

# KAJIAN AKSESIBILITAS KAWASAN PUSAT PEMERINTAH KOTA PADANG AIR PACAH

Tugas Akhir

*Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Perencanaan Wilayah dan Kota  
Strata Satu (S1)*

*Oleh :*

*Bernardus Sinabariba*

1110015311013

Pembimbing I : Fidel Miro, SE., MStR  
Pembimbing II : Lasti Yossi Hastini ,ST. M.Si



JURUSAN PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA  
FAKULTAS TEKNIK SIPIL DAN PERENCANAAN  
UNIVERSITAS BUNG HATTA  
PADANG  
2017



**YAYASAN PENDIDIKAN BUNG HATTA**  
**UNIVERSITAS BUNG HATTA**

Kampus I : Jl. Sumatera Ulak Karang, Padang 25133 Telp. (0751) 7051678 – 7052096

Fax. (0751) 7055475, E-mail : [rektorat@bung-hatta.ac.id](mailto:rektorat@bung-hatta.ac.id). Website : [www.bung-hatta.ac.id](http://www.bung-hatta.ac.id).

Kampus III : Jl. Gajah Mada No.19, Olo Nanggalo, Padang 25143 Telp. (0751) 7054257 Fax : 7051341

**JURUSAN TEKNIK PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA**  
**FAKULTAS TEKNIK SIPIL DAN PERENCANAAN**

**TANDA PERSETUJUAN TUGAS AKHIR**

Nama : **BERNARDUS SINABARIBA**  
NPM : **1110015311013**  
Judul Tugas Akhir : **Kajian Aksesibilitas Kawasan Pusat Pemerintah Kota Padang Air Pacah**

Padang, 13 Januari 2017

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

**Fidel Miro, SE., MStR**

**Lasti Yossi Hastini, ST., M.Si**

Mengesahkan  
Ketua Panitia Ujian Tugas Akhir  
Jurusan Teknik Perencanaan Wilayah dan Kota

**Fidel Miro, SE., MStR**

Disetujui Oleh :  
Fakultas Teknik Sipil dan Perencanaan  
Dekan

Disetujui Oleh :  
Jurusan Perencanaan Wilayah Dan Kota  
Ketua Jurusan

**Ir. Hendri Warman, MSCE**

**Fidel Miro, SE., MStR**

## **KAJIAN AKSESIBILITAS KAWASAN PUSAT PEMERINTAH KOTA PADANG AIR PACAH**

**Nama** : Bernardus Sinabariba  
**NPM** : 1110015311013  
**Pembimbing I** : Fidel Miro, S.E, M.Tr.  
**Pembimbing II** : Lasti Yossi Hastini, ST., M.Si.

### **ABSTRAK**

Padang merupakan ibu kota provinsi Sumatera Barat. Selain itu menjadi pusat pendidikan dan kesehatan di wilayah Sumatera bagian tengah. Pasca gempa 2009 pusat pemerintah kota Padang telah dipindahkan di kelurahan Air Pacah, sesuai dengan RTRW Kota Padang tahun 2010 – 2030. Kawasan Air Pacah dijadikan sebagai Pusat Perkantoran Pemerintahan Kota Padang. Dengan pemindahan pusat perkantoran tersebut tarikan perjalanan menuju kawasan Air Pacah akan mengalami peningkatan. Peningkatan tarikan perjalanan menuju kawasan Air Pacah harus didukung dengan jaringan transportasi yang memadai, agar pelaku perjalanan mudah dan tidak membutuhkan waktu yang panjang menuju kawasan tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tingkat aksesibilitas menuju pusat pemerintahan. Penelitian ini bersifat komparatif yaitu penelitian yang bersifat membandingkan, yaitu dengan membandingkan rute dari zona utara dan rute dari zona selatan. Metode yang digunakan dalam analisa ini adalah perbandingan antara variabel waktu, biaya, dan jarak. dengan mempertimbangkan faktor hambatan yang muncul pada masing – masing zona seperti jumlah persimpangan, titik kemacetan, jalan rusak, volume lalu lintas, pemutar arah, penyempitan jalan, lebar jalan dan kondisi jalan. Berdasarkan hasil analisis didapat tingkat aksesibilitas menuju kawasan Pusat Pemerintaha berdasarkan titik pertemuan rute, berdasarkan variabel waktu zona utara memiliki tingkat aksesibilitas tinggi, berdasarkan variabel biaya zona dari utara memiliki tingkat aksesibilitas tinggi dan berdasarkan variabel jarak kedua zona memiliki aksesibilitas yang sama.

