

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PARTISIPASI MASYARAKAT  
SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PROGRAM  
PAMSIMAS III DI KABUPATEN SOLOK**

**TESIS**



**HERU RIZKI PERDANA  
NPM. 1910018312056**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS BUNG HATTA  
2023**

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PARTISIPASI MASYARAKAT  
SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PROGRAM  
PAMSIMAS III DI KABUPATEN SOLOK**

**TESIS**



**HERU RIZKI PERDANA  
NPM. 1910018312056**

**Tesis ini diajukan untuk memenuhi sebagian  
Persyaratan memperoleh gelar Magister Teknik Sipil**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS BUNG HATTA  
2023**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PARTISIPASI MASYARAKAT  
SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PROGRAM PAMSIMAS  
III DI KABUPATEN SOLOK**

Oleh :

**HERU RIZKI PERDANA**

**NPM : 1910018312056**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada Tanggal 10 Februari 2023

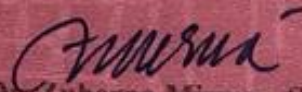
Menyetujui :

Pembimbing I

Pembimbing II



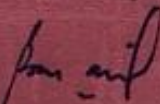
**Prof. Dr. Hendra Suherman, S.T, M.T**



**Dr. Zuherna Mizwar, S.T., M.T**

Ketua Program Studi

Magister Teknik Sipil



**Dr. Ir. Bahrul Anif, M.T**

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PARTISIPASI MASYARAKAT  
SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PROGRAM PAMSIMAS  
III DI KABUPATEN SOLOK**

Oleh :

**HERU RIZKI PERDANA**

**NPM : 1910018312056**

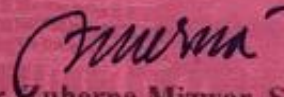
Tim Penguji :

Ketua



**Prof. Dr. Hendra Suherman, S.T., M.T**

Sekretaris



**Dr. Zuherna Mizwar, S.T., M.T**

Anggota



**Prof. Dr. Ir. Nasfryzal Carlo, M.Sc**

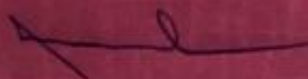
Anggota



**Dr. Ir. Lusi Utama, M.T**

Tesis Ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Magister  
Teknik Sipil

**Fakultas Teknik Sipil dan Perencanaan  
Dekan**



**Prof. Dr. Ir. Nasfryzal Carlo, M.Sc**

## PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : HERU RIZKI PERDANA

NPM : 1910018312056

Program Studi : TEKNIK SIPIL

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis dengan judul :

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PARTISIPASI MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PROGRAM PAMSIMAS III DI KABUPATEN SOLOK**

Yang dibuat melengkapi persyaratan menjadi Magister Teknik Sipil Program Pascasarjana di Universitas Bung Hatta. Sejauh yang saya ketahui bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari tesis yang telah dipublikasikan sebelumnya dan tau pernah dipakai untuk mendapatkan gelar Magister Teknik Sipil dalam lingkungan Universitas Bung Hatta maupun di perguruan tinggi atau instansi manapun, kecuali bagian yang sumber informasinya dicantumkan sebagaimana mestinya.

Apabila dikemudian hari ternyata sesuai dengan pernyataan diatas, maka penulis bersedia menerima sanksi yang akan dikenakan.

Padang, Februari 2023

Penulis



HERU RIZKI PERDANA

# **ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PARTISIPASI MASYARAKAT SELAMA PANDEMI COVID-19 DALAM PROGRAM PAMSIMAS III DI KABUPATEN SOLOK**

## **ABSTRAK**

Sejak tanggal 28 Januari 2020 Kepala Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB) telah menetapkan status Darurat Bencana Wabah Penyakit akibat Virus Corona di Indonesia. Presiden RI menyatakan agar program padat karya harus dilaksanakan dengan tetap mengikuti protokol kesehatan untuk mencegah penularan Covid-19. Dalam pelaksanaan PAMSIMAS III di Kabupaten Solok dimasa pandemi Covid-19 cenderung mengalami hambatan dan penurunan, terutama dalam pelaksanaan yang memanfaatkan swadaya atau partisipasi dari masyarakat, dimana harus mengikuti beberapa kebijakan dari pemerintah yang harus dilaksanakan baik itu dalam proses Perencanaan, Pelaksanaan, hingga Pemeliharaan. Dari hasil pelaksanaan monitoring dan evaluasi dimasa pandemi Covid-19 tidak sedikit desa yang kurang berhasil dalam pengumpulan partisipasi masyarakat. Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Solok, Sumatera Barat dengan total 117 responden yang terdiri dari 1 DC, 2 Walinagari, 2 Fasilitator, 2 Tokoh Masyarakat, 10 Pengurus KKM dan 100 penerima manfaat. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan Kuantitatif. Metode dari pengumpulan data dengan menyebarkan kuesioner. Penelitian ini dilakukan Uji Validitas, Uji Reliabilitas, KMO & Bartlett's uji, Uji MSA, Uji Komunitas, Faktor Ekstraksi, Loading Factor dan Analisis PDCA yang bertujuan untuk merumuskan rencana strategis peningkatan partisipasi masyarakat selama pandemic Covid-19 pada Program Pamsimas. Hasil penelitian ini adalah strategi yang dapat digunakan untuk pelaksanaan program Pamsimas selama pandemic Covid-19.

