

SKRIPSI
UPAYA PERLINDUNGAN DAN JAMINAN SOSIAL TERHADAP
MASYARAKAT KURANG MAMPU BERDASARKAN PERATURAN
DAERAH KOTA PARIAMAN NOMOR 4 TAHUN 2022 TENTANG
PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL

Diajukan sebagai salah satu
syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum



Disusun Oleh:

FAISAL MOLANAQOLBI

1910012111196

BAGIAN HUKUM TATA NEGARA

ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BUNG HATTA

PADANG

2023

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : FAISAL MOLANAQOLBI

NPM : 1910012111196

Adalah benar-benar mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) Skripsi dengan judul :

UPAYA PERLINDUNGAN DAN JAMINAN SOSIAL TERHADAP MASYARAKAT KURANG MAMPU BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA PARIAMAN NOMOR 4 TAHUN 2022 TENTANG PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL

Karya Tulis ini akan saya ajukan kepada Tim Penguji dalam Ujian Seminar Hasil/Komprehensif yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta. Sehubungan dengan hal tersebut, dengan ini saya menyatakan :

1. Bahwa Karya Tulis Ilmiah ini benar-benar hasil karya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika, dan norma-norma penulisan sebuah Karya Tulis Ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
2. Bahwa saya menjamin hasil Karya Tulis Ilmiah ini adalah benar-benar asli (Orisinal) bebas dari unsur yang dikategorikan sebagai melakukan perbuatan “Penjiplakan Karya Ilmiah (Plagiat)”

Selanjutnya berkaitan dengan hal diatas saya sanggup menerima sanksi administratif, akademik, bahkan sanksi pidana jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan diatas.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dalam kondisi sehat jasmani, dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Padang, Agustus 2023

FAISAL MOLANAQOLBI

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA

PERSETUJUAN SKRIPSI
No. Reg: 03/Skripsi/HTN/FH/VIII-2023

Nama : FAISAL MOLANAQOLBI
NPM : 1910012111196
Bagian : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Upaya Perlindungan dan Jaminan Sosial Terhadap Masyarakat Kurang Mampu Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial

Telah disetujui pada Hari Jum'at Tanggal Sebelas Bulan Agustus Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji:

Dr. Sauidjar Pebrihariati R, S.H.,M.H (Pembimbing)



Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta

Ketua Bagian
Hukum Tata Negara



(Dr. Uung Pratimaratri, S.H., M.Hum)



(Dr. Desmal Fajri, S.Ag., M.H)

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA

PENGESAHAN SKRIPSI

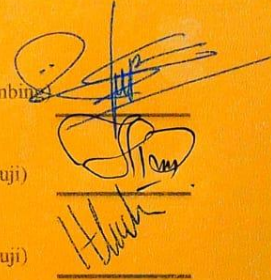
No. Reg: 03/Skripsi/HTN/FH/VIII-2023

Nama : FAISAL MOLANAQOLBI
NPM : 1910012111196
Bagian : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Upaya Perlindungan dan Jaminan Sosial Terhadap Masyarakat Kurang Mampu Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada bagian Hukum Tata Negara pada Hari Rabu Tanggal Enam Belas Bulan Agustus Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga dan dinyatakan LULUS.

SUSUNAN TIM PENGUJI

1. Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H.,M.H (Ketua/Pembimbing)
2. Nurbeti, S.H.,M.H (Anggota Penguji)
3. Helmi Chandra SY, S.H.,M.H (Anggota Penguji)



Dekan Fakultas Hukum

Universitas Bung Hatta



(Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum)

**UPAYA PERLINDUNGAN DAN JAMINAN SOSIAL TERHADAP
MASYARAKAT KURANG MAMPU BERDASARKAN PERATURAN
DAERAH KOTA PARIAMAN NOMOR 4 TAHUN 2022 TENTANG
PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL**

Faisal Molanaqolbi¹, Dr Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H¹

Program Studi Ilmu Hukum¹, Fakultas Hukum, Universitas Bung Hatta, Padang

Email: faisalmlanaqolbi@gmail.com

ABSTRAK

Dinas Sosial Kota Pariaman mempunyai tugas pokok melaksanakan sebagian urusan wajib dan sebagian urusan pilihan yang menjadi wewenang Pemerintah Daerah. Rumusan masalah: 1) Bagaimanakah peranan Dinas Sosial Kota Pariaman dalam Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial berdasarkan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial 2) Apa saja kendala-kendala yang dihadapi Dinas Sosial Kota Pariaman dalam Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial berdasarkan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial 3) Apa upaya-upaya yang dilakukan Dinas Sosial Kota Pariaman mengatasi kendala-kendala yang ditemukan dalam Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial berdasarkan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial. Penelitian ini menggunakan metode yuridis sosiologis. Sumber data yang digunakan adalah sumber data primer dan sumber data sekunder yang diperoleh melalui studi dokumen dan wawancara. Teknik pengumpulan data yang diperoleh dengan cara studi dokumen dan wawancara kemudian dianalisa dengan menggunakan analisis kualitatif. Hasil dari penelitian yaitu: 1) Peranan Dinas Sosial Kota Pariaman ialah mengalokasikan anggaran dan merencanakan program untuk penyelenggaraan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial dan melaksanakan program yang berkaitan dengan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial. 2) Kendala yang dihadapi Dinas Sosial ialah tidak ada Peraturan Walikota Pariaman yang mengatur tentang teknis Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial, anggaran yang terbatas, kurang sosialisasi. 3) Upaya yang dilakukan Dinas Sosial dalam mengatasi kendala ialah Mendorong Pemerintah Kota Pariaman Mengeluarkan Peraturan Walikota yang mengatur teknis Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial, bekerjasama dengan pihak ketiga, dan gencar sosialisasikan baik kepada internal maupun external.