**Kata Kunci:** Transportasi, Pusat Pemerintah, Aksesibilitas

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji dan syukur kehadirat Allah Bapa Yang Bertahtah di Kerajaan Surga Tinggi, yang telah memberikan limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan **Tugas Akhir** ini dan sesuai dengan kurikulum Jurusan Teknik Perencanaan Wilayah dan Kota Fakultas Teknik Sipil dan Perencanaan Universitas Bung Hatta. Tugas Akhir ini merupakan salah satu mata kuliah wajib yang harus diambil untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Teknik Perencanaan Wilayah dan Kota pada Jenjang Pendidikan Strata – 1 (S1).

Berdasarkan hal diatas, maka penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dalam bentuk skripsi yang berjudul ***“Kajian Aksesibilitas Kawasan Pusat Pemerintah Kota Padang Air Pacah”***

Studi ini tidak luput dari kekurangan- kekurangan yang menandakan masih perlunya saran ataupun kritikan yang dapat meringankan kekurangan yang ada. Kemudian selesainya studi ini tidak luput dari bimbingan, kerjasama dan bantuan dari berbagai pihak, Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. *Allah Bapa, Syukur Pada Mu ya Allah atas Segala Karunia- Mu dan telah memberikan Kekuatan, Semangat, Kelancaran, Kemudahan dalam proses penulisan Tugas Akhir ini, Syukur yang tiada terkira kepada Mu.*
2. *Mamak ku dan kedua kakak ku, lae Gokma, ponakan ku Eci dan Ansel terima kasih atas doanya, serta dukungan baik moril dan materil dan semangat yang selalu kalian berikan :)*
3. *Bapak Fidel Miro, S.E, M.Str selaku Ketua Jurusan Perencanaan Wilayah dan Kota*
4. *Bapak Ezra Aditia, S.T, M.Sc selaku Koordinator TA dan Dosen Penguji.*
5. *Ibu Ir.Haryani, M.T selaku Penasehat Akademik.*
6. *Bapak Fidel Miro, S.E, M.Tr selaku Dosen Pembimbing I, atas bimbingan, arahan dan bantuan yang telah diberikan sampai penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.*
7. *Ibu Lasti Yossi Hastini, ST., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah sabar memberikan arahan dan bimbingan untuk penyempurnaan Tugas Akhir Ini.*
8. *Bapak Tomi Eriawan, S.T, M.T dan Bapak Ezra Aditia, S.T, M.Sc selaku Dosen Penguji*

9. *Kepada seluruh Dosen Jurusan Perencanaan Wilayah dan Kota yang telah memberikan bimbingan dan ilmu pengetahuan hingga saya berhasil meraih gelar Sarjana Teknik.*
10. *Keluarga Besar Angkatan 2011 Muktia, Fadilah, Halimah, Halla, Hendry, Eko, Iwan, Peri, Niel, dan Handra makasih banyak selama ini menjadi teman dan keluarga baru saya, tetap kompak. Untuk lae Iwan sabar yo, meskipun kita sama – sama sidang 3x tapi hasil akhirnya Tuhan yang tentukan, tetap semangat jangan patah semangat lae. Bro Osnil jangan malas – malas lagi bimbingan bro, pokoknya agustus harus uda wisuda. Halimah tetap semangat ya kalian bertiga harus wisuda Agustus 2017.*
11. *Kelurga Besar Planologi Universitas Bung Hatta abang-abang, kakak-kakak, dan adek- adek semuanyaaa yang tidak bisa disebutkan satu persatu terima kasih untuk lingkungan perkuliahan yang menyenangkan dan kekeluargaan yang terjalin, terimakasih banyak.*
12. *Dan untuk orang-orang yang telah membantu saya dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini kekasih den Yaeni Efrata Harefa makasih motifasi dan kesabarannya selama ini, Sohib den David. S.Pd, Neldi, Nando, Makui, dan teman – teman lainnya yang tidak dapat saya ucapkan satu persatu, terimakasih atas dukungan, nasehat, duitnya hahahaha.*

Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih untuk semua pihak maupun yang tidak turut dalam pembuatan Tugas Akhir ini, untuk itu penulis mengharapkan agar laporan ini memberikan manfaat bagi yang membacanya, dan dapat berguna dimasa yang akan datang.

Padang, Januari 2016

**Bernardus Sinabariba**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan masalah .....	3
1.3 Tujuan dan sasaran.....	3
1.3.1 Tujuan .....	3
1.3.2 Sasaran .....	3
1.4 Ruang Lingkup.....	4
1.4.1 Ruang Lingkup Materi.....	4
1.4.2 Ruang Lingkup Wilayah Studi .....	6
1.5 Metode Penelitian.....	11
1.5.1 Metode Pengumpulan Data .....	11
1.5.2 Metode Pengambilan Sampel .....	12
1.5.2 Metode Analisis .....	13
1.6 Tahapan Studi .....	16
1.7 Sistematika Penulisan .....	18
1.8 Keluaran .....	19
<b>BAB II STUDI LITERATUR</b>	
2.1 Tinjauan Umum .....	20
2.2 Moda Transportasi.....	22
2.3 Rute Trayek.....	25
2.4 Aksesibilitas .....	28
2.4.1 Pengertian Aksesibilitas .....	28
2.4.2 Aksesibilitas Berdasarkan Tujuan dan Kelompok Sosial .....	29
2.4.3 Aksesibilitas Dalam Model Perkotaan .....	29
2.4.4 Aksesibilitas Perumahan .....	30
2.4.5 Aksesibilitas Perilaku Perjalanan .....	30
2.4.6 Faktor Yang Mempengaruhi Aksesibilitas .....	30
2.4.7 Perhitungan Tingkat Aksesibilitas .....	31

2.5	Sebaran Perjalanan .....	32
2.6	Pergerakan dan Perilaku Perjalanan.....	34
	2.6.1 Pergerakan .....	34
	2.6.2 Perilaku Pelaku Perjalanan .....	35
2.7	Jarak.....	36
2.8	Kelas Jalan.....	36
2.9	Interaksi Tata Guna Lahan dengan Sistem Transportasi .....	37
2.10	Metode GIS.....	38
2.11	Distribusi Frekuensi.....	38
2.12	Studi Terdahulu.....	39
 <b>BAB III GAMBARAN UMUM STUDI</b>		
3.1	Gambaran Umum Kota Padang.....	41
	3.1.1 Penggunaan Lahan Kota Padang .....	44
	3.1.2 Kecamatan dan Kelurahan di Kota Padang .....	49
	3.1.3 Kependudukan .....	50
3.2	Gambaran Umum Kelurahan Air Pacah.....	51
	3.2.1 Penggunaan Lahan Kelurahan Air Pacah .....	54
	3.2.2 Jumlah Kependudukan .....	55
3.3	Pusat Pemerintah Kota Padang .....	56
	3.3.1 Gambaran Umum Pemko Padang.....	56
	3.3.2 Kondisi Fisik Pemko Padang .....	58
	3.3.3 Penggunaan Lahan di Sekitar Pemko Padang .....	58
	3.3.4 Pegawai Kawasan Pusat Pemko Padang.....	59
	3.3.5 Sarana Kawasan Pusat Pemko Padang .....	63
	3.3.6 Jaringan Jalan Menuju Pusat Pemko Padang.....	69
	3.3.7 Modan dan Rute Trayek .....	70
3.4	Zona Asal Pegawai .....	73
3.5	Rute yang Dilalui Pegawai .....	77
3.6	Waktu .....	78
3.7	Biaya .....	79
3.8	Titik Pertemuan Rute.....	81
 <b>BAB IV ANALISIS TINGKAT AKSESIBILITAS PUSAT PEMERINTAHAN</b>		
4.1	Perubahan Sebaran Perjalanan Pegawai.....	92
4.2	Karakteristik Pelaku Perjalanan.....	92
	4.2.1 Pelaku Perjalanan .....	92
	4.2.2 Moda .....	93

