

**OPTIMALISASI FUNGSI PENGAWASAN DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN TANAH
DATAR PERIODE 2019-2024 TERHADAP PENGELOLAAN
ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH GUNA
MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK DI
KABUPATEN TANAH DATAR**

TESIS



Oleh :

ADRI JINIL SIMABURA
NPM : 1710018412019

**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA
2021**

**OPTIMALISASