

**OPTIMALISASI HAK INISIATIF PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH OLEH DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH DI KABUPATEN DHARMASRAYA**

TESIS



Oleh :

AANDRI SAPUTRA
NPM : 1610018412018

**PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS BUNG HATTA
2021**

**OPTIMALISASI HAK INISIATIF PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH OLEH DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH DI KABUPATEN DHARMASRAYA**

TESIS



Oleh

AANDRI SAPUTRA
NPM : 1610018412018

**Tesis ini diajukan untuk memenuhi
sebagian persyaratan memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum**

PROGRAM PASCA SARJANA

UNIVERSITAS BUNG HATTA

2021

KATA PENGANTAR

Segala puja dan puji serta syukur tiada terkira penulis ucapkan kepada Rabb semesta alam, Allah Azza Wajalla, atas nikmat iman, islam, kesehatan dan ketetapan hati, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini. Shalawat dan salam semoga selalu di hadiahkan Allah SWT kepada pembawa peradaban dunia, nabiullah Muhammad SAW. Penulisan Tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk meraih gelar Magister Hukum di Universitas Bung Hatta. Untuk memenuhi persyaratan tersebut, penulis mengajukan Tesis dengan judul : **OPTIMALISASI HAK INISIATIF PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH OLEH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DI KABUPATEN DHARMASRAYA**

Dalam penulisan Tesis ini, penulis telah banyak mendapat bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Penulis dengan segala rasa hormat ingin mengucapkan terimakasih kepada Ibu Prof. Dr. Darmini Roza, S. H., M. Hum. selaku pembimbing I dan Ibu Dr. Maiyestati, S. H., M. H. selaku Pembimbing II sekaligus Ketua Program Studi Megister Ilmu Hukum di Universitas Bung Hatta yang telah meluangkan waktu, tenaga dan membagi ilmu-ilmunya dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan tesis ini dengan baik.

Selanjutnya pada kesempatan ini, penulis juga ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Tafdil Husni, S. E., M.B.A. selaku Rektor Universitas Bung Hatta.
2. Seluruh Dosen Magister Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu dan memperluas cakrawala berfikir penulis selama masa perkuliahan.

3. Seluruh karyawan/ti di Pascasarjana Universitas Bung Hatta yang telah memberi bantuan untuk kelancaran studi Magister Hukum.
4. Kedua orang tua tercinta, Ayahanda Sahir dan Ibunda Rawaida yang telah mendidik dan mengajarkan nilai-nilai kehidupan serta membesarkan penulis penuh kasih sayang.
5. Lina Fitriani, dan Afkardhaan Alfaqi Saputra yang merupakan istri dan anak-penulis yang selalu mendampingi, memberi semangat dan dorongan sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini.
6. Kedua mertua tercinta, Bapak Idil Fitri Dt. Gadang dan Ibu Nuraini yang selalu mendorong dan memotifasi penulis sehingga dapat menyelesaikan tesis ini.
7. Seluruh Keluarga besar penulis untuk semua doa, dukungan, dan pengorbanannya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini.
8. Kepada rekan-rekan Program Pasca Sarjana Bung Hatta Tahun Angkatan 2016 yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhirnya kata, kembali penulis ucapkan terima kasih kepada semua pihak atas segala bantuannya semoga Allah membalas semua kebaikannya. Semoga Tesis ini bermanfaat bagi bayak orang. Amin.

Padang, 15 Maret 2021
Penulis,

Aandri Saputra
NPM :1610018412018

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	i
ABSTRAK	ii
<i>ABSTRACT</i>	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR TABEL	vi
DAFTAR GAMBAR.....	vii
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Permasalahan	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
1. Manfaat Teoritis.....	8
2. Manfaat Praktis	8
E. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptua.....	9
1. Kerangka Teoritis	9
2. Kerangka Konseptual.....	21
F. Metode Penelitian	24
1. Jenis Penelitian	24
2. Jenis Data.....	24

3. Lokasi Penelitian.....	25
4. Teknik Pengumpulan Data.....	25
5. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	26

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum tentang Peraturan Daerah	27
1. Pengertian Peraturan Daerah	27
2. Kedudukan Peraturan Daerah Dalam Peraturan Perundang- Undangan	30
3. Proses Pembentukan Peraturan Daerah	36
B. Tinjauan Umum Tentang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	50
1. Pengertian Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	50
2. Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	54
3. Tugas, Wewenang dan Hak Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	60

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pelaksanaan Pembentukan Peraturan Daerah Melalui Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Dharmasraya.....	63
B. Kendala-Kendala yang Dihadapi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Dharmasraya dalam Optimalisasi Pembentukan Peraturan Daerah melalui Hak Inisiatif	89
C. Upaya-Upaya yang dilakukan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Dharmasraya dalam Mengatasi Masalah-	

Masalah Optimalisasi Pembentukan Peraturan Daerah melalui Hak Inisiatif	92
--	----

BAB IV PENUTUP

A. Simpulan.....	96
B. Saran	97

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1: Rancangan Peraturan Daerah Kabupaten Dharmasraya yang diajukan Bupati/Eksekutif Tahun 2016-2020.....	5
Tabel 2: Fraksi Gotong Royong	69
Tabel 3: Fraksi Golongan Karya.....	69
Tabel 4: Fraksi Amanat Nasional	70
Tabel 5: Fraksi Gerindra	70
Tabel 6: Fraksi Nasdem	70
Tabel 7: Fraksi Nurani Demokrat	71
Tabel 8: Fraksi Bangsa Sejahtera.....	71
Tabel 9: Program Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Dharmasraya Tahun 2018.....	90
Tabel 10: Program Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Dharmasraya Tahun 2019.....	91
Tabel 11: Program Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Dharmasraya Tahun 2020.....	93
Tabel 12: Peraturan Daerah Kabupaten Dharmasraya Tahun 2018-2020	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1: Pimpinan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten	
Dharmasraya 2019-2024.....	72
Gambar 2: Badan Musyawarah Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten	
Dharmasraya	74
Gambar 3: Komisi I Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten	
Dharmasraya	76
Gambar 4: Komisi II Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten	
Dharmasraya	76
Gambar 5: Komisi III Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten	
Dharmasraya	77