

**DAMPAK SELEKSI CPNS YANG DIBERLAKUKAN PEMERINTAH
KOTA PADANG TERHADAP TENAGA HONORER KATEGORI 2 (K2)
YANG SUDAH BERUSIA 35 TAHUN KE ATAS BERDASARKAN
PERATURAN MENTERI PAN-RB REPUBLIK INDONESIA NOMOR 36
TAHUN 2018**

SKRIPSI

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum*



**Disusun:
WAHYUDHI FAUZAN
1510012111182**

BAGIAN HUKUM TATA NEGARA

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA
PADANG
2019**

Reg No: 04/SKRIPSI/HTN/FH/02/VII/2019

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

PERSETUJUAN SKRIPSI
REG.NO: 04/SKRIPSI/HTN/FH/02/VII/2019

Nama : Wahyudhi Fauzan
Nomor : 1510012111182
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Dampak Seleksi CPNS Yang Diberlakukan
Pemerintah Kota Padang Terhadap Tenaga Honorer
Kategori 2 (K2) Yang Sudah Berusia 35 Tahun Ke
Atas Berdasarkan Peraturan Menteri PAN-RB
Republik Indonesia Nomor 36 Tahun 2018.

Telah disetujui pada hari Sabtu tanggal Dua Puluh Tujuh Bulan Juli tahun Dua
Ribu Sembilan Belas untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji.

1. Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H (Pembimbing I)

2. Suamperi, S.H., M.H

(Pembimbing II)

Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta


(Dra. Susi Herawati, M.Pd)

Ketua Bagian
Hukum Tata Negara


(Suamperi, S.H., M.H)

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA

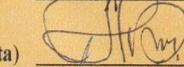
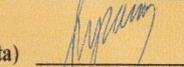
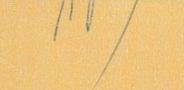
PENGESAHAN SKRIPSI

REG.NO : 04/SKRIPSI/HTN/FH/02/VII/2019

Nama : Wahyudhi Fauzan
NPM : 1510012111182
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Dampak Seleksi CPNS Yang Diberlakukan Pemerintah Kota Padang Terhadap Tenaga Honorer Kategori 2 (K2) Yang Sudah Berusia 35 Tahun Ke Atas Berdasarkan Peraturan Menteri PAN-RB Republik Indonesia Nomor 36 Tahun 2018.

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada Bagian Hukum Tata Negara pada hari Rabu tanggal Tiga Puluh Satu Bulan Juli Tahun Dua Ribu Sembilan Belas dan dinyatakan LULUS.

SUSUNAN TIM PENGUJI :

1. Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H (Ketua) 
2. Suamperi S.H., M.H. (Sekretaris) 
3. Dr. Maiyestati, S.H., M.H (Anggota) 
4. Nurbeti, S.H., M.H (Anggota) 
5. Drs. Suparman Khan, M.Hum (Anggota) 

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta



(Dra. Susi Herawati, M.Pd)

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	i
ABSTRAK	iii
KATA PENGANTAR	iv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Metode Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
A. Tinjauan Umum Tentang Seleksi CPNS	12
1. Pengertian Seleksi	12
2. Pengertian ASN	13
3. Macam-macam CPNS	15
B. Tinjauan Tentang Tenaga Honorer k2 (Kategori 2)	19
1. Istilah Tenaga Honorer k2	19
2. Tugas dan Kedudukan Tenaga Honorer k2	20
3. Fungsi Tenaga Honorer k2	20
4. Peran Tenaga Honorer k2 Dalam Sistem Pemerintahan	21
C. Tinjauan Tentang Batasan Umur Tenaga Honorer k2 (Kelompok 2)	22
1. Dampak Diberlakukannya Batasan Umur Tenaga Honorer K2	22
2. Dasar Hukum Batasan Umur Tenaga Honorer Kategori 2	23
D. Tinjauan Tentang Peran Pemerintah	23
1. Kebijakan Pemerintah Dalam Batasan Umur Tenaga	

Honoror K2.....	23
2. Tanggung Jawab Pemerintah Dalam Pemberlakuan Batasan	
Umur Tenaga Honoror K2	25
3. Keikut Sertaan Pemerintah Dalam Penerimaan ASN	26
4. Upaya Pemerintah Dalam menciptakan Keadilan	
Dalam Penerimaan ASN	27
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	28
A. Bagaimanakah Dampak Seleksi CPNS Yang Diberlakukan	
Pemerintah Daerah Kota Padang Dalam Menyediakan	
Lapangan Kerja Bagi Tenaga Honoror K2 Yang Sudah Berusia	
35 Tahun ke Atas	28
B. Kendala Yang Dihadapi Pemerintah Daerah Kota Padang Dalam	
Penerimaan Atau Pengangkatan Tenaga Honoror K2 Untuk	
Menjadi Pegawai PPPK Terhadap Dampak Dari Batasan Umur	
Bagi Tenaga Honoror K2.....	36
C. Upaya Pemerintah Daerah Kota Padang Dalam	
Mengatasi Masalah Tenaga Honoror Kategori 2	45
BAB IV PENUTUP	49
A. Simpulan.....	49
B. Saran	53

**DAMPAK SELEKSI CPNS YANG DIBERLAKUKAN PEMERINTAH
KOTA PADANG TERHADAP TENAGA HONORER KATEGORI 2 (K2)
YANG SUDAH BERUSIA 35 TAHUN KE ATAS BERDASARKAN
PERATURAN MENTERI PAN-RB REPUBLIK INDONESIA NOMOR 36
TAHUN 2018**

**Wahyudhi Fazan¹, Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H, M.H¹, Suamperi, S.H,
M.H¹**

¹Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta

Email fauzanwahyudhi88@gmail.com

ABSTRAK

Seleksi CPNS yang diberlakukan Pemerintah Kota Padang terhadap tenaga honorer kategori 2 (K2) yang sudah berusia 35 Tahun ke atas berdasarkan peraturan menteri PAN-RB Republik Indonesia Nomor 36 Tahun 2018, perlu ada upaya dari Pemerintah Kota Padang dalam menciptakan keadilan bagi tenaga honorer K2. Rumusan masalah:1) Dampak seleksi CPNS yang diberlakukan Pemerintah daerah Kota Padang dalam menyediakan lapangan kerja bagi tenaga honorer K2 yang sudah berusia 35 Tahun ke atas 2) Kendala yang dihadapi Pemerintah daerah Kota Padang dalam penerimaan atau pengangkatan tenaga honorer K2 untuk menjadi pegawai PPPK terhadap dampak dari batasan umur bagi tenaga honorer K2 3) Upaya Pemerintah daerah Kota Padang dalam mengatasi masalah tenaga honorer kategori 2 (K2). Jenis penelitian menggunakan pendekatan Hukum Sosiologis yang menggunakan Data Primer dan Data Sekunder. Teknik pengumpulan data meliputi Wawancara dan Studi Dokumen dan dianalisis secara Kualitatif. Hasil dari penelitian ini adalah 1) Dampak seleksi CPNS yang diberlakukan Pemerintah daerah Kota Padang dalam menyediakan lapangan kerja bagi tenaga honorer K2 yang sudah berusia 35 Tahun ke atas, bahwa Pemerintah daerah Kota Padang mengarahkan tenaga honorer tersebut untuk diangkat menjadi Pegawai Pemerintah dengan Perjanjian Kerja (PPPK) 2) Kendala yang dihadapi Pemerintah daerah Kota Padang dalam penerimaan atau pengangkatan tenaga honorer K2 untuk menjadi pegawai PPPK terhadap dampak dari batasan umur bagi tenaga honorer K2 , kendala yang paling utama terdapat pada anggaran APBD Kota Padang 3) Upaya Pemerintah daerah Kota Padang dalam mengatasi masalah tenaga honorer K2, Pemerintah Kota Padang mengupayakan tenaga honorer K2 untuk dapat diangkat menjadi PPPK sesuai dengan kemampuan anggaran APBD Kota Padang.

Kata Kunci: Dampak, Batasan Usia, Tenaga Honorer K2,

KATA PENGANTAR

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis ingin mengucapkan puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT, yang berkat rahmat dan hidayah-nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat pada waktunya.

Penulis juga mendapatkan bantuan berupa sumbangan pemikiran, motivasi, kritikan dan saran serta bimbingan secara langsung maupun tidak langsung dari Pembimbing I Ibu Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H, Bapak Suamperi, S.H., M.H selaku Pembimbing II, serta dari berbagai pihak lainnya. Hal yang diberikan kepada penulis sangatlah berarti dan berharga bagi penulis dimasa yang akan datang dan tanpa bantuan tersebut, maka penulis tidak akan bisa menyelesaikan skripsi dengan judul **“DAMPAK SELEKSI CPNS YANG DIBERLAKUKAN PEMERINTAH KOTA PADANG TERHADAP TENAGA HONORER KATEGORI 2 (K2) YANG SUDAH BERUSIA 35 TAHUN KE ATAS BERDASARKAN PERATURAN MENTERI PAN-RB REPUBLIK INDONESIA NOMOR 36 TAHUN 2018”**

Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih setulus hati dan tak terhingga kepada:

1. Prof. Dr. Azwar Ananda, MA, Rektor Universitas Bung Hatta.
2. Ibu Dra. Susi Herawati, M.Pd. Pjs Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
3. Bapak Dr. Zarfinal, S.H, M.H, Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta

4. Ibu Dr. Mayestati, S.H, M.H, Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta sekaligus sebagai Penguji I.
5. Ibu Nurbeti, S.H, M.H, Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta sekaligus sebagai Penguji II.
6. Bapak Drs Suparman Khan, M.Hum Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta sekaligus sebagai Penguji III.
7. Bapak dan Ibu Dosen yang telah bekerja keras demi kelangsungan dan kejayaan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta dan atas pengabdianya dan dedikasinya dalam menyumbangkan ilmu serta mendidik penulis selama duduk dibangku perkuliahan.
8. Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta (Bagian Tata Usaha), yang banyak membantu dalam penyusunan dokumen dan administrasi, serta motifasi dalam penyusunan skripsi ini.
9. Abak/Ayah Jafri dan Ibu Sumarni serta Abang Bayu Agung Perdana dan kakak Putri Norefda beserta keluarga besar penulis yang selalu memberikan Motivasi dan semangat dalam pengerjaan, dan penyusunan skripsi ini. Mereka adalah obat beserta energi bagi penulis.
10. Kepada Kabid. Pengadaan, Pemberhentian dan Informasi Kepegawaian BKPSDM Kota Padang.
11. Kepala Staff Kesbangpol Kota Padang yang telah membantu penulis dalam kelancaran administrasi skripsi ini.

Kepada semua pihak yang telah membantu baik dalam penulisan skripsi maupun masa perkuliahan yang tidak bisa penulis sebutkan namanya

satu persatu. Penulis mengucapkan terima kasih atas dukungan moril maupun materil, bimbingan, motivasi, sumbangan pikiran dan semangat kepada penulis, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Tiada manusia yang memiliki kesempurnaan seutuhnya, karena kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT yang menciptakan langit dan bumi beserta isinya, maka penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak luput dari segala kekurangan. Akhir kata, kritik dan saran yang bermanfaat sangat penulis harapkan guna kebaikan dimasa yang akan datang.

Padang, Juli 2019

Wahyudhi Fauzan
1510012111182