Kata Kunci : Covid-19, Pamsimas, Partisipasi Masyarakat

# **ANALYSIS OF PUBLIC PARTICIPATION FACTORS DURING THE COVID-19 PANDEMIC IN THE PAMSIMAS III PROGRAM IN SOLOK DISTRICT**

## **ABSTRACT**

Since January 28, 2020 the Head of the National Disaster Management Agency (BNPB) has declared an Emergency status for Disease Outbreaks due to the Corona Virus in Indonesia. The President of the Republic of Indonesia stated that labor-intensive programs must be carried out while adhering to health protocols to prevent transmission of Covid-19. In the implementation of PAMSIMAS III in Solok Regency during the Covid-19 pandemic, it tends to experience obstacles and declines, especially in implementation that utilizes self-help or participation from the community, which must follow several policies from the government that must be implemented both in the planning, implementation and maintenance processes. From the results of the implementation of monitoring and evaluation during the Covid-19 pandemic, not a few villages were less successful in gathering community participation. This research was conducted in Solok Regency, West Sumatra with a total of 117 respondents consisting of 1 DC, 2 Walinagari, 2 Facilitators, 2 Community Leaders, 10 KKM Management and 100 beneficiaries. The approach used in this study is a quantitative approach. The method of collecting data by distributing questionnaires. This research was conducted by Validity Test, Reliability Test, KMO & Bartlett's test, MSA Test, Community Test, Extraction Factor, Loading Factor and PDCA Analysis which aims to formulate a strategic plan to increase community participation during the Covid-19 pandemic in the Pamsimas Program. The results of this study are strategies that can be used to implement the Pamsimas program during the Covid-19 pandemic.

**Keywords:** Covid-19, Pamsimas, Community Participation

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim.

Alhamdulillahirrabbi lalamin, Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan Rahmat dan Karunia-Nya serta senantiasa memberikan pertolongannya dalam segala situasi terhadap hamba-Nya. Shalawat dan Salam tak lupa penulis kirimkan kepada Nabi Muhammad SAW sebaik-baik suri tauladan yang membawa manusia menuju jalan kebenaran.

Terwujudnya tesis dengan judul “**Analisis Faktor-Faktor Partisipasi Masyarakat Selama Pandemi Covid-19 Dalam Program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok**” yang dibuat sebagai syarat penyelesaian studi pada Program Studi Teknik Sipil Program Pasca Sarjana Universitas Bung Hatta Padang ini tidaklah lepas dari berkah dan rahmat Allah SWT sehingga puji syukur tak hentinya penuli ucapkan kehadiran-Nya.

Dalam penyusunan tesis ini, penulis banyak sekali mendapat bantuan dari berbagai pihak berupa pengarahan, diskusi-diskusi, saran, perhatian dan support. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak **Prof. Dr. Ir. Nasfryszal Carlo, M.Sc.** selaku Dekan Fakultas Teknik Sipil dan Perencanaan.
2. Bapak **Dr.Ir.Bahrul Anif, M.T** Selaku Ketua Program Studi Magister TeknikSipil Program Pascasarjana Universitas Bung Hatta Padang.
3. Ibu **Prof. Dr. Hendra Suherman, S.T, M.T** selaku pembimbing I yang telah memberikan banyak arahan dan masukan yang bersifat mendidik dan memotifasi, serta pemikiran-pemikiran bapak yang brilian dalam membimbing dan bantuannya hingga selesainya tesis ini.
4. Ibu **Dr. Zuherna Mizwar, S.T., M.T.** selaku pembimbing II yang selalu memberikan arahan, bimbingan dan bantuannya mulai dari awal penelitian, selama penelitian hingga selesainya tesis ini.
5. Bapak **Prof. Dr. Ir. Nasfryszal Carlo, M.Sc.** selaku penguji I yang telah memberikan masukan dan saran demi kesempurnaan tesis ini.



6. Ibu **Dr. Ir. Lusi Utama, M.T.** selaku penguji II yang telah memberikan masukan dan saran selama penyusunan dan penulisan tesis ini.
7. Seluruh Dosen dan Staff pada Program Pasca Sarjana Universitas Bung Hatta Padang yang telah mengajar sehingga saya mendapatkan pengalaman, pengetahuan dan ilmu yang bermanfaat.
8. Papa (**Ir. Herman Bachtiar, S.T, M.T**) dan Mama (**Eza Solfia**) yang sangat penulis sayangi dan cintai selalu memberikan motivasi untuk terus menuntut ilmu dan selalu belajar agar menjadi orang yang berguna di hadapan Allah SWT.
9. Adik-adikku tercinta (**Indah Syavira, S.KM, Hari Satria, Haikal Putra**) yang selalu mensupport kuliah hingga penyelesaian Tesis ini.
10. Rekan-rekan **PAMSIMAS III Prov.Sumatera Barat** terutama **PAMSIMAS III Kab.Solok** yang selalu mensupport kuliah hingga penyelesaian tesis ini.
11. Sahabatku **Ringga Dalifa, S.T** dan **Anggi Dwi Putra, S.E** terima kasih sudah selalu meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya selama ini untuk sedia membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
12. Teruntuk sahabatku **Putra – Puta Brotherhood** tempatku berkeluh kesah dalam menyelesaikan tesis ini dan selalu ada dalam keadaan apapun selama ini, yang selalu memberikan motivasi dan bantuannya kepada penulis, *Terima Kasih Sanak!*
13. Spesial untuk yang terkasih **Fiska Febrina, S.T** my Support System yang selalu sabar dan selalu ada setiap saat memberikan support, waktu, tenaga, dan kasih sayangnya berjuang mendampingi penulis kemanapun dalam menyelesaikan tesis ini. *Terima Kasih ya Sayang!*
14. Rekan-rekan mahasiswa **Magister Teknik Sipil Angkatan 26 Universitas Bung Hatta Padang.**

Akhir kata, semoga semua ilmu yang diperoleh selama ini dapat benar-benar penulis manfaatkan di kehidupan nyata dan membawa manfaat bagi semua orang. Semoga semua dukungan dan doa yang telah

diberikan kepada penulis dibalas kebaikan oleh Allah SWT dan membawa penulis menjadi manusia yang lebih baik kedepannya. Penulis mengetahui bahwa keterbatasan pengetahuan dan ilmu yang dimiliki membuat laporan ini tidak akan lepas dari kekurangan karena itu kritikan dan saran yang membangun sangat diharapkan guna penyempurnaan Tesis ini. Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi pembaca terlebih lagi penulis.

Padang, Februari 2023

Penulis,

HERU RIZKI PERDANA

NPM : 1910018312056



## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	ii
DAFTAR TABEL.....	vi
DAFTAR GAMBAR .....	vii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	9
1.3 Rumusan Masalah.....	10
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	10
1.4.1 Tujuan Penelitian .....	10
1.4.2 Manfaat Penelitian .....	11
1.5 Batasan Masalah .....	11
1.6 Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>14</b>
2.1 Manajemen Proyek .....	14
2.1.1 Kelompok Proses Pada Manajemen Proyek .....	15
1 Inisiasi Proyek .....	16
2 Perencanaan Proyek .....	17
3 Pelaksanaan Proyek.....	18
4 Pengawasan dan Pengendalian Proyek .....	18
5 Penutupan Proyek.....	19
2.1.2 <i>Knowledge Area</i> Pada Manajemen Proyek.....	19

1 Manajemen Integrasi Proyek.....	19
2 Manajemen Ruang Lingkup Proyek.....	20
3 Manajemen Jadwal Proyek.....	20
4 Manajemen Biaya Proyek .....	20
5 Manajemen Mutu Proyek .....	21
6 Manajemen Sumber Daya Proyek .....	21
7 Manajemen Komunikasi Proyek .....	21
8 Manajemen Resiko Proyek.....	22
9 Manajemen Pengadaan Proyek .....	22
10 Manajemen <i>Stakeholder</i> Proyek.....	23
2.2 Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) .....	23
2.2.1 Prinsip Program Pamsimas .....	24
2.2.2 Siklus Program Pamsimas.....	26
2.3 Pemberdayaan Masyarakat .....	29
2.4 Pelaksanaan Pemberdayaan Masyarakat dalam Pembangunan Air Bersih .....	31
2.5 Teori Dasar Partisipasi Masyarakat .....	33
2.5.1 Pengertian Partisipasi Masyarakat .....	33
2.5.2 Tujuan Partisipasi Masyarakat .....	34
2.5.3. Bentuk Partisipasi Masyarakat.....	35
1. Partisipasi Masyarakat dalam Tahap Perencanaan .....	40
2. Partisipasi Masyarakat dalam Tahap Pelaksanaan .....	42

3.	Partisipasi Masyarakat dalam Tahap Pengawasan .....	43
4.	Partisipasi Masyarakat Terhadap Material dan Bahan .....	44
5.	Partisipasi Masyarakat Terhadap Sumber Daya Manusia ...	50
6.	Partisipasi Masyarakat dalam Tahap Pemeliharaan .....	51
2.6	Kajian Terdahulu tentang Faktor Partisipasi Masyarakat pada Program PAMSIMAS .....	52
2.7	Solusi Peningkatan Partisipasi Masyarakat pada Program PAMSIMAS.....	55
<b>BAB III</b>	<b>METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>60</b>
3.1	Waktu dan Tempat Penelitian.....	60
3.2	Jenis Penelitian.....	60
3.3	Populasi dan Sample Penelitian .....	61
3.3.1	Populasi Penelitian.....	61
3.3.2	Sample Penelitian.....	61
3.3.3	Teknik Sampling .....	63
3.4	Variabel Penelitian.....	65
3.5	Metode Pengumpulan Data.....	68
1.	Kuesioner .....	68
2.	Data Sekunder.....	70
3.	Data Primer .....	70
3.6	Pengolahan dan Analisis Data .....	71
3.6.1	Analisis Data Tujuan Pertama Penelitian.....	71
3.6.1.1	Tabulasi Data.....	71

3.6.1.2 Uji KMO dan Bartlett's.....	72
3.6.1.3 Uji Validitas.....	72
3.6.1.4 Uji Realibilitas.....	73
3.6.2 Analisis Data Tujuan Kedua Penelitian.....	73
3.6.2.1 Uji Measure of Sampling Adequacy (MSA) .....	74
3.6.2.2 Uji Communalities.....	75
3.6.2.3 Ekstraktion Faktor .....	75
3.6.2.4 Factor loading .....	76
3.7 Tahapan Penelitian.....	78
<b>BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>80</b>
4.1 Analisa Data .....	80
4.1.1 Profil Responden .....	80
4.1.2 Kuesioner Responden.....	82
4.2 Analisis Data Tujuan Pertama .....	84
4.2.1 Uji Validitas dan Reliabilitas .....	84
4.2.2 Uji KMO dan Bartlett's .....	89
4.2.2.1 Analisis Faktor Partisipasi Masyarakat Dalam Tahap Perencanaan .....	89
4.2.2.2 Analisis Faktor Partisipasi Masyarakat Dalam Tahap Pelaksanaan.....	90
4.2.2.3 Analisis Faktor Partisipasi Masyarakat Dalam Tahap Pengawasan.....	90

4.2.2.4 Analisis Faktor Partisipasi Masyarakat Dalam Tahap Material dan Bahan .....	91
4.2.2.5 Analisis Faktor Partisipasi Masyarakat Dalam Tahap Sumber Daya Manusia .....	91
4.2.2.6 Analisis Faktor Partisipasi Masyarakat Dalam Tahap Pemeliharaan.....	92
4.2.3 Uji Measures of Sampling Adequacy (MSA) .....	92
1. Uji <i>Measures of Sampling Adequacy</i> (MSA) Variabel Perencanaan	93
2. Uji <i>Measures of Sampling Adequacy</i> (MSA) Variabel Pelaksanaan	94
3. Uji <i>Measures of Sampling Adequacy</i> (MSA) Variabel Pengawasan	97
4. Uji <i>Measures of Sampling Adequacy</i> (MSA) Variabel Material dan Bahan .....	98
5. Uji <i>Measures of Sampling Adequacy</i> (MSA) Variabel Sumber Daya Manusia.....	98
6. Uji <i>Measures of Sampling Adequacy</i> (MSA) Variabel Pemeliharaan	100
4.2.4 Uji Communalities .....	101
1. Uji <i>Communalities</i> Variabel Perencanaan.....	101
2. Uji <i>Communalities</i> Variabel Pelaksanaan .....	102
3. Uji <i>Communalities</i> Variabel Pengawasan .....	105
4. Uji <i>Communalities</i> Variabel Material dan Bahan.....	106
5. Uji <i>Communalities</i> Variabel Sumber Daya Manusia .....	106
6. Uji <i>Communalities</i> Variabel Pemeliharaaa .....	107
4.2.5 Uji Ekstraktion Faktor .....	108



1. Uji Ekstraktion Faktor Variabel Perencanaan .....	109
2. Uji Ekstraktion Faktor Variabel Pelaksanaan.....	110
3. Uji Ekstraktion Faktor Variabel Pengawasan.....	111
4. Uji Ekstraktion Faktor Variabel Material dan Bahan .....	111
5. Uji Ekstraktion Faktor Variabel Sumber Daya Manusia.....	112
6. Uji Ekstraktion Faktor Variabel Pemeliharaan.....	113
4.2.6 Uji Faktor Loading .....	113
1. Faktor Loading Variabel Perencanaan .....	114
2. Faktor Loading Variabel Pelaksanaan.....	115
3. Faktor Loading Variabel Pengawasan.....	116
4. Faktor Loading Variabel Material dan Bahan .....	117
5. Faktor Loading Variabel Sumber Daya Manusia .....	117
6. Faktor Loading Variabel Pemeliharaan.....	118
4.3 Pembahasan Tujuan Kedua Penelitian .....	122
4.4 Pembahasana Tujuan Ketiga Penelitian .....	126
1. Tahap Perencaaan.....	130
2. Tahap Pelaksanaan .....	132
3. Tahap Pengawasan .....	135
4. Tahap Material dan Bahan .....	137
5. Tahap Sumber Daya Manusia .....	140
6. Tahap Pemeliharaan .....	142
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>144</b>
5.1 Kesimpulan.....	144

5.2 Saran.....	145
DAFTAR PUSTAKA .....	146

## DAFTAR TABEL

TABEL 2.1	Bentuk - Bentuk Partisipasi .....	37
TABEL 2.2	Bentuk Partisipasi Masyarakat Menurut Peneliti Terdahulu....	38
TABEL 2.3	Penetapan Faktor dan Variabel Bentuk Partisipasi Masyarakat pada Program PAMSIMAS .....	50
TABEL 3.1	Daftar Responden Penelitian .....	64
TABEL 3.2	Uraian Faktor dan Variabel yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat .....	65
TABEL 3.3	Skor Skala Likert .....	71
TABEL 3.4	Nilai Alpha Cronbach.....	74
TABEL 4.1	Profil Responden .....	81
TABEL 4.2	Hasil Penelitian Kuesioner Responden Terhadap Faktor Partisipasi Masyarakat Selama Pandemi Covid-19 Pada Program Pamsimas	82
TABEL 4.3	Nilai Alpha Cronbach.....	85
TABEL 4.4	r Tabel.....	86
TABEL 4.5	Hasil Uji Validitas .....	87
TABEL 4.6	Hasil Uji Realibilitas .....	88
TABEL 4.7	KMO and Bartletts's Test Faktor Tahap Perencanaan .....	89
TABEL 4.8	KMO and Bartletts's Test Faktor Tahap Pelaksanaan.....	90
TABEL 4.9	KMO and Bartletts's Test Faktor Tahap Pelaksanaan.....	90
TABEL 4.10	KMO and Bartletts's Test Faktor Tahap Pengawasan.....	90
TABEL 4.11	KMO and Bartletts's Test Faktor Tahap Material dan Bahan..	91