Kata Kunci: Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial, Dinas Sosial Kota Pariaman

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatu

Allhamdulillahirabbil'alamin, Segala puji bagi ALLAH SWT Tuhan yang maha agung dengan cinta-Nya yang masih memberikan kesempatan kepada penulis untuk merampungkan skripsi ini yang mengangkat judul **“UPAYA PERLINDUNGAN DAN JAMINAN SOSIAL TERHADAP MASYARAKAT KURANG MAMPU BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA PARIAMAN NOMOR 4 TAHUN 2022 TENTANG PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL”** Berbagai kendala yang dihadapi penulis dalam penyelesaian skripsi ini dijadikan penulis sebagai proses pembelajaran, pengalaman, pendewasaan sekaligus rahmat dari ALLAH SWT yang mampu mentransformasikan perspektif penulis dalam memaknai sesuatu. Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini adalah sebagai salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Dosen Pembimbing, Ibu **Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H** dan sekaligus Pembimbing Akademik Penulis yang telah banyak memberikan nasehat, bantuan, bimbingan dan arahan agar penulisan skripsi ini dapat segera terselesaikan.

Penulis juga mengucapkan terima kasih dari berbagai pihak yang senantiasa membantu dan memberikan semangat kepada penulis dalam suka

dan duka. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah membantu demi terselesaikannya skripsi ini dengan baik. Dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis menyampaikan hormat, penghargaan dan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Bung Hatta, Bapak Prof. Dr. Tafdil Husni, S.E., MBA.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta, Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum.
3. Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta, Ibu Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H.
4. Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Bapak, Dr. Desmal Fajri S.Ag., M.H.
5. Penguji I : Ibu Nurbeti S.H., M.H, Penguji II : Bapak Helmi Chandra SY, S.H., M.H yang telah memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah memberikan penulis ilmu dan pembelajaran.
7. Seluruh Tenaga Kependidikan di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang sangat banyak membantu selama proses penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
8. Sekretaris Dinas Sosial Kota Pariaman yang juga narasumber, Bapak Muharman, S.Pt., M.Sos yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi, ilmu dan pengetahuan kepada penulis.

9. Kepada keluarga tercinta Meirinaldi (Papa), Ani (Almarhumah Mama), Alfouzi Laksamana Qolbi (Adik), Trivani Nur Agia Meini (Adik), Alvatiah Izati Meini (Adik) atas curahan kasih sayang dan doa, nasehat, semangat, motivasi, dan pengorbanan materilnya selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
10. Teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2019, khususnya bagian Hukum Tata Negara yang telah berjuang bersama-sama, saling memberikan semangat dan bantuan satu sama lain dalam menyelesaikan pendidikan di Universitas Bung Hatta.
11. Semua pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam pembuatan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua orang khususnya bagi penulis sendiri. Aamiin ya rabbal'alamiin.

Padang, Agustus 2023

Penulis

FAISAL MOLANAQOLBI

NPM: 1910012111196

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	v
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	12
D. Metode Penelitian	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
1. Tinjauan Umum Perlindungan Sosial	17
a. Pengertian Perlindungan Sosial	17
b. Tujuan Jaminan Sosial	19
c. Manfaat Perlindungan Sosial	20
2. Tinjauan Umum Jaminan Sosial	21
a. Pengertian Jaminan Sosial	21
b. Bentuk Jaminan Sosial	22
3. Tinjauan Umum Masyarakat Kurang Mampu	23
a. Pengertian Masyarakat Kurang Mampu	23
b. Ukuran Masyarakat Kurang Mampu	25
c. Faktor-Faktor Penyebab Masyarakat Kurang Mampu	26
4. Tinjauan Umum Dinas Sosial	27
a. Pengertian Dinas Sosial	27
b. Tugas dan Fungsi Dinas Sosial	27
c. Struktur Dinas Sosial Kota Pariaman	29
5. Tinjauan Umum Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial	37
a. Latar Belakang Pembentukan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial	37

b. Tujuan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial	39
--	----

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Peranan Dinas Sosial Kota Pariaman Dalam Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial	41
B. Kendala-Kendala Yang Dihadapi Dinas Sosial Kota Pariaman Dalam Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial	51
C. Upaya-Upaya Yang Dilakukan Dinas Sosial Kota Pariaman Mengatasi Kendala-Kendala Yang Ditemukan Dalam Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Pariaman Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial	53

BAB IV PENUTUP

A. Simpulan	56
B. Saran	59

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN