

**KAJIAN YURIDIS PROSEDUR KAMPANYE PEMILIHAN KEPALA  
DAERAH (PILKADA) MASA PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum



Oleh:  
**SUSILAWATI**  
**1710012111179**

**PROGRAM KEKHUSUSAN  
HUKUM TATA NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA  
PADANG  
2021**

## KATA PENGANTAR



Segala puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah menganugraahkan akal dan pikiran kepada manusia memberikan kekuatan kepada penulis untuk menjalankan peran didunia ini terutama dalam penulisan skripsi ini, semoga Allah SWT senantiasa memberikan lindungannya kepada kita semua sehingga bumi ini selalu dirahmati oleh ilmu pengetahuan yang bermanfaat bagi kita bersama.

Shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada kekasih Allah SWT, Nabi Muhammad SAW yang tiada duanya, dan telah menjadikan dunia ini terang benderang dengan hiasan ilmu pengetahuan dan akhlaknya yang agung, semoga kita termasuk umatnya yang mendapatkan syafaat dihari kiamat kelak.

Segala pujian bagi Allah SWT yang telah memberikan begitu banyak nikmat kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“KAJIAN YURIDIS PROSEDUR KAMPANYE PEMILIHAN KEPALA DAERAH (PILKADA) MASA PANDEMI COVID-19”**.

Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu syarat kelulusan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Jurusan Hukum, Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta. Penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada ibu **Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H** selaku Pembimbing saya yang telah mengarahkan dan membimbing penulis dalam menyusun skripsi ini.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa proses penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, arahan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mempersembahkan skripsi ini untuk yang tidak pernah lelah memberikan kasih sayang, pengorbanan dan doa yang tiada henti kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bantuan, saran, nasehat dan bimbingan dari berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
2. Bapak Dr. Zarfinal, S.H., M.H Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
3. Bapak Dr. Desmal Fajri, S.Ag., M.H Ketua Bagian Hukum Tata Negara yang telah mencurahkan perhatian dan membimbing penulis dalam menyusun skripsi ini.
4. Ibu Yansalzisatry, S.H., M.H Pembimbing Akademik yang telah mengarahkan penulis dalam pengisian KRS selama 7 (tujuh) semester ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Padang yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan yang sangat berharga dan bermanfaat bagi penulis.
6. Seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah memperlancar jalannya administrasi.

7. Teristimewa untuk kedua orang tua tercinta, kepada Ibunda Nurmah dan Ayahanda Darussalam yang tidak pernah berhenti mendo'akan yang terbaik untuk penulis dan memberikan nasehat, bimbingan serta dukungan sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
8. Terimakasih juga untuk Saudara/i Kandung tercinta Surya S.P, M.Darminto, dan Sayma Aulia yang selalu menjadi dorongan terbesar saya agar menjadi adik dan kakak lebih baik dan contoh kemudian hari nanti.
9. Terimakasih juga untuk teman-teman saya, Riri Mardisiwi Anhar, Siva Syafira, Maharani Putri A.H., Natashia Sabilla, Prayuda Leo Prima, Rahmi Putri Siar, Chyntia P.N., kak Eflin M., Wewely Esra Berry, dan yang lainnya yang tak bisa saya sebutkan satu-satu yang selalu menemani dan selalu memberikan masukan ketika penulis down serta selalu mengerti apa yang diinginkan penulis. Terimakasih juga kepada teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum angkatan 2017 seluruhnya dan terlebihnya teman-teman PK Hukum Tata Negara yang selalu saling curhat dan support pejuang wisuda Juni 2021.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dikarenakan keterbatasan ilmu pengetahuan yang dimiliki, untuk itu penulis dengan segala kerendahan hati menerima kritik dan saran yang sifatnya membangun dan mengarah ke arah yang lebih baik lagi.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak terutama bagi penulis sendiri.

Padang, 5 Maret 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK.....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Metode Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
1. Tinjauan Umum Tentang Pemilihan Kepala Daerah.....	13
a. Pengertian Kepala Daerah .....	13
b. Prosedur Dalam Pemilihan Kepala Daerah .....	14
c. Tujuan Pemilihan Kepala Daerah .....	15
2. Tinjauan Umum Tentang Kampanye Pemilihan Kepala Daerah .....	16
a. Pengertian Kampanye.....	16
b. Aturan Hukum Mengenai Pelaksanaan Kampanye Pemilihan Kepala Daerah.....	16
c. Metode Pelaksanaan Kampanye .....	17
d. Fungsi dan Tujuan Pelaksanaan Kampanye Bagi Pemilihan Kepala Daerah.....	20
e. Kedudukan Kepala Daerah .....	20
f. Tugas dan Kewenangan Kepala Daerah .....	21
3. Tinjauan Umum Tentang Negara Dalam Keadaan Darurat.....	23

a. Pengertian Negara Dalam Keadaan Darurat .....	23
b. Pendapat Para Ahli Mengenai Negara Dalam Keadaan Darurat .....	24
4. Tinjauan Umum Mengenai <i>Corona Virus Desease 2019</i> .....	24
a. Pengertian <i>Corona Virus Desease 2019</i> .....	26
b. Aturan Hukum Mengenai Pencegahan Penyebaran <i>Corona Virus         Desease 2019 Pada Masa Pemilihan Kepala Daerah</i> .....	28

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Aturan Hukum yang Dipergunakan Dalam Prosedur Pelaksanaan Kampanye Pemilihan Kepala Daerah Saat Pandemi Covid-19 Bertentangan Dengan Aturan Negara Dalam Keadaan Darurat .....	28
B. Kelemahan Peraturan Kampanye Pemilihan Kepala Daerah Saat Masa Pandemi Covid-19 .....	52

### **BAB IV PENUTUP**

A. Simpulan .....	59
B. Saran .....	60

### **DAFTAR PUSTAKA**