TABEL 4.12	KMO and Bartlett's Test Faktor Tahap Sumber Daya Manusia	91
TABEL 4.13	KMO and Bartlett's Test Faktor Tahap Pemeliharaan.....	92
TABEL 4.14	Uji MSA Variabel Perencanaan .....	93
TABEL 4.15	Uji MSA Variabel Pelaksanaan.....	94
TABEL 4.16	Uji MSA Variabel Pengawasan.....	97
TABEL 4.17	Uji MSA Variabel Material dan Bahan .....	98
TABEL 4.18	Uji MSA Variabel Sumber Daya Manusia .....	98
TABEL 4.19	Uji MSA Variabel Pemeliharaan.....	100
TABEL 4.20	Uji Communalities Variabel Perencanaan.....	101
TABEL 4.21	Uji Communalities Variabel Pelaksanaan .....	102
TABEL 4.22	Uji Communalities Variabel Pengawasan .....	105
TABEL 4.23	Uji Communalities Variabel Material dan Bahan .....	106
TABEL 4.24	Uji Communalities Variabel Sumber Daya Manusia .....	106
TABEL 4.25	Uji Communalities Variabel Pemeliharaan .....	107
TABEL 4.26	Ekstraktion Faktor Variabel Perencanaan .....	109
TABEL 4.27	Ekstraktion Faktor Variabel Pelaksanaan .....	110
TABEL 4.28	Ekstraktion Faktor Variabel Pengawasan .....	111
TABEL 4.29	Ekstraktion Faktor Variabel Material dan Bahan.....	111
TABEL 4.30	Ekstraktion Faktor Variabel Sumber Daya Manusia.....	112
TABEL 4.31	Ekstraktion Faktor Variabel Pemeliharaan .....	113
TABEL 4.32	Faktor Loading Variabel Perencanaan .....	114
TABEL 4.33	Faktor Loading Variabel Pelaksanaan.....	115
TABEL 4.34	Faktor Loading Variabel Pengawasan.....	116

TABEL 4.35	Faktor Loading Variabel Material dan Bahan.....	117
TABEL 4.36	Faktor Loading Variabel Sumber Daya Manusia.....	117
TABEL 4.37	Faktor Loading Variabel Pemeliharaan.....	118
TABEL 4.38	Pengelompokan Variabel .....	119
TABEL 4.39	Pengelompokan Berdasarkan Analisis Faktor.....	119
TABEL 4.40	Upaya Strategi Peningkatan Partisipasi Masyarakat dengan PDCA pada Tahap Perencanaan .....	129
TABEL 4.41	Upaya Strategi Peningkatan Partisipasi Masyarakat dengan PDCA pada Tahap Pelaksanaan.....	131
TABEL 4.42	Upaya Strategi Peningkatan Partisipasi Masyarakat dengan PDCA pada Tahap Pengawasan.....	134
TABEL 4.42	Upaya Strategi Peningkatan Partisipasi Masyarakat dengan PDCA pada Tahap Material dan Bahan .....	136
TABEL 4.43	Upaya Strategi Peningkatan Partisipasi Masyarakat dengan PDCA pada Tahap Sumber Daya Manusia .....	139
TABEL 4.44	Upaya Strategi Peningkatan Partisipasi Masyarakat dengan PDCA pada Tahap Pemeliharaan.....	141

**DAFTAR GAMBAR**

GAMBAR 3.1 Tahapan Penelitian .....	79
GAMBAR 4.1 Gambar Profil Responden .....	81

# B A B I

## PENDAHULUAN

### 1.1 Latar Belakang

Berdasarkan Undang-Undang Republik Indonesia No. 7 Tahun 2004 tentang Sumber Daya Air, dimana segala hal yang berhubungan dengan pengelolaan sumber daya air bersih telah diatur sedemikian rupa oleh pemerintah (baik pemerintah pusat maupun pemerintah daerah) dengan tujuan pemenuhan kebutuhan prasarana dasar untuk semua lapisan masyarakat tanpa ada perbedaan ras maupun golongan, namun faktanya dilapangan masih banyak daerah atau wilayah tertentu yang belum mendapatkan perhatian yang cukup untuk pemenuhan prasarana dasar tersebut.

Pada jaman orde baru, pemenuhan sarana dan prasarana dasar seperti air bersih dan sanitasi dasar dilaksanakan dengan sistem *Top Down*; dimana masyarakat sasaran hanya sebagai penonton karena tidak dilibatkan mulai dari perencanaan maupun dalam pelaksanaan pembangunan. Berdasarkan survey ataupun penelitian akademis menyatakan bahwa masyarakat tidak dilibatkan secara penuh karena dianggap tidak mampu bersuara untuk menyatakan pendapatnya sehingga rendahnya kesempatan masyarakat untuk ikut berpartisipasi secara baik dalam kehidupan sosial dalam pemenuhan kebutuhan mereka sehari-hari. (Mukherjee, 2002:2)

Untuk menjamin ketersediaan air minum dan sanitasi yang berkelanjutan untuk semua lapisan masyarakat dan/atau masyarakat yang berpenghasilan rendah; Pemerintah Indonesia membuat Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) 2015-2019. Dengan target *Sustainable Development Goals (SDG's) 2030*. Pemerintah Indonesia membuat tindakan dengan membuat program nasional Akses

Universal Air Minum dan Sanitasi tahun 2019 dengan capaian target 100% akses air minum dan sanitasi bagi seluruh penduduk Indonesia dalam program yang dinamai **Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat III (PAMSIMAS III)**. Strategi yang dikembangkan dalam program/proyek pengembangan pelayanan air bersih ini harus meningkatkan partisipasi masyarakat pada semua tahapan proyek, yaitu tahap perencanaan proyek, tahap implementasi proyek, tahap pengoperasian dan tahap pemeliharaan (paska proyek).

