

**EFEKTIVITAS AUDIT MEDIS OLEH TIM KENDALI MUTU  
KENDALI BIAYA DALAM PENCEGAHAN KECURANGAN  
PADA PENYELENGGARAAN JAMINAN KESEHATAN  
NASIONAL DI BPJS KESEHATAN CABANG PADANG**

**TESIS**



**ANTONI RAHMAT  
NPM. 1710018412013**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS BUNG HATTA  
2019**

## PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ANTONI RAHMAT  
NPM : 1710018412013  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Menyatakan dengan kesungguhan, bahwa Tesis dengan Judul :

### **EFEKTIVITAS AUDIT MEDIS OLEH TIM KENDALI MUTU KENDALI BIAYA DALAM PENCEGAHAN KECURANGAN PADA PENYELENGGARAAN JAMINAN KESEHATAN NASIONAL DI BPJS KESEHATAN CABANG PADANG**

Yang dibuat untuk melengkapai persyaratan menjadi Magister Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Pascasarjana Bung Hatta, sejauh yang saya ketahui bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari tesis yang telah dipublikasikan sebelumnya dan atau pernah dipakai untuk mendapatkan gelar Magister Ilmu Hukum dalam lingkungan Universita Bung Hatta maupun di perguruan tinggi manapun, kecuali bagian yang bersumber informasinya dicantumkan sebagaimana mestinya dicatatan kaki, maupun daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari tidak sesuai dengan pernyataan di atas, maka penulis bersedia menerima sanksi yang akan dikenakan.

g, Desember 2019



**ANTONI RAHMAT**  
NPM. 1710018412013

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan karunia, rahmat dan hidayahnya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini. Shalawat dan Salam tak lupa disampaikan kepada junjungan dan suri tauladan umat manusia, yang telah membawa manusia dari kegelapan hingga ke masa yang terang benderang yang dirasakan hingga saat ini, Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan pengikut beliau. Adapun judul Tesis Penulis adalah; **“Efektivitas Audit Medis Oleh Tim Kendali Mutu Kendali Biaya Dalam Pencegahan Kecurangan Pada Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan Nasional di BPJS Kesehatan Cabang Padang.** Tesis ini disusun sebagai syarat kelulusan dalam memenuhi kewajiban sebagai mahasiswa (S2) untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Bung Hatta.

Dalam penulisan Tesis ini penulis tidak lepas dari bantuan dari berbagai pihak, kepada ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H.,M.Hum. selaku Pembimbing I dan Bapak Dr. Zaitul, SE., MBA., Akt., CA. selaku pembimbing II, penulis ucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya yang telah memberikan petunjuk, arahan dan bimbingan kepada penulis.

Atas selesainya Tesis ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada;

1. Bapak Dr. Hendra Suherman, S.T., M.T. Selaku Pjs Rektor Universitas Bung Hatta yang telah memberikan kesempatan dan menyelesaikan studi pada tingkat strata (S2) pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta.

2. Direktur Program Pascasarjana Universitas Bung Hatta. Dijabat oleh Bapak Dr. Zaitul, S.E., MBA., Akt., CA. Yang telah memberikan dorongan semangat dalam menyelesaikan studi pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta.
3. Ibu Dr. Maiyestati, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum, yang telah memberikan dorongan semangat dan mensupport dalam penyelesaian studi pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta.
4. Bpk Dr. Zarfinal, S.H., M.H., dan Dr. Boy Yendra Tamin, S.H, M.H., selaku penguji seminar proposal dan Bpk Dr. Zarfinal, S.H., M.H., dan Ibu Dr. Maiyestati., SH., MH selaku penguji seminar hasil yang telah memberikan saran, kritikan serta masukan dalam penyempurnaan penelitian dan penulisan ilmiah ini.
5. Bapak/Ibu Dosen Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama proses belajar mengajar dibangku perkuliahan, penulis ucapkan terima kasih banyak.
6. Bapak/ Ibu Tenaga Kependidikan Program Pascasarjana Universitas Bung Hatta.
7. Yang teristimewa dengan tulus dan ikhlas kepada Bapak dan Emak ku tercinta, yang senantiasa mendoa'akan dan melimpahkan kasih sayangnya kepada penulis dengan bantuan material dan non-material demi kelancaran penulis semoga beliau sehat selalu dan panjang umur.

