

**PENGAWASAN BPOM ATAS PEREDARAN MAKANAN YANG  
MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA DALAM RANGKA MEMBERIKAN  
PERLINDUNGAN TERHADAP KONSUMEN DI KOTA PADANG**

**SKRIPSI**

*Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum*



**OLEH:**

**MUHAMMAD ISRA KEVIN**  
**(1810012111277)**

**BAGIAN HUKUM PERDATA**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS BUNG HATTA**

**PADANG**

**2023**

**UNIVERSITAS BUNG HATTA**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

**PERSETUJUAN SKRIPSI**  
**No.Reg :512/Pdt/2/I/-2023**

Nama : Muhammad Isra Kevin  
Npm : 1810012111277  
Judul Skripsi : Pengawasan BPOM Atas Peredaran Makanan Yang Mengandung Zat Berbahaya Dalam Rangka Memberikan Perlindungan Terhadap Konsumen Di Kota Padang

Telah disetujui pada Hari Senin Tanggal Tiga Puluh Bulan Januari Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji

Dr. Yofiza Media, S.H., M.H. (Pembimbing) .....

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas/Bung Hatta



(Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum.)

Ketua Bagian  
Hukum Perdata

(Dr. Yofiza Media, S.H., M.H.)

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**


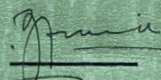

**PENGESAHAN SKRIPSI**

**No.Reg : 512/Pdt/2/1/-2023**

Nama : Muhammad Isra Kevin  
Npm : 1810012111277  
Judul Skripsi : Pengawasan BPOM Atas Peredaran Makanan Yang Mengandung Zat Berbahaya Dalam Rangka Memberikan Perlindungan Terhadap Konsumen Di Kota Padang

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada bagian Hukum Perdata pada hari Rabu Tanggal Delapan Bulan Februari Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga dan dinyatakan LULUS

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

1. Dr. Yofiza Media, S.H., M.H (Ketua/Pembimbing) 
2. Dr. Elyana Novira, S.H., M.H (Anggota Penguji) 
3. Dr. Desmal Fajri, S.Ag., M.H. (Anggota Penguji) 

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bung Hatta**



**(Dr. Uning Prätimaratri, S.H., M.Hum.)**

# **PENGAWASAN BPOM ATAS PEREDARAN MAKANAN YANG MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA DALAM RANGKA MEMBERIKAN PERLINDUNGAN TERHADAP KONSUMEN DI KOTA PADANG**

**Muhammad Isra Kevin<sup>1</sup>, Yofiza Media<sup>1</sup>**

**<sup>1</sup>Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta**

**Email: [israkevin@gmail.com](mailto:israkevin@gmail.com)**

## **ABSTRAK**

Makanan yang mengandung zat berbahaya adalah makanan yang menggunakan zat kimia berbahaya dan di manfaatkan oleh pelaku usaha untuk meningkatkan kualitas rasa, tahan lama, dan pewarna. Hingga saat ini peredaran makanan yang mengandung zat berbahaya masih beredar luas dipasaran untuk itu peranan BPOM sangat dibutuhkan. Rumusan Masalah: 1) Bagaimanakah Peranan Badan Pengawas Obat dan Makanan dalam pengawasan terhadap makanan yang mengandung zat berbahaya di Kota Padang? 2) Apakah faktor yang menghambat peran BPOM terhadap pengawasan makanan yang mengandung zat berbahaya di Kota Padang? 3) Apakah upaya yang dilakukan oleh pihak BPOM terhadap makanan yang mengandung zat berbahaya di Kota Padang? Jenis penelitian ini adalah yuridis sosiologis. Teknik pengumpulan data diperoleh melalui wawancara dan studi dokumen. Hasil penelitian adalah 1) Bentuk pengawasan yang dilakukan pihak BPOM yaitu dengan melakukan *sampling* atau diuji BPOM melakukan uji kelayakan atau uji lapangan terlebih dahulu terkait makanan tersebut 2) Kendala yang dihadapi BPOM dilapangan yaitu tidak jujur nya pelaku usaha dalam menjelaskan apa saja bahan yang terkandung dalam makanan yang dibuat 3) Upaya yang dilakukan BPOM yaitu dengan melakukan penyuluhan kepada masyarakat dan secara preventif dapat dilakukan dengan hasil pengujian sampel.