Program PAMSIMAS III ini bertujuan meningkatkan status derajat kesehatan masyarakat dengan menyediakan sarana air bersih dan fasilitas air minum yang aman, mencukupi, dan mudah dijangkau terutama oleh masyarakat berpenghasilan rendah. Program Pamsimas berazaskan *Batom Up* dimana program ini melibatkan semua lapisan masyarakat dan berkolaborasi dengan pemerintah, mulai dari pemerintah pusat, pemerintah daerah, pemerintah desa, masyarakat dan non pemerintahan seperti pihak swasta, perbankan, dan masyarakat madani juga dilibatkan dalam pengambilan keputusan. Semua unsur tersebut bekerja sesuai dengan perannya masing-masing dan saling ketergantungan untuk percepatan pencapaian target Akses Universal Air Minum dan Sanitasi bagi seluruh rakyat Indonesia.

Pemberian dana bantuan dalam proyek PAMSIMAS III dilakukan secara langsung ke masyarakat desa melalui Kelompok Keswadayaan Masyarakat (KKM) yang kepengurusannya dipilih oleh masyarakat melalui rembug desa (pleno desa). Total dana yang diberikan kepada masyarakat desa disesuaikan dengan perencanaan yang tercantum dalam Rencana Kerja Masyarakat (RKM). Rencana Kerja Masyarakat (RKM) ini disusun oleh KKM didampingi fasilitator masyarakat. Komposisi pendanaan tingkat desa meliputi 70% dana dari pinjaman pemerintah RI (*loan bank*



dunia), 10% dana dampingan APBD setempat dan 20% kontribusi masyarakat. Dana kontribusi masyarakat dibedakan menjadi 2, yaitu 16 persen *incash* (uang tunai) dan 4% berupa *inkind* (tenaga kerja dan bahan lokal yang dinilai harganya).

Secara nasional Proyek PAMSIMAS III telah memasuki tahun terakhir (2016 – 2021). Di Sumatera Barat pada tahun 2021 terdapat 16 kabupaten-kota, termasuk Kabupaten Solok. Kegiatan Program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok hingga pada tahun 2021 telah dilaksanakan pada 14 Kecamatan. Pelaksanaan program PAMSIMAS III ini berpedoman pada Buku Petunjuk Pelaksanaan (Juklak) yang disusun oleh Kementrian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat bekerja sama dengan World Bank yang memuat konsep, tujuan, kriteria, syarat, tahapan, kelembagaan, dan pendanaan proyek yang harus diacu oleh segenap pelaku terkait.

### **ISU dan Permasalahan Penyebaran Covid - 19**

Sejak tanggal 28 Januari 2020 Kepala Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB) telah menetapkan status Darurat Bencana Wabah Penyakit akibat Virus Corona di Indonesia. Oleh karena itu, Presiden RI menyatakan agar program padat karya harus dilaksanakan dengan tetap mengikuti protokol kesehatan untuk mencegah penularan Covid-19. Program Pamsimas yang penyelenggaraannya melibatkan 33 provinsi, 408 kabupaten/kota, dan lebih dari 29.000 desa, termasuk didalamnya Kabupaten Solok dipandang sangat beresiko dalam penyebaran Covid-19 karena melibatkan banyak orang. Sehingga Program Pamsimas dalam masa pandemi Covid-19 ini dibuat berbeda untuk dapat berkontribusi terhadap pencegahan Covid-19 dengan terus menyediakan akses air minum dan sanitasi yang aman, serta mendorong terbentuknya budaya Perilaku Hidup Bersih dan Sehat (PHBS) terutama Cuci Tangan Pakai Sabun (CTPS). (Pt.14 Juknis Pamsimas Dalam Masa Pandemi Covid-19)

Dalam pelaksanaan PAMSIMAS III di Kabupaten Solok dimasa pandemi Covid-19 cenderung mengalami hambatan dan penurunan, terutama dalam pelaksanaan yang memanfaatkan swadaya atau partisipasi dari masyarakat, dimana harus mengikuti beberapa kebijakan dari pemerintah yang harus dilaksanakan, baik itu dalam proses Perencanaan, Pelaksanaan, hingga Pemeliharaan. Dari hasil pelaksanaan monitoring dan evaluasi dimasa pandemi Covid-19 tidak sedikit desa yang kurang berhasil dalam pengumpulan partisipasi masyarakat. (Hasil Evaluasi Uji Petik DC Pamsimas III Kabupaten Solok 2021)

Pelaksanaan program PAMSIMAS III pada saat sebelum covid terhitung lancar terlihat pada pelaksanaan program PAMSIMAS III pada tahun 2019 dari 21 lokasi Reguler sasaran program PAMSIMAS III tidak ada lokasi yang terlambat atau addendum dalam pelaksanaannya semuanya dinyatakan selesai tepat waktu sesuai dengan jadwal kontrak pelaksanaan program, dan kontribusi masyarakat berupa *incash* (Uang Tunai) sebesar 4% dan *inkind* (Tenaga/Gotong Royong) sebesar 16% semua terlaksana dan terpenuhi sesuai dengan porsi kewajiban kontribusi masyarakat dalam pelaksanaan program. Dibandingkan dengan pelaksanaan program PAMSIMAS III pada masa pandemi Covid-19 pada tahun 2020 dari 10 lokasi desa Reguler sasaran program PAMSIMAS III tercatat ada 3 lokasi yang Addendum mengalami keterlambatan penyelesaian pekerjaan dan membutuhkan tambahan waktu untuk menyelesaikan pekerjaan. Pada Tahun 2021 dari 15 lokasi desa Reguler sasaran program PAMSIMAS III tercatat ada 2 lokasi yang juga Addendum mengalami keterlambatan penyelesaian pekerjaan dan membutuhkan tambahan waktu untuk menyelesaikan pekerjaan. Kabupaten Solok mengalami deviasi sebesar 5% - 10%

dalam pelaksanaan program PAMSIMAS III selama pandemi Covid-19 dalam tahun 2020-2021 ini. (Evaluasi Uji Petik PC Pamsimas III Provinsi Sumatera Barat 2021)

Dari hasil Uji Petik DC dan Co-DC bersama dengan FS PAMSIMAS III Kabupaten Solok di lokasi desa sasaran program pelaksanaan pekerjaan dilapangan terjadi kendala atau terlambat dikarenakan turunnya partisipasi masyarakat menjadi salah satu faktor penyebab susahny terealisasinya kontribusi masyarakat baik berupa *incash* dan *inkind* dari masyarakat selama pandemi covid-19 ini. Ini disebabkan dalam upaya mensosialisasikan kembali terkait kontribusi masyarakat dan berdiskusi dalam pelaksanaan program dengan masyarakat selama pandemi covid-19 ini mengalami banyak kendala. Diantaranya susah mengajak masyarakat untuk berkumpul bermusyawarah dan mufakat dikarenakan ketakutan masyarakat dengan virus Covid-19 ini membuat masyarakat untuk enggan keluar rumah atau berkumpul ditempat ramai. Selain itu turunnya perekonomian masyarakat desa selama pandemi Covid-19 ini membuat finansial masyarakat menjadi cukup terkendala sehingga memenuhi kebutuhan kewajiban kontribusi masyarakat berupa *incash* (Uang Tunai) dan *inkind* (Tenaga/Gotong Royong) menjadi tidak terpenuhi, sedangkan kegiatan Kontribusi Masyarakat berupa *incash* dan *inkind* masuk dalam anggaran perencanaan RKM Program PAMSIMAS III dan terhitung dalam progres fisik pelaksanaan sehingga berdampak pada pelaksanaan program dilapangan. (Evaluasi Uji Petik DC dan Co-DC Pamsimas III Kabupaten Solok 2021)

Penyebab partisipasi masyarakat dinyatakan tidak berjalan/gagal dalam program PAMSIMAS III (Uji Petik PC Program PAMSIMAS III Prov.Sumatera Barat) :

1. Usulan desa hanya ditunjuk tidak berdasarkan usulan dari masyarakat/politis.

2. Sosialisasi program tidak terlaksana dengan baik, perwakilan tidak diwakilkan masing-masing dusun / perwakilan masing-masing jorong, sehingga informasi terkait rencana pelaksanaan program tidak terlaksana sampai keseluruhan masyarakat.
3. Rencana Kerja program tidak disampaikan ke masyarakat terkait rencana pelaksanaan program.
4. Tidak berjalannya kontribusi masyarakat berupa Incash/Inkind.

Untuk dapat menjawab permasalahan tersebut, salah satu langkah penting yang harus dilakukan oleh berbagai pihak yang terkait dengan pelaksanaan program pembangunan PAMSIMAS III ini adalah mencoba melakukan evaluasi terhadap program yang telah dilaksanakan. Untuk itu penelitian ini akan difokuskan untuk mengevaluasi faktor-faktor partisipasi masyarakat selama pandemi covid-19 pada program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok.

Sasaran penelitian ini adalah desa lokasi sasaran Pamsimas Kabupaten Solok selama pandemi covid-19 pada tahun anggaran 2020 dan 2021 yaitu Jorong Pasa Usang dan Jorong Rawang Gadang. Desa yang menjadi objek penelitian dipilih berdasarkan Laporan Pertanggung Jawaban dari masing-masing desa penerima Program Pamsimas Kabupaten Solok. Dimana Jorong Pasa Usang dengan tingkat swadaya yang lebih rendah pelaksanaannya dari desa Program Pamsimas lainnya pada tahun 2020 dan Jorong Rawang Gadang dengan tingkat swadaya yang lebih rendah pelaksanaannya dari desa Program Pamsimas lainnya pada tahun 2021.

Oleh karena perbedaan tersebut, penulis tertarik untuk melihat faktor-faktor partisipasi masyarakat selama pandemi Covid-19 dalam pelaksanaan Program PAMSIMAS III yang selanjutnya penulis beri judul **"Analisis Faktor-Faktor**

**Partisipasi Masyarakat Selama Pandemi Covid-19 Dalam Program PAMSIMAS III Di Kabupaten Solok**". Penelitian ini penting segera dilakukan karena salah satu pemicu Proyek PAMSIMAS adalah berbasis partisipasi dan pemberdayaan masyarakat.

### **1.2 Identifikasi Masalah**

Berdasarkan uraian pada latar belakang diatas, maka masalah yang dapat diidentifikasi dalam penelitian ini adalah sebagai berikut :

1. Belum optimalnya partisipasi masyarakat pada program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok dimasa pandemic Covid-19
2. Belum diketahuinya faktor dominan yang mempengaruhi partisipasi masyarakat pada program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok selama pandemic Covid-19
3. Belum ada ditetapkannya strategi dalam meningkatkan partisipasi masyarakat pada program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok selama pandemic covid-19

### **1.3 Rumusan Masalah**

Dari uraian yang dikemukakan dalam latar belakang, maka dapat dirumuskan permasalahan penelitian sebagai berikut :

1. Bagaimanakah bentuk partisipasi masyarakat pada program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok dimasa pandemi Covid-19?
2. Apa faktor dominan yang mempengaruhi partisipasi masyarakat pada program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok dimasa pandemi Covid-19?
3. Apa Strategi yang bisa diterapkan dalam meningkatkan partisipasi masyarakat pada program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok dimasa pandemi Covid-19?

## **1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian**

### **1.4.1 Tujuan Penelitian**

Tujuan yang hendak dicapai dalam penelitian ini adalah :

- a. Mengidentifikasi bentuk partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok dimasa pandemic Covid-19
- b. Menentukan faktor partisipasi masyarakat yang paling dominan dalam pelaksanaan program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok dimasa pandemic Covid-19
- c. Mendapatkan strategi yang tepat untuk diterapkan dalam meningkatkan partisipasi masyarakat pada program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok dimasa pandemi Covid-19

### **1.4.2 Manfaat Penelitian**

Dengan adanya penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat bagi penulis, pembaca dan berbagai pihak, antara lain:

- a. Bagi peneliti sendiri diharapkan penelitian ini dapat menambah pengetahuan dan pemahaman baru terkait faktor – faktor yang mempengaruhi partisipasi masyarakat terutama pada masa pandemic covid-19 saat ini pada Program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok.
- b. Bagi pihak akademis, penelitian ini diharapkan dapat menambah ilmu pengetahuan dan bisa dijadikan referensi untuk penelitian selanjutnya terkait dengan pelaksanaan Program PAMSIMAS III dimasa pandemic covid-19 saat ini.
- c. Bagi masyarakat luas diharapkan penelitian ini dapat menunjang partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan program PAMSIMAS III

terutama dimasa pandemic covid-19 ini dan pengaplikasian prosesnya dilapangan hingga selesai.

### **1.5 Batasan Masalah**

Mengingat luasnya pembahasan terkait dengan topik penelitian ini, maka untuk mencapai tujuan penelitian agar tetap efektif dan efisien ditetapkan ruang lingkup dan batasan sebagai berikut :

- a. Study kasus dilakukan/dilaksanakan pada program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok dimasa pandemi Covid-19.
- b. Lokasi Penelitian dilakukan pada desa-desa yang telah mendapatkan bantuan dana hibah desa dari Program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok selama Pandemi Covid-19 T.A 2020 – 2021, dengan batasan penelitian pada dua desa yaitu desa yang dianggap kurang berhasil pelaksanaannya pada T.A 2020-2021. Adapun pembagian desa sebagai berikut :
  - 1. Jorong Pasa Usang, Nagari Koto Gadang Guguk Kecamatan Gunung Talang**
  - 2. Jorong Rawang Gadang, Nagari Simpang Tanjung Nan IV Kecamatan Danau Kembar**
- c. Responden dalam penelitian ini adalah orang-orang yang terlibat langsung dalam pelaksanaan program PAMSIMAS III di Jorong Pasa Usang (2020) dan Jorong Rawang Gadang (2021)
- d. Penekanan penelitian ini lebih kepada bentuk dan tingkat partisipasi masyarakat dan bukan pada Infrastruktur, maupun hal lainnya.

- e. Bentuk partisipasi masyarakat yang diteliti difokuskan pada bentuk partisipasi pada tahap perencanaan, pelaksanaan, dan tahap pengawasan pembangunan pada Program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok.

## **1.6 Sistematikan Penulisan**

Sistematikan untuk penulisan tesis ini adalah :

### **Bab I Pendahuluan**

Pada bab ini dijelaskan latar belakang penelitian ini dilakukan sehingga memunculkan permasalahan yang menjadi tujuan penelitian tesis ini. Untuk melakukan penelitian ini terdapat ruang lingkup yang menjadi batasan dalam penelitian

### **Bab II Tinjauan Pustaka**

Pada bab ini berisi teori-teori yang berkaitan dengan rumusan masalah. menguraikan teori yang mendukung penelitian sehingga dapat menjawab pertanyaan penelitian yang bersifat teoritis.

### **Bab III Metoda Penelitian**

Pada bab ini dijelaskan metode yang digunakan, populasi dan penentuan sampel, sumber dan teknik pengumpulan data serta operasional dan pengukuran variable

### **Bab IV Hasil Penelitian dan Pembahasan**

Pada bab ini dijelaskan analisis faktor-faktor yang mempengaruhi partisipasi masyarakat selama pandemi Covid-19 dalam program PAMSIMAS III di Kabupaten Solok.

### **Bab V Kesimpulan dan saran**

Pada bab ini dijelaskan kesimpulan yang didapat dari penelitian dan saran yang diharapkan dapat dilakukan untuk memperdalam penelitian yang sudah dilakukan.



**Lampiran**

Dalam lampiran berisi data-data penelitian, hasil pengolahan data dan data pendukung lain yang menunjang penelitian ini.