

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI PASAMAN NOMOR 15 TAHUN
2018 TENTANG PEDOMAN PENGANGKATAN GURU KONTRAK DI
LINGKUNGAN DINAS PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
KABUPATEN PASAMAN**

*Diajukan sebagai salah satu syarat untuk
memperoleh gelar sarjana*



Disusun Oleh

ZAMZAMI

1910012111082

BAGIAN HUKUM TATA NEGARA

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BUNG HATTA

PADANG

2023

No. Reg :26/Skripsi/HTN/II-2023

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Zamzami

NPM : 1910012111082

Adalah benar – benar mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah melakukan Penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir)Skripsi dengan judul :

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI PASAMAN NOMOR 15 TAHUN 2018 TENTANG PEDOMAN PENGANGKATAN GURU KONTRAK DI LINGKUNGAN DINAS PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN KABUPATEN PASAMAN

Karya tulis ini akan saya ajukan kepada tim penguji dalam ujian seminar Hasil/komprensif yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Padang.

Sehubungan dengan hal tersebut dengan ini saya menyatakan

1. Bahwa Karya Tulis ILmiah ini adalah benar – benar hasil karya saya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika dan norma – norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku ;
2. Bahwa saya menjamin hasil karya ilmiah ini adalah benar – benar asli (orisinil), bebas dari unsur yang dikatagorikan sebagai melakukan perbuatan “penjiplakan karya ilmiah (plagiat)”

Selanjutnya berkaitan dengan hal diatas,saya sanggup menerima sanksi administratif, akademik bahkan sanksi pidana jika saya terbukti secar kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan diatas.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya, dalam kondisi sehat jasmani, dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Padang, Januari 2023
Penulis

Zamzami
1910012111082

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

PERSETUJUAN SKRIPSI
No. Reg:26/Skripsi/HTN/II-2023

Nama : Zamzami
NPM : 1910012111082
Bagian : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati Pasaman Nomor 15 Tahun 2018 Tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrak di Lingkungan Dinas Pendidikan Dan Kebudayaan Kabupaten Pasaman

Telah disetujui pada Hari Kamis Tanggal Dua Puluh Enam Bulan Januari Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji:

Dr. Sanidjar Pebrihariati.R.,S.H.,M.H (Pembimbing)

Mengetahui:

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta**

(Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum)

**Ketua Bagian
Hukum Tata Negara**

Dr. Desmal Fajri, S.Ag., M.H)

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

PENGESAHAN SKRIPSI

No. Reg:26/Skripsi/HTN/II-2023

Nama : Zamzami
NPM : 1910012111082
Bagian : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati Pasaman Nomor 15 Tahun 2018 Tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrak di Lingkungan Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Pasaman

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada bagian Hukum Tata Negara pada Hari Kamis Tanggal Enam Belas Bulan Februari Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga dan dinyatakan LULUS.

SUSUNAN TIM PENGUJI :

1. Dr.Sanidjar Pebrihariati R,S.H.,M.H (Ketua/Pembimbing)
2. Nurbeti,S.H.,M.H (Anggota Penguji)
3. Helmi Chandra SY,S.H.,M.H (Anggota Penguji)



**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta**



(Dr. Uning Pratiimaratri, S.H., M.Hum)

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI KABUPATEN PASAMAN
NOMOR 15 TAHUN 2018 TENTANG PEDOMAN PENGANGKATAN
GURU KONTRAK DI LINGKUNGAN DINAS PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN KABUPATEN PASAMAN**

Zamzami¹, Dr. Sanidjar Pebrihariati R. S.H.,M.H,¹
Program Studi Ilmu Hukum¹,Fakultas Hukum, Universitas Bung Hatta Padang¹
Email : zzami0999@gmail.com

ABSTRAK

Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pasaman Nomor 15 Tahun 2018 Tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrak Pasal 3 Ayat 2 Bagian (b) Memprioritaskan Guru yang telah lama mengabdikan sebagai Sukarela, Namun ada yang telah lama mengabdikan tetapi belum diangkat menjadi Guru Kontrak. Rumusan Masalah: 1) Bagaimanakah Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pasaman Nomor 15 Tahun 2018 tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrak? 2) Apa sajakah kendala yang dihadapi Pemda Kabupaten Pasaman dalam mengimplementasikan Peraturan Bupati Pasaman Nomor 15 Tahun 2018 Tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrak? 3) Apa sajakah Upaya yang dilakukan Pemda Kabupaten Pasaman dalam mengimplementasikan Peraturan Bupati Pasaman Nomor 15 tahun 2018 tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrak? Metode Penelitian Yuridis Sosiologis. Penulis menggunakan Sumber data Primer dan Sekunder. Teknik pengumpulan data menggunakan Studi dokumentasi dan wawancara. Teknik Analisa kualitatif. Hasil Penelitian: 1) Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pasaman Nomor 15 Tahun 2018 Tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrak dengan Sosialisasi, pelaksanaan, monitoring, aspek kepatuhan Aparatur. 2) kendala yang dihadapi Pemda Kabupaten Pasaman dalam mengimplementasikan Peraturan Bupati Pasaman Nomor 15 Tahun 2018 Tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrak Kurangnya SDM, Pemahaman Kepala sekolah yang kurang, Cakupan jaringan yang kurang 3) Upaya yang dilakukan Pemda Kabupaten Pasaman dalam mengimplementasikan Peraturan Bupati Pasaman Nomor 15 tahun 2018 tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrak Menambah jumlah SDM, Tempat Pengaduan, Penambahan *WIFI*.