**Kata Kunci :Perlindungan Hukum, Pengawasan, BPOM, Konsumen**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Metode Penelitian.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
A. Tinjauan Umum Badan Pengawas Obat dan Makanan Kota Padang .....	9
1. Tinjauan Historis Badan Pengawas Obat dan Makanan .....	9
2. Visi dan Misi BPOM .....	12
3. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Pengawas Obat dan Makanan.....	13
4. Sasaran Kegiatan BPOM.....	14
B. Tinjauan Tentang Perlindungan Konsumen.....	15
1. Pengertian Perlindungan Konsumen .....	15
2. Sejarah Perlindungan Konsumen .....	16
3. Dasar Hukum Perlindungan konsumen .....	19
4. Tujuan Perlindungan Konsumen .....	20
5. Asas-asas perlindungan konsumen.....	21
C. Tinjauan Tentang Konsumen .....	22
1. Pengertian Konsumen.....	22

2. Hak dan Kewajiban Konsumen .....	25
D. Tinjauan Tentang Makanan Yang Mengandung Zat Berbahaya .....	28
1. Pengertian makanan yang mengandung zat berbahaya .....	28
2. Pengaturan Makanan Yang Mengandung Zat Berbahaya .....	29
3. Dampak Makanan Yang Mengandung Zat Berbahaya .....	31
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>34</b>
A. Peranan Badan Pengawasan Obat dan Makanan Terhadap Perlindungan Konsumen Yang Mengonsumsi Makanan Yang Mengandung Zat Berbahaya di Kota Padang .....	34
B. Faktor-Faktor Yang Menghambat Pelaku Peran Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) Dalam Pengawasan Terhadap Pengawasan Makanan Yang Mengandung Zat Berbahaya di Kota Padang .....	46
C. Upaya yang Dilakukan Oleh Pihak BPOM Terhadap Makanan yang Mengandung Zat Berbahaya di Kota Padang .....	48
Pandangan Konsumen Terhadap Makanan yang Mengandung Zat Berbahaya	53
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>55</b>
A. Simpulan .....	55
B. Saran.....	56
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Sampling dan Pengujian Non Rutin Obat dan Makanan UPT BPOM (Balai Besar POM di Padang / Loka POM di Payakumbuh / Loka POM di Dhamasraya) Tahun 2021.....	37
Tabel 3.2 Jenis Kandungan Bahan Berbahaya dalam Sampel Pangan UPT BPOM (Balai Besar POM di Padang / Loka POM di Payakumbuh / Loka POM di Dharmasraya) Tahun 2021.....	42
Table 3.3 Data Kasus Kejadian Luar Biasa Keracunan Akibat Pangan Tahun 2021.....	44
Tabel 3.4 Data Kasus Keracunan Berdasarkan Penyebab Keracunan BPOM Padang Tahun 2021.....	45
Tabel 3.5 Data Kerawanan Kejahatan Obat dan Makanan UPT BPOM (Balai Besar POM di Padang / Loka POM di Payakumbuh / Loka POM di Dharmasraya ) Tahun 2021.....	47
DAFTAR GAMBAR	
Gambar 3.1 Hasil Pemeriksaan Sarana Produksi Pangan Tahun 2021.....	50
Gambar 3.2 Pemeriksaan sarana distribusi Pangan Tahun 2021.....	50
Gambar 3.3 Hasil Pemeriksaan sarana dalam rangka intensifikasi Pangan Tahun 2021.....	53