

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN TERHADAP  
MINUMAN BERALKOHOL DI KOTA PADANG MENURUT  
PERATURAN DAERAH KOTA PADANG NOMOR 8 TAHUN 2012  
TENTANG PENGAWASAN, PENGENDALIAN DAN PELARANGAN  
MINUMAN BERALKOHOL**



**OLEH :  
NICHOLAS YANSEN PRATAMA  
1810012111144**

**BAGIAN HUKUM TATA NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA  
PADANG  
2022**

**Req : 22/SKRIPSI/HTN/FH/VII-2022**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

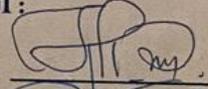
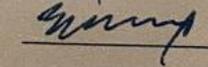
**PENGESAHAN SKRIPSI**

No.Reg : 22/Skripsi/HTN/FH/VII-2022

Nama : NICHOLAS YANSEN PRATAMA  
Nomor : 1810012111144  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Pengawasan dan Pengendalian Minuman Beralkohol di Kota Padang menurut Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 8 Tahun 2012 Tentang Pengawasan, Pengendalian dan Pelarangan Minuman Beralkohol

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada bagian Hukum Tata Negara pada hari Jum'at Tanggal Dua Puluh Sembilan Bulan Juli Tahun Dua Ribu Dua Puluh Dua dan dinyatakan LULUS.

**SUSUNAN TIM PENGUJI :**

- |   |           |  |
|---|-----------|--|
| 1. Nurbeti, S.H., M.H.                    | (Ketua)   |  |
| 2. Dr.Sanidjar Pebrihariati.R, S.H., M.H. | (Anggota) |  |
| 3. Dr. Boy Yenda Tamin, S.H., M.H.        | (Anggota) |  |

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bung Hatta



(Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum.)

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

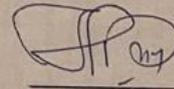
No.Reg : 22/Skripsi/HTN/FH/VII-2022

Nama : NICHOLAS YANSEN PRATAMA  
Nomor : 1810012111144  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Pengawasan dan Pengendalian Minuman Beralkohol di Kota Padang menurut Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 8 Tahun 2012 Tentang Pengawasan, Pengendalian dan Pelarangan Minuman Beralkohol

Telah disetujui pada Hari Jum'at Tanggal Dua Puluh Sembilan Bulan Juli Tahun Dua Ribu Dua Puluh Dua untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji:

Nurbeti, S.H., M.H.

(Pembimbing)



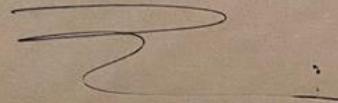
Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bung Hatta



(Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum.)

Ketua Bagian  
Hukum Tata Negara



(Dr. Desmal Fajri S.Ag., M.H.)

**PELAKSANAAN PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN TERHADAP  
MINUMAN BERALKOHOL DI KOTA PADANG MENURUT PERATURAN  
DAERAH PADANG NOMOR 8 TAHUN 2012 TENTANG PENGAWASAN,  
PENGENDALIAN DAN PELARANGAN MINUMAN BERALKOHOL**

Nicholas Yansen Pratama<sup>1</sup>, Nurbeti, S.H., M.H<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Bung Hatta<sup>2</sup>

Email: [nicholas.yansen777@gmail.com](mailto:nicholas.yansen777@gmail.com)

**ABSTRAK**

Minuman beralkohol merupakan minuman yang harus diawasi dan dikendalikan. Pemerintah Kota Padang menerbitkan sebuah Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 8 Tahun 2012 Tentang Pengawasan, Pengendalian dan Pelarangan Minuman Beralkohol yang mengatur mekanisme pelaksanaan pengawasan dan pengendalian minuman beralkohol di Kota Padang. Rumusan masalah: 1) Bagaimana pelaksanaan pengawasan dan pengendalian terhadap minuman beralkohol di Kota Padang? 2) Apa saja kendala yang ditemui pemerintah Kota Padang dalam pengendalian dan pengawasan terhadap minuman beralkohol di Kota Padang? 3) Upaya - upaya apa saja yang dilakukan pemerintah Kota Padang dalam mengatasi kendala-kendala pengawasan dan pengendalian terhadap minuman beralkohol di Kota Padang? Sumber data yaitu sumber data primer, sekunder. Teknis pengumpulan adalah wawancara, studi dokumentasi. Analisis data kualitatif. Hasil penelitian: 1) Pelaksanaan Perwako Padang Nomor 57 Tahun 2021 Tentang Tata Cara Pelaksanaan Pengawasan dan Pengendalian Minuman Beralkohol tidak terlaksanakan dengan efektif. 2) Kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan Perda Padang Nomor 8 Tahun 2012 Tentang Pengawasan, Pengendalian dan Pelarangan Minuman Beralkohol yang pertama adalah perihal perizinan dengan mekanisme syarat-syarat yang rumit sehingga timbulnya pelanggaran-pelanggaran yang dilakukan oleh penjual minuman alkohol di Kota Padang. 3) upaya -upaya yang dilakukan Pemerintah Kota Padang yaitu, dengan surat peringatan, hukuman, dan razia serta pembinaan terhadap penjual minuman beralkohol.

**Kata kunci : Peraturan Daerah, Minuman Beralkohol, Kota Padang**

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya dengan judul **“PELAKSANAAN PENGAWASAN DAN PENGENDALIAN TERHADAP MINUMAN BERALKOHOL DI KOTA PADANG MENURUT PERATURAN DAERAH KOTA PADANG NOMOR 8 TAHUN 2012 TENTANG PENGAWASAN, PENGENDALIAN DAN PELARANGAN MINUMAN BERALKOHOL”** Adapun tujuan dari penulisan ini adalah sebagai salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Bung Hatta. Penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Nurbeti S.H., M.H selaku Pembimbing. Kemudian ucapan terimakasih yang ditujukan kepada pihak-pihak yang membantu menyelesaikan skripsi ini kepada:

1. Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum.
2. Pembimbing Akademik Ibu Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H.
3. Ketua Bagian Hukum Tata Negara Bapak Dr. Desmal Fajri, S.Ag., M.H.
4. Penguji I Ibu Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H.
5. Penguji II Bapak Dr. Boy Yendra Tamin, S.H., M.H

UNIVERSITAS BUNG HATTA

6. Bapak/Ibu dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah memberikan saya ilmu dan pembelajaran.
7. Bapak/Ibu karyawan-karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta
8. Yoesoef Loekaedie (Papa), Yessy Mariani (Mama), Michael Gerry (Adik), dan Revano Julian Agustine (Adik)
9. Terima kasih kepada sahabat dan penyemangat yang meneminani  
Martina Mega Fitri S.,pd, Ahok Suherman Panjahitan, Viki Anshary S.H

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini.

**Padang, 23 Juli 2022**

**Penulis**

**Nicholas Yansen Pratama**

**1810012111144**

**UNIVERSITAS BUNG HATTA**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK.....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>iv</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Metode Penelitian .....	7

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

A. Tinjauan Tentang Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 8 Tahun 2012 Tentang Pengawasan, Pengendalian dan Pelarangan Minuman Beralkohol	
1. Pengertian Daerah .....	11
2. Latar Belakang Pembentukan Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 8 Tahun 2012 Tentang Pengawasan, Pengendalian dan Pelarangan Minuman Beralkohol.....	12
3. Ruang Lingkup Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 8 Tahun 2012 Tentang Pengawasan, Pengendalian dan Pelarangan Minuman Beralkohol.....	13
B. Tinjauan Pengawasan	
1. Pengertian Pengawasan .....	14
C. Tinjauan Tinjauan Tentang Pengendalian	
1. Pengertian Pengendalian .....	17
D. Tinjauan Tentang Minuman Beralkohol	

1. Pengertian Minuman Beralkohol.....	19
2. Penjualan Minuman Beralkohol.....	23
3. Pengawasan Minuman Beralkohol.....	25
4. Metabolisme Alkohol.....	26
5. Interaksi Alkohol.....	27
6. Efek Alkohol.....	28

**BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

<u>A. Pelaksanaan Pengawasan dan Pengendalian Terhadap Minuman Beralkohol di Kota Padang.</u> .....	30
<u>B. Kendala Yang Ditemui Pemerintah Kota Padang Dalam Pengawasan dan Pengendalian Minuman Beralkohol di Kota Padang.</u> .....	44
<u>C. Upaya-Upaya Yang Dilakukan Pemerintah Kota Padang Dalam Mengatasi Kendala-Kendala Pengawasan dan Pengendalian Terhadap Minuman Beralkohol di Kota Padang.</u> .....	53

**BAB IV PENUTUP**

<u>A.Simpulan</u> .....	60
<u>B.Saran</u> .....	61

**DAFTAR PUSTAKA**