

**PERANAN KANTOR PELAYANAN DAN PENGAWASAN BEA CUKAI
TELUK BAYUR DALAM MENGATASI PEREDARAN ROKOK ILEGAL
DAN PITA CUKAI PALSU DI KOTA PADANG**

SKRIPSI

*Diajukan Guna Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum*



Disusun:

Oleh:

RAHMAT HIDAYAT
NPM 1910012111006

BAGIAN HUKUM TATA NEGARA

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA
PADANG
2024**

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

No. Reg : 14/Skripsi/HTN/FH/VII-2024

Nama : RAHMAT HIDAYAT
NPM : 1910012111006
Bagian : Hukum Tata Negara
JudulSkripsi : PERANAN KANTOR PELAYANAN DAN
PENGAWASAN BEA CUKAI TELUK BAYUR
DALAM MENGATASI PEREDARAN ROKOK
ILEGAL DAN PITA CUKAI PALSU DI KOTA
PADANG

Telah disetujui pada Hari Sabtu Tanggal Tiga Bulan Agustus Tahun Dua Ribu
Dua Puluh Empat untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji:

Nurbeti. SH.,M.H

(Pembimbing)

Mengetahui :

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta

Ketua Bagian
Hukum Tata Negara

(Dr. Sanidjar Pebrihariati.R, S.H. M.H

(Dr. Desmal Fajri, S.Ag.,M.H)

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA

PENGESAHAN SKRIPSI
No. Reg : 14/Skripsi/HTN/FH/VII-2024

Nama : RAHMAT HIDAYAT
NPM : 1910012111006
Bagian : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : PERANAN KANTOR PELAYANAN DAN
PENGAWASAN BEA CUKAI TELUK BAYUR
DALAM MENGATASI PEREDARAN ROKOK
ILEGAL DAN PITA CUKAI PALSU DI KOTA
PADANG

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada Bagian Hukum Tata Negara
Pada hari Jum'at tanggal Enam Belas Bulan Agustus Tahun Dua Ribu Dua
Puluh Empat dan dinyatakan LULUS.

SUSUNAN TIM PENGUJI

1. Nurbeti, S.H., M.H (Ketua/Pembimbing)
2. Dr. Sanidjar Pebrihariati, R., S.H., M.H (Anggota Penguji)
3. Helmi Chandra Sy, S.H., M.H (Anggota Penguji)



Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta

Dr. Sanidjar Pebrihariati, R., S.H., M.H

**PERANAN KANTOR PELAYANAN DAN PENGAWASAN BEA CUKAI
TELUK BAYUR DALAM MENGATASI PEREDARAN ROKOK ILEGAL
DAN PITA CUKAI PALSU DI KOTA PADANG**

**Rahmat Hidayat¹, Nurbeti, S.H., M.H.¹
Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Bung Hatta
E-mail: fajarfuatali05@gmail.com**

ABSTRAK

Salah satu fungsi utama bea cukai sebagai *community protector*, yaitu melindungi masyarakat dari peredaran barang-barang ilegal dan berbahaya. Berdasarkan Pasal 27 ayat (2) Undang-Undang Nomor 28 tahun 2022 bahwa Wajib Pajak Rokok adalah pengusaha pabrik rokok/produsen dan importir rokok yang memiliki izin berupa Nomor Pokok Pengusaha Barang Kena Cukai. Rumusan Masalah: 1) Bagaimana pelaksanaan tugas dan kewenangan KPPBC teluk bayur dalam melakukan pengawasan rokok ilegal Di Kota Padang? 2) Apa kendala-kendala yang dihadapi KPPBC teluk bayur dalam melakukan pengawasan rokok ilegal Di Kota Padang? 3) Apa upaya-upaya KPPBC teluk bayur untuk mengatasi kendala-kendala dalam melakukan pengawasan peredaran rokok ilegal Di Kota Padang?. Jenis penelitian menggunakan pendekatan yuridis sosiologis. Sumber data adalah data primer dan data sekunder, teknik pengumpulan data melalui wawancara, studi dokumen dan analisis data secara kualitatif. Hasil Penelitian: 1) Tugas dan kewenangan Kantor Pelayanan Dan Pengawasan Bea cukai teluk bayur dalam mengatasi peredaran rokok ilegal Di Kota Padang. 2) kendala yang dihadapi KPPBC teluk bayur dalam melakukan pengawasan rokok ilegal Di Kota Padang ialah, Masih kurangnya kesadaran masyarakat terhadap bahaya rokok ilegal. Masih lemahnya pengawasan dan penindakan yang dilakukan oleh aparat. Tenaga penyidik yang kurang dari sektor bea dan cukai. 3) Upaya mengatasi kendala penghambat efektifitas pengawasan terhadap peredaran rokok ilegal salah satunya adalah melalui program sosialisasi.

KataKunci: Peranan KPPBC, Rokok Ilegal

KATA PENGANTAR



Syukur Alhamdulillahirabbil'alamin, rabbisrahli saddri wayasirli ambri wahlul u'datammillisani yafkahu kauli. Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas berkah, rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan anugerah kesehatan dan kelancaran sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Serta shalawat dan salam disampaikan kepada baginda nabi besar Muhammad SAW, Allahumma sali'alla Muhammad wa'alaali Muhammad. Dalam hal ini penulis menulis skripsi yang berjudul **“PERANAN KANTOR PELAYANAN DAN PENGAWASAN BEA CUKAI TELUK BAYUR DALAM MENGATASI PEREDARAN ROKOK ILEGAL DAN PITA CUKAI PALSU DI KOTA PADANG”** Penulisan skripsi ini diselesaikan dalam rangka untuk mencapai gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.