4.2.3 Rute .....	94
4.2.4 Biaya.....	98
4.2.5 Waktu.....	98
4.2.6 Jarak.....	99
4.3 Analisis Aksesibilitas Kawasan Pusat Pemerintah Kota Padang.....	102
4.3.1 Aksesibilitas Berdasarkan Waktu dan Biaya.....	107
4.3.2 Aksesibilitas Berdasarkan Jarak.....	130
4.4 Kesimpulan Analisis .....	132

## **BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI**

5.1 Kesimpulan .....	134
5.2 Rekomendasi.....	136

## **DAFTAR PUSTAKA**



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Titik Pertemuan Rute 4000 – 5000 m.....	5
Tabel 1.2	Titik Pertemuan Rute <4000 m .....	5
Tabel 2.1	Klasifikasi Berbagai Tingkat Aksesibilitas .....	32
Tabel 2.2	Klasifikasi Pergerakan Orang di Perkotaan Berdasarkan Maksud dan Tujuan.....	35
Tabel 2.3	Standar Jarak Dalam Kota .....	36
Tabel 2.4	Penelitian Terdahulu.....	40
Tabel 3.1	Luas Daerah Menurut Kecamatan di Kota Padang .....	41
Tabel 3.2	Penggunaan Lahan.....	44
Tabel 3.3	Jumlah Kecamatan dan Kelurahan Kota Padang.....	49
Tabel 3.4	Jumlah Penduduk Kota Padang Menurut Jenis Kelamin .....	50
Tabel 3.5	Luas Lahan Menurut Jenis Penggunaannya .....	54
Tabel 3.6	Jumlah Penduduk Kelurahan Air Pacah Menurut Jenis Kelamin.....	55
Tabel 3.7	Pegawai Pemerintah Kota Padang.....	58
Tabel 3.8	Pegawai Pemerintah Kota Padang Pada Kawasan Air Pacah.....	60
Tabel 3.9	Pegawai Berdasarkan Kelurahan .....	61
Tabel 3.10	Luas Bangunan Kantor dan SKPD Pemerintah Kota Padang .....	64
Tabel 3.11	Luas Bangunan Kantor dan SKPD Pada Kawasan Air Pacah.....	65
Tabel 3.12	Rute Trayek Menuju Pusat Pemerintah .....	71
Tabel 3.13	Pasangan Zona.....	73
Tabel 3.14	Rute Yang Dilalui Pegawai .....	77
Tabel 3.15	Waktu Tempuh .....	78
Tabel 3.16	Biaya.....	80
Tabel 3.17	Pertemuan Rute 4000 – 5000 m .....	82
Tabel 3.18	Pertemuan Rute <4000 m .....	82
Tabel 3.19	Waktu Dari Titik Pertemuan.....	83
Tabel 3.20	Perhitungan Biaya .....	85
Tabel 3.21	Biaya Dari Titik Pertemuan.....	86
Tabel 3.22	Faktor Hambatan Simp Lubuk Minturun .....	86
Tabel 3.23	Faktor Hambatan Simpang Kuranji.....	87
Tabel 3.24	Faktor Hambatan Simpang Tunggul Hitam .....	88
Tabel 3.25	Faktor Hambatan Simpang Tinju .....	88

Tabel 3.26	Faktor Hambatan Simpang DPR .....	89
Tabel 3.27	Faktor Hambatan Simpang Balai Baru .....	90
Tabel 3.28	Faktor Hambatan Keseluruhan .....	91
Tabel 4.1	Asal Pelaku Perjalanan Berdasarkan Kecamatan .....	92
Tabel 4.2	Moda Yang di Gunakan Pegawai .....	93
Tabel 4.3	Faktor Yang Mempengaruhi Pemilihan Rute Pegawai Kantor Wali Kota Padang .....	94
Tabel 4.4	Rute Yang Di Lalui Pegawai Pemerintahan.....	95
Tabel 4.5	Yang Melalui Titik Pertemuan .....	97
Tabel 4.6	Distribusi Biaya .....	98
Tabel 4.7	Distribusi Waktu.....	99
Tabel 4.8	Jarak Dengan Pusat Pemerintah.....	103
Tabel 4.9	Kelurahan Zona Utara dn Selatan.....	102
Tabel 4.10	Titik Pertemuan Rute 4000 – 5000 m.....	104
Tabel 4.11	Titik Pertemuan Rute <4000 m.....	104
Tabel 4.12	Perbedaan Waktu dan Biaya Kendaraan Pribadi.....	108
Tabel 4.13	Perbedaan Waktu dan Biaya Angkutan Kota.....	108
Tabel 4.14	Perbedaan Faktor Hambatan.....	114
Tabel 4.15	Perbedaan Waktu dan Biaya .....	117
Tabel 4.16	Perbedaan Faktor Hambatan.....	121
Tabel 4.17	Perbedaan Waktu dan Biaya Kendaraan Pribadi.....	124
Tabel 4.18	Perbedaan Waktu dan Biaya Angkutan Kota.....	124
Tabel 4.19	Perbedaan Faktor Hambatan.....	129
Tabel 4.20	Tingkat Aksesibilitas Jarak 4000 – 5000 m Arteri.....	131
Tabel 4.21	Tingkat Aksesibilitas Jarak 4000 – 5000 m Kolektor.....	131
Tabel 4.22	Tingkat Aksesibilitas Jarak <4000 m.....	132
Tabel 4.23	Kesimpulan Analisi.....	133
Tabel 5.1	Aksesibilitas Masing – Masing Zona.....	136

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Peta Administrasi Kelurahan Air Pacah .....	7
Gambar 1.2	Peta Kawasan Pusat Pemerintahan .....	8
Gambar 1.3	Peta Zona Utara dan Selatan.....	9
Gambar 1.4	Peta Titik Pertemuan Rute .....	10
Gambar 1.5	Kerangka Pemikiran .....	17
Gambar 2.1	Proses Pemilihan Moda Transportasi .....	24
Gambar 2.2	Jaringan Trayek Pola Grid.....	26
Gambar 2.3	Jaringan Trayek Pola Radial.....	26
Gambar 2.4	Jaringan Trayek Pola Radial Bersilang .....	26
Gambar 2.5	Jaringan Trayek Pola Jalur Utama.....	27
Gambar 2.6	Jaringan Trayek Pola Transfer Network.....	27
Gambar 2.7	Pola Penyebaran Perjalanan Dari dan Ke Berbagai Zona .....	33
Gambar 3.1	Peta Administrasi Kota Padang .....	43
Gambar 3.2	Peta Penggunaan Lahan Kota Padang .....	45
Gambar 3.3	Peta Sebaran Permukiman Per Kecamatan.....	46
Gambar 3.4	Peta Sebaran Permukiman Per Kecamatan.....	47
Gambar 3.5	Peta Sebaran Permukiman Per Kecamatan.....	48
Gambar 3.6	Grafik Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan .....	51
Gambar 3.7	Peta Administrasi Kelurahan Air Pacah .....	53
Gambar 3.8	Grafik Guna Lahan Kelurahan Air Pacah.....	54
Gambar 3.9	Grafik Jumlah Penduduk Kelurahan Air Pacah.....	55
Gambar 3.10	Peta Pusat Pemerintahan.....	57
Gambar 3.11	Guna Lahan.....	59
Gambar 3.12	Bangunan Kantor Wali Kota .....	66
Gambar 3.13	Bangunan BAPPEDA.....	67
Gambar 3.14	Bangunan Dinas Kesehatan .....	67
Gambar 3.15	Parkir Kantor Wali Kota.....	68
Gambar 3.16	Parkir BAPPEDA .....	69
Gambar 3.17	Parkir Dinas Kesehatan .....	69
Gambar 3.18	Jaringan Jalan Menuju Pusat Pemerintahan .....	70
Gambar 3.19	Mobil Pribadi Pegawai Pemko .....	71

Gambar 3.20	Agkutan Umum Pusat Pemko .....	72
Gambar 3.21	Becak Motor Menuju Pemko.....	72
Gambar 3.22	Sepeda Motor Pegawai Pemko .....	73
Gambar 3.23	Peta Pasangan Zona .....	75
Gambar 3.24	Peta Pasangan Zona .....	76
Gambar 3.26	Titik Kemacetan dan Persimpangan Simpang Lubuk Minturun .....	87
Gambar 3.27	Titik Kemacetan dan Persimpangan Simpang Kuranji.....	87
Gambar 3.28	Titik Kemacetan dan Persimpangan Simpang Tunggul Hitam .....	88
Gambar 3.29	Titik Kemacetan dan Persimpangan Simpang Tinju .....	89
Gambar 3.30	Titik Kemacetan dan Persimpangan Simpang DPR .....	89
Gambar 3.31	Titik Kemacetan dan Persimpangan Simpang Balai Baru.....	90
Gambar 4.1	Grafik Asal Pelaku Perjalanan.....	93
Gambar 4.2	Grafik Jumlah Moda Yang Digunakan Pegawai .....	94
Gambar 4.3	Faktor Yang Mempengaruhi Pemilihan Rute Pegawai .....	95
Gambar 4.4	Jaringan Rute Pola Jalur Utama .....	97
Gambar 4.5	Biaya Dari Tempat Asal .....	98
Gambar 4.6	Waktu Dari Tempat Asal.....	99
Gambar 4.7	Peta Zona Utara dan Selatan.....	105
Gambar 4.8	Peta Pertemuan Rute.....	106
Gambar 4.9	Peta Pertemuan Rute Jalan Arteri Radius 4000 – 5000 m.....	107
Gambar 4.10	Persimpangan.....	109
Gambar 4.11	Titik Kemacetan.....	110
Gambar 4.12	Jalan Rusak.....	111
Gambar 4.13	Pemutar Arah.....	112
Gambar 4.14	Penyempitan Jalan.....	113
Gambar 4.15	Kondisi Jalan.....	113
Gambar 4.16	Peta Pertemuan Rute Jalan Kolektor.....	115
Gambar 4.17	Persimpangan.....	118
Gambar 4.18	Kemacetan.....	119
Gambar 4.19	Jalan Rusak.....	120
Gambar 4.20	Penyempitan Jalan.....	120
Gambar 4.21	Lebar Jalan dan Kondisi Jalan.....	121
Gambar 4.22	Peta Pertemuan Rute Radius <4000 m.....	123

Gambar 4.23 Persimpangan.....	125
Gambar 4.24 Kemacetan.....	126
Gambar 4.25 Jalan Rusak.....	126
Gambar 4.26 Pemutaran.....	128
Gambar 4.27 Penyempitan Jalan.....	128
Gambar 4.28 Lebar dan Kondisi Jalan.....	129