8. Kepada yang tersayang dan tercinta isteri dan anak-anak ku sayang, yang telah memberikan dukungan, kepercayaan, keikhlasan serta Do'a nya dan menjadi penyemangat dalam menyelesaikan studi ini.
9. Seluruh teman angkatan XXI Pascasarjana Universitas Bung Hatta Prodi Hukum yang selalu saling mensupport dan menyemangati satu sama yang lain.
10. Untuk semua pihak yang telah memberikan dukungan moril dalam penulisan Tesis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata penulis sebagai manusia biasa sangat menyadari dalam penulisan Tesis ini jauh dari kata sempurna dan banyak kekurangan serta kelemahan baik dalam penyajian maupun materinya, untuk itu kritik dan saran yang sifatnya membangun dari pembaca sangat penulis hargai semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua, baik bagi penulis khususnya bagi pembaca umumnya. Wassalamualaikum Wr. Wb.

Padang, Desember 2019

**ANTONI RAHMAT**  
**NPM. 1710018412013**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TESIS</b> .....	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Permasalahan .....	1
B. Rumusan Permasalahan .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual .....	11
F. Metode Penelitian .....	22
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Latar Belakang Permasalahan .....	26
B. Kajian tentang Audit Medis .....	26
C. Kajian tentang Tim Kendali Mutu Dan Kendali Biaya .....	32
D. Kajian tentang Fraud .....	37
E. Kajian tentang Jaminan Kesehatan Nasional .....	43
1. Prinsip Penyelenggaraan Sisitim Jaminan Sosial Kesehatan ...	44

2. Jenis Kepesertaan Jaminan Kesehatan Nasional .....	46
3. Isu Tentang Pembiayaan Jaminan Kesehatan Nasional .....	48

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Efektivitas Tim Kendali Mutu Kendali Biaya dalam Menindaklanjuti Temuan <i>Fraud</i> pada Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan Nasional .....	54
B. Penyelesaian Temuan Audit Medis yang Dilakukan oleh Tim Kendali Mutu Kendali Biaya Dalam Pencegahan Kecurangan Pada Jaminan Kesehatan Nasional di BPJS Kesehatan Cabang Padang .....	58
C. Model Audit Medis dan Kecurangan Medis dalam Konteks Jaminan Kesehatan Nasional .....	66
Profil Responden .....	69
1. Uji Validitas .....	71
2. Uji Reliabilitas .....	74
3. Uji Asumsi Klasik .....	78
4. Hasil Uji Regresi .....	79

### **BAB IV : PENUTUP**

A. Simpulan .....	81
B. Saran .....	82

### **DAFTAR PUSTAKA**

### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Efisiensi Biaya Pelkes Terselamatkan .....	7
Tabel 3.1	Jenis dan Jumlah Kasus <i>Fraud</i> .....	56
Tabel 3.2	Profil Responden .....	69
Tabel 3.3	Hasil Uji Validitas Item Efektivitas Audit Medis .....	71
Tabel 3.4	Hasil Uji Validitas Item Tindakan Pencegahan Kecurangan Medis .....	72
Tabel 3.5	Hasil Uji Validitas Item Kecurangan Medis .....	73
Tabel 3.6	Hasil Uji Reliabilitas .....	74
Tabel 3.7	Rentang Skala TCR .....	75
Tabel 3.8	Deskripsi Variabel Efektivitas Audit Medis .....	75
Tabel 3.9	Deskripsi Variabel Tindakan Pencegahan Kecurangan Medis .....	76
Tabel 3.10	Deskripsi Variabel Kecurangan Medis .....	77
Tabel 3.11	Hasil Uji Normalitas .....	78
Tabel 3.12	Hasil Uji Multikolonieritas .....	79
Tabel 3.13	Hasil Uji Regresi .....	80



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Siklus Audit Medis .....	30
Gambar 2.2	Skema Audit Klaim .....	31
Gambar 2.3	Keterkaitan Para Pemangku Kepentingan dalam Pelaksanaan Strategi Peningkatan Mutu .....	33
Gambar 2.4	Strategi Kendali Mutu Kendali Biaya Program JKN.....	37
Gambar 3.1	Surat Tindak Lanjut Temuan Audit Klaim .....	62
Gambar 3.2	Surat Kesediaan Kompensasi Biaya .....	63
Gambar 3.3	Skema Penyelesaian Sengketa/ Perselisihan .....	64

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1	Teori berkembang nya hukum .....	13
Bagan 1.2	Ruang lingkup <i>criminal policy</i> .....	15
Bagan 3.1	Bagan Kecurangan Medis .....	80