Penulisan skripsi ini membutuhkan waktu yang cukup lama, sehingga banyak hikmah yang penulis dapatkan, terutama tentang kesabaran, ketekunan, dan ketelitian dalam bekerja. Penulis menyadari bahwa skripsi ini bukanlah akhir dari perjuangan, melainkan justru awal dari perjuangan dalam meraih masa depan. Penulis masih mengharapkan banyak dukungan dan do'a restu dari pembaca agar perjuangan ini masih dapat terus berlanjut.

Dalam penulisan skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan serta bimbingan dan dorongan moril maupun materil dari berbagai pihak, maka

pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada Ibu **Nurbeti, S.H., M.H** sebagai Dosen Pembimbing dimana dalam penulisan skripsi ini telah banyak meluangkan waktu, membantu dan memberikan pengarahannya, nasehat, maupun saran agar penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya serta penghormatan yang dalam kepada:

1. Rektor Universitas Bung Hatta, Ibu Prof. Dr. Diana Kartika.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta, Ibu Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H., sekaligus Pembimbing Akademik Penulis.
3. Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta, Bapak Dr. Desmal Fajri, S.Ag., M.H.
4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta, atas ilmu yang telah diberikan kepada penulis, selama menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
5. Tenaga Kependidikan Universitas Bung Hatta, khususnya Fakultas Hukum yang telah membantu dan memberikan ilmu pengetahuan selama penulis menempuh kuliah.
6. Terima kasih kepada Bapak Indra, Kepala Kantor Bea Cukai Kota Padang
7. Terima kasih kepada Bapak Dhika, Tim Penyidik Bea Cukai Kota Padang.
8. Terima kasih kepada Bapak Samsudin, Pengusaha Rokok Home Industri.

9. Kepada kedua orang tua, Ibunda Ernalina, terima kasih atas curahan kasih sayang, dorongan do'a nasihat, motivasi, dan pengorbanan material menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
10. Teman-teman seperjuangan Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Angkatan 2019, terkhusus kepada Broo Saul dan Djaki Buser yang senantiasa menemani peneliti melakukan observasi tanpa mengenal kata lelah.
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dan berjasa dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi rekan-rekan mahasiswa Ilmu Hukum khususnya dan para pembaca umumnya, akhir kata penulis ucapkan terima kasih.

Padang, 02 Agustus 2024

Penulis

Rahmat Hidayat

1910012111006

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang	1
B. Rumusan masalah	6
C. Tujuan penelitian	7
D. Metode penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
A. Tinjauan Umum Tentang Cukai	10
1. Pengertian cukai.....	10
2. Pengertian pita cukai.....	11
3. Ciri Ciri cukai dan pita cukai.....	11
B. Tinjauan Umum Bea Cukai.....	17
1. Pengertian bea cukai.....	17
2. Kedudukan dan fungsi bea cukai.....	17
3. Sifat dan karakteristik barang kena cukai.....	19
4. Kewenangan direktoral jendral bea cukai	21
C. Tinjauan Umum Tentang Rokok Ilegal.....	22
1. Pengertian tujuan dan fungsi pengawasan terhadap peredaran rokok ilegal	22
2. Faktor yang mempengaruhi peredaran rokok ilegal.....	23
3. Roko tanpa pita cukai.....	23

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	29
A. Bagaimana pelaksanaan tugas dan kewenangan kantor pelayanan dan pengawasan bea cukai teluk bayur dalam mengatasi peredaran rokok ilegal Di Kota Padang	29
B. Kendala Kendala yang dihadapi KPPBC teluk bayur dalam melakukan pengawasan rokok ilegal Di Kota Padang.....	49
C. Upaya-Upaya KPPBC teluk bayur untuk mengatasi kendala-kendala dalam melakukan pengawasan rokok ilegal Di Kota Padang.	52
BAB IV PENUTUP	54
A. Simpulan	54
B. Saran	55
DAFTAR PUSTAKA.....	

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Di Indonesia, rokok merupakan hal yang umum di jumpai di berbagai tempat statistik konsumsi rokok dunia pada tahun 2014 kembali meneguhkan posisi Indonesia sebagai salah satu negara konsumsi rokok terbesar sepanjang 2014 yang lalu, konsumsi rokok dunia mencapai 5,8 triliun batang, 240 miliar batang (4.14 persen) di antaranya dikonsumsi oleh perokok Indonesia angka konsumsi rokok ini menempatkan Indonesia sebagai negara pengonsumsi rokok terbesar ke empat dunia setelah negara China (2,57 triliun batang), Rusia (321 miliar batang), dan Amerika Serikat (281 miliar batang).¹

Statistik konsumsi rokok masyarakat Indonesia tersebut nampaknya sejalan dengan tingginya prevalensi merokok di tanah air hasil *Global Adult Tobacco Survey* (GATS) pada tahun 2011 memperlihatkan bahwa jumlah pengguna tembakau, mencapai 61 juta orang atau mencakup sekitar 36 persen dari total penduduk Indonesia.

Perlu adanya pengawasan ekstra ketat dalam sektor pengawasan tembakau, mengingat agar tidak terjadi penyalahgunaan dan peredaran hasil rokok ilegal di lingkungan masyarakat, sehingga pendapatan yang sudah ditargetkan oleh pemerintah dapat tercapai sesuai dengan yang diharapkan.

Rokok adalah produk berbahaya dan adiktif. Rokok mengandung 7000 zat kimia, 250 diantaranya adalah karsinogenik (pencetus kanker).

¹ Kadir, Ruslan, *Konsumsi Rokok Produk Indonesia Yang Mengkhawatirkan*, <https://indonesia.tempo.com> diakses pada hari senin 17 juni 2024, Pukul 14.00.