Kata kunci : Implementasi, Peraturan Bupati, Guru Kontrak

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatu

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan kesehatan, rezeki dan hidayah-Nya, sehingga penulis berhasil menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Implementasi Peraturan Bupati Pasaman Nomor 15 tahun 2018 Tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrakdi Lingkungan Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Pasaman"**. Ide penulisan ini muncul, karena penulis tertarik dengan permasalahan pengangkatan Guru Honorer di Pemerintah Kabupaten Pasaman terutama di Dinas Pendidikan Kabupaten Pasaman. Penelitian ini dilaksanakan untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta Padang. Skripsi ini dapat selesai karena bantuan dan dukungan banyak pihak.

Dalam kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu **Dr. Sanidjar Pebrihariati R. S.H., M.H** sebagai Pembimbing sekaligus Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan, arahan, petunjuk, dan saran – saran hingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan

Selanjutnya penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Tafdil Husni, S.E, MBA Rektor Universitas Bung Hatta Padang
2. Ibu Dr. Uning Pratimaratri S.H.,M. Hum Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Padang.
3. Bapak Dr Desmal Fajri S.Ag.,M.H Ketua Bagian Hukum Tata Negara Universitas Bung Hatta Padang.
4. Ibu Resma Bintani Gustaliza, S.H.,M.H Dosen Pembimbing Akademik Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Padang.
5. Penguji 1 Ibu Nurbeti, S.H., M.H dan Penguji II Bapak Helmi Chandra SY, S.H.,M.H yang telah memberikan saran dan kritik yang bermanfaat dalam penulisan Skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh karyawan Program Studi Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta Padang yang telah memberikan sesuatu yang berguna sehingga Skripsi ini dapat terselesaikan.
7. Seluruh jajaran Dinas Pendidikan dan staf Pemerintah Daerah Kabupaten Pasaman yang telah memberikan arahan dan bantuan yang penulis butuhkan guna penulisan Skripsi ini.
8. Orang tua Penulis Ibu Nurbiah dan Bapak Damri yang telah memberikan kasih sayangnya kepada penulis beserta Do'a yang dipanjatkan kepada penulis sehingga penulis diberika kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Keluarga besar tercinta Hendri, S.Pd (Abang), Nur Kasidah, S.H.I (Kakak), Nur Jamilah, S.H.I (Kakak), Nur Azizah S.Pdi (kakak), Nur Hafizah S.pd (Kakak), Nur asyifa (Adik), Najwa Oktariadi (Adik) yang

telah memberikan semangat dan arahan kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.

10. Oktaviani, A.Md.Kes yang telah sabar mendampingi Penulis dalam menjalani proses pembuatan Skripsi ini.
11. Seluruh rekan-rekan mahasiswa Program Studi Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta Padang yang turut memberikan semangat pada penulisan Skripsi ini, dan
12. Para pihak yang telah memberikan bantuannya, baik secara langsung maupun tidak langsung, guna penulisan Skripsi ini. Penulis menyadari, bahwa Skripsi ini masih jauh dari sempurna, baik penyusunannya maupun dalam hal isinya, dikarenakan keterbatasan pengetahuan yang penulis miliki. Untuk itu penulis mohon saran dan kritik konstruktif dari pembaca sekalian. Akhirnya penulis berharap tesis ini bermanfaat bagi semua yang memerlukannya.

Padang, Januari 2023

Penulis

Zamzami
1910012111082

DAFTAR ISI

LEMBAR ORISINALITAS

LEMBAR PERSETUJUAN

LEMBAR PENGESAHAN

ABSTRAKi

KATA PENGANTARii

DAFTAR ISIv

BAB I PENDAHULUAN.....1

A. Latar Belakang1

B. Rumusan Masalah9

C. Tujuan Penelitian10

D. Metode Penelitian10

1. Jenis/tipe Penelitian10

2. Sumber Data11

3. Teknik Pengumpulan Data13

4. Analisa Data14

BAB II TINJAUAN PUSTAKA15

A. Tinjauan Umum Tentang Implementasi15

1. Pengertian Implementasi15

2. Pengertian Pengangkatan15

3. Tujuan Implementasi16

B. Tinjauan Umum Tentang Guru16

1. Pengertian Guru16

2. Pengertian Guru Honorer18

3. Pengertian Guru Kontrak19

C. Tinjauan Umum Tentang Peraturan Bupati Pasaman21

1. Pengertian Peraturan Bupati21

2. Tujuan Peraturan Bupati22

3. Asas – asas yang di Gunakan Dalam Peraturan Bupati Pasaman24

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN27

- A. Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pasaman Nomor 15 Tahun 2018 Tentang Pedoman Pengangkatan Guru kontrak di Lingkungan Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Pasaman27
- B. Kendala – Kendala yang Dihadapi Pemerintah Daerah Kabupaten Pasaman dalam Mengimplementasikan Peraturan Bupati Pasaman Nomor 15 tahun 2018 tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrak di Lingkungan Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Pasaman42
- C. Upaya - upaya yang di lakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Pasaman dalam mengimplementasikan Peraturan Bupati Pasaman Nomor 15 tahun 2018 tentang Pedoman Pengangkatan Guru Kontrak di Lingkungan Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Pasaman46

BAB VI PENUTUP52

- A. Simpulan52
- B. Saran56

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP