

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PERANAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA
DAERAH KABUPATEN PASAMAN DALAM MENANGGULANGI
BENCANA DI LUBUK SIKAPING KABUPATEN PASAMAN

*Diajukan sebagai salah satu
syarat untuk memperoleh gelar Sarjana*



Disusun Oleh

M FARHAN AFIFY

1710012111178

Program Kekhususan

Hukum Tata Negara

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BUNGHATTA

2023

No. Reg:02/Skripsi/HTN/II-2023

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNGHATTA

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : M. Farhan Afify

NPM : 1710012111178

Adalah benar-benar mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Bunghatta yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) Skripsi dengan judul :

**IMPLEMENTASI PERANAN BADAN PENANGGULANGAN
BENCANA DAERAH KABUPATEN PASAMAN DALAM
MENANGGULANGI BENCANA DI LUBUK SIKAPING
KABUPATEN PASAMAN**

Karya Tulis ini akan saya ajukan kepada Tim Penguji dalam Ujian Seminar Hasil/Komprehensif yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta. Sehubungan dengan hal tersebut, dengan ini saya menyatakan :

1. Bahwa Karya Tulis Ilmiah ini adalah benar-benar hasil karya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika, dan norma-norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku ;
2. Bahwa saya menjamin hasil Karya Ilmiah ini adalah benar-benar asli (Orisinal) bebas dari unsur yang dikategorikan sebagai melakukan perbuatan “penjiplakan karya ilmiah (plagiat)”

Selanjutnya berkaitan dengan hal diatas saya sanggup menerima sanksi administratif, akademik, bahkan sanksi pidana jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan diatas.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dalam kondisi sehat jasmani, dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Padang, 16 Januari 2023

M. Farhan Afify

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

PERSETUJUAN SKRIPSI
No. Reg:02/Skripsi/HTN/II-2023

Nama : M. FARHAN AFIFY
NPM : 1710012111178
Bagian : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Implementasi Peranan Badan Penanggulangan
Bencana Daerah Kabupaten Pasaman Dalam
Menanggulangi Bencana Di Lubok Sikapiog
Kabupaten Pasaman

Telah disetujui pada Hari Sabtu Tanggal Dua Puluh Satu Bulan Januari Tahun
Dua Ribu Dua Puluh Tiga untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji:

Dr. Sanidjar Pebrihariati, R., S.H., M.H (Pembimbing)



Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta



(Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum)

Ketua Bagian
Hukum Tata Negara



Dr. Desmal Fajri, S.Ag., M.H)

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

PENGESAHAN SKRIPSI

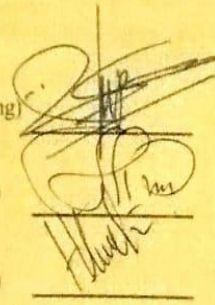
No. Reg:02/Skripsi/HTN/II-2023

Nama : M FARHAN AFIFY
NPM : 1710012111178
Bagian : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Implementasi Peranan Badan Penanggulangan
Bencana Daerah Kabupaten Pasaman Dalam
Menanggulangi Bencana Di Lubuk Sikaping
Kabupaten Pasaman

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada bagian Hukum Tata Negara pada Hari Senin Tanggal Enam Bulan Februari Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga dan dinyatakan LULUS.

SUSUNAN TIM PENGUJI :

1. Dr.Sanidjar Pebrihariati R,S.H.,M.H (Ketua/Pembimbing)
2. Nurbeti,S.H.,M.H (Anggota Penguji)
3. Helmi Chandra SY,S.H.,M.H (Anggota Penguji)



**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta**



(Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum)

**IMPLEMENTASI PERANAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA
DAERAH KABUPATEN PASAMAN DALAM MENANGGULANGI
BENCANA DI LUBUK SIKAPING KABUPATEN PASAMAN**

M Farhan Afify¹, Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H.,M.H.,¹Program Studi Ilmu
Hukum¹, Fakultas Hukum, Universitas Bung Hatta

Email: mfarhanafify@gmail.com

ABSTRAK

Berdasarkan Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 21 Tahun 2008 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana bertujuan untuk menjamin terselenggaranya pelaksanaan penanggulangan bencana secara terencana terpadu terkoordinasi, dan menyeluruh dalam rangka memberikan perlindungan kepada masyarakat dari ancaman risiko dan dampak bencana, Kabupaten Pasaman merupakan Kabupaten yang rentan terjadinya bencana sehingga Pemerintah Daerah menimbang perlu adanya organisasi penanganan bencana. Rumusan masalah: 1) Bagaimana peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pasaman dalam menanggulangi resiko bencana alam di Kabupaten Pasaman? 2) Apa sajakah kendala-kendala yang dihadapi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pasaman dalam menanggulangi resiko bencana alam di Kabupaten Pasaman? 3) Apa sajakah upaya-upaya yang dilakukan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pasaman dalam menanggulangi resiko bencana alam di Kabupaten Pasaman. Penelitian ini menggunakan metode yuridis sosiologis. Sumber data penulis menggunakan sumber data primer sekunder. Teknis pengumpulan data adalah wawancara. Studi dokumentasi dan analisis data kualitatif. Hasil penelitian: 1) Implementasi peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pasaman dalam menanggulangi resiko bencana di Kabupaten Pasaman: mendirikan Nagari Tangguh Bencana untuk Masyarakat yang tinggal di Daerah rawan bencana dapat melakukan pertolongan pertama 2) Kendala yang dihadapi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pasaman dalam menanggulangi resiko bencana di Kabupaten Pasaman: kurangnya persediaan Sumber Daya Manusia sehingga berpengaruh pada kinerja BPBD 3) Upaya yang dilakukan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pasaman dalam menanggulangi resiko bencana di Kabupaten Pasaman: memberikan pelayanan yang baik, membentuk anggota melaksanakan penanggulangan bencana.

Kata Kunci : Implementasi, Peraturan Daerah, Penanggulangan Bencana

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatu

Segala puji bagi ALLAH SWT Tuhan yang maha agung dengan cinta-Nya yang masih memberikan kesempatan kepada penulis untuk merampungkan tugas akhir ini yang mengangkat judul **“IMPLEMENTASI PERANAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH KABUPATEN PASAMAN DALAM MENANGGULANGI RESIKO BENCANA ALAM DI KOTA LUBUK SIKAPING KABUPATEN PASAMAN”** Berbagai kendala yang dihadapi penulis dalam penyelesaian tugas akhir ini dijadikan penulis sebagai proses pembelajaran, pengalaman, pendewasaan sekaligus rahmat dari ALLAH SWT yang mampu mentransformasikan prespektif penulis dalam memaknai sesuatu. Adapun tujuan dari penulisan ini adalah sebagai salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Bung Hatta.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Dosen Pembimbing, Ibu Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H. sekaligus Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas BungHatta yang telah banyak memberikan nasehat, bantuan, bimbingan dan arahan agar penulisan skripsi ini dapat segera terselesaikan.

Penulis juga mengucapkan terima kasih dari berbagai pihak yang senantiasa membantu dan memberikan semangat kepada penulis dalam suka dan duka. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah membantu demi terselesaikannya skripsi ini dengan baik. Dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis menyampaikan hormat, penghargaan dan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Bung Hatta Prof. Dr. Tafdil Husni, S.E, MBA.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum.
3. Pembimbing Akademik Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum.
4. Ketua Bagian Hukum Tata Negara Bapak Dr. Desmal Fajri, S.Ag., M.H.
5. Penguji I Ibu Nurbeti, S.H., M.H. dan Penguji II Bapak Helmi Chandra SY, S.H., M.H. yang telah memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak/Ibu Dosen-Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah memberikan saya ilmu dan pembelajaran.
7. Seluruh Tenaga Pendidik di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang sangat banyak membantu selama proses penulis menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
8. Kepada keluarga tercinta Nusyirwan (Papa), Yanti (Almarhumah Mama), M. Farhan Fuaddy (Adik), Reihan AtikaIfra (Adik), Reihan Salwa Ifra (Adik), M. Farhan Ryandu Sukma (Adik) atas curahan kasih sayang dan doa, nasehat, semangat, motivasi, dan pengorbanan materilnya selama penulis menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
9. Rahmatul Husna yang telah sabar mendampingi dan selalu memberikan motivasi semangat bagi penulis dalam menjalani proses pembuatan skripsi ini.

10. Rekan-rekan Fakultas Hukum angkatan 2017 yang sama-sama masih berjuang dan memberi semangat dalam menyelesaikan skripsi di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.

11. Serta semua pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam pembuatan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua orang khususnya bagi penulis sendiri. Aamiin yarabbal'alamiin.

Padang, Januari 2023

Penulis

M. Farhan Afify
1710012111178

DAFTAR ISI

LEMBAR ORISINALITAS

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	v
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Metode Penelitian	9
1. Jenis/Tipe Penelitian	9
2. Sumber data	10
3. Teknik pengumpulan data	11
4. Analisa data	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
A. Tinjauan Umum Tentang Implementasi	13
1. Pengertian Implementasi	13
2. Tujuan Implementasi	14
3. Pengertian Resiko Bencana	14
B. Tinjauan Umum Tentang Badan Penanggulangan Bencana Daerah..	15
1. Pengertian Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pasaman	15
2. Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pasaman	16
3. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Pasaman	17

C. Tinjauan Umum Tentang Manajemen Penanggulangan Resiko	
Bencana Alam	19
1. Defenisi Manajemen Bencana	19
2. Tujuan Manajemen Bencana	21
3. Tahapan Manajemen Bencana	21
D. Tinjauan Umum Tentang Masyarakat	25
1. Pengertian Masyarakat	25
2. Peranan Masyarakat Dalam Menghadapi Bencana	26
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	26
A. Peranan Badan Penanggulangan Bencana Daerah	
Kabupaten Pasaman dalam meanggulangi resiko bencana	26
B. Kendala yang dihadapi Badan Penanggulangan Bencana Daerah	
Kabupaten Pasaman dalam meanggulangi resiko bencana	43
C. Upaya yang dilakukan Badan Penanggulangan Bencana Daerah	
Kabupaten Pasaman dalam meanggulangi resiko bencana	48
BAB IV PENUTUP	70
A. Simpulan	70
B. Saran	72

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN