

**PENCEGAHAN KECURANGAN (*FRAUD*) DALAM PELAKSANAAN
PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL (JKN) PADA
FASILITAS KESEHATAN TINGKAT PERTAMA (FKTP)
DI PROVINSI SUMATERA BARAT**

TESIS



**ISRAD AKBAR
NPM. 1710018412014**

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

2019

**PENCEGAHAN KECURANGAN (*FRAUD*) DALAM PELAKSANAAN
PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL (JKN) PADA
FASILITAS KESEHATAN TINGKAT PERTAMA (FKTP)
DI PROVINSI SUMATERA BARAT**

TESIS



**ISRAD AKBAR
NPM. 1710018412014**

**Tesis ini diajukan untuk memenuhi sebagian
Persyaratan memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum**

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

2019

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan karunia, rahmat dan hidayahnya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini. Shalawat dan Salam tak lupa disampaikan kepada junjungan dan suri tauladan umat manusia, yang telah membawa manusia dari kegelapan hingga ke masa yang terang benderang yang dirasakan hingga saat ini, Nabi Muhammad SAW dan beserta keluarga dan pengikut beliau. Adapun judul Tesis Penulis adalah; **“Pencegahan Kecurangan (*Fraud*) dalam Pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) Pada Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama (FKTP) di Provinsi Sumatera Barat”**. Tesis ini disusun sebagai syarat kelulusan dalam memenuhi kewajiban sebagai mahasiswa (S2) untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Bung Hatta.

Dalam penulisan Tesis ini penulis tidak lepas dari bantuan dari berbagai pihak, kepada ibu Dr. Uning Pratimaratri, SH., M.Hum. selaku Pembimbing I dan Bapak Dr. Ikhwan Matondang, S.H, M.Ag selaku pembimbing II, penulis ucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya yang telah memberikan petunjuk, arahan dan bimbingan kepada penulis.

Atas selesainya Tesis ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada;

1. Bapak Prof. Dr. Azwar Ananda, MA. Selaku Rektor Universitas Bung Hatta yang telah memberikan kesempatan dan menyelesaikan studi pada tingkat strata (S2) pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta.

2. Direktur Program Pascasarjana Universitas Bung Hatta. Dijabat oleh Bapak Dr. Zaitul, SE.,MBA. ,Akt., CA. Yang telah memberikan dorongan semangat dalam menyelesaikan studi pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta.
3. Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum, yang telah memberikan dorongan semangat dan mensupor dalam penyelesaian studi pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta.
4. Ibu Prof.Dr.Darmini Roza, S.H., M.H dan Bapak Adzanri, S.S., M.H., selaku penguji seminar proposal dan seminar hasil yang telah memberikan saran, kritikan serta masukan dalam penyempurnaan penelitian dan penulisan ilmiah ini.
5. Bapak/Ibu Dosen Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama proses belajar mengajar dibangku perkuliahan, penulis ucapkan terima kasih banyak.
6. Karyawan/karyawati Akademik dan Kemahasiswaan Program Pascasarjana Universitas Bung Hatta.
7. Kepada yang teristimewa dengan tulus dan ikhlas kepada ayah tercinta H.Idham, S.E dan Ibunda tercinta Hj. Sri Hartati, Amd serta saudara saya Hadid Rahmat Siddiq, S.E BBA (Hons), yang senantiasa mendoa'akan dan melimpahkan kasih sayangnnya kepada penulis dengan bantuan material dan non-material demi kelancaran penulis semoga beliau sehat selalu dan panjang umur.

8. Seluruh teman angkatan XXI Pascasarjana Universitas Bung Hatta Prodi Hukum yang selalu saling mensupor dan menyemangati satu sama yang lain.
9. Untuk semua pihak yang telah memberikan dukungan moril dalam penulisan Tesis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata penulis sebagai manusia biasa sangat menyadari dalam penulisan Tesis ini jauh dari kata sempurna dan banyak kekurangan serta kelemahan baik dalam penyajian maupun materinya, untuk itu kritik dan saran yang sifatnya membangun dari pembaca sangat penulis hargai semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua, baik bagi penulis khususnya bagi pembaca umumnya. Wassalamualaikum Wr. Wb.

Padang, Februari 2019

ISRAD AKBAR
NPM. 1710018412014

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iii
ABSTRACT	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Permasalahan	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual.....	8
F. Metode Penelitian	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kajian Fraud Secara Umum	23
1. Sejarah dan Perkembangan Fraud	23
2. Definisi Fraud	24
3. Tipologi Fraud	28
4. Faktor-faktor Pendorong Terjadinya Fraud.....	32
B. Fraud pada Jaminan Kesehatan Nasional (JKN)	34

C. Penyelesaian Sengketa.....	43
-------------------------------	----

BAB III HASIL PENELITIAN

A. Profil Tindakan Kecurangan pada Program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) yang Dilakukukan oleh Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama (FKTP).....	52
B. Tindaklanjut yang Sudah Dilakukan oleh Tim Anti Kecurangan (Fraud) Berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan	69
C. Penyelesaian Perselisihan Jika Terdapat Kecurangan (Fraud) dalam Pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Nasional	72

BAB IV PENUTUP

A.Simpulan.....	78
B. Saran	80

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

Lampiran 1. Notulen Pertemuan Audit Klaim dan Tim Anti Fraud

Lampiran 2. Pedoman Wawancara Mendalam dan FGD

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Kasus Potensi Indikasi Kecurangan	53
Tabel 3.2 Jenis Fraud	59
Tabel 3.3 Jumlah Biaya Terselamatkan	60
Tabel 3.4 Laporan Kegiatan yang dilakukan Tim Pencegahan Kecurangan Dinas Kesehatan dan BPJS Kesehatan Wilayah Padang Tahun 2018.....	67

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Teori <i>GONE</i>	65
Gambar 2 Surat Pernyataan drg.A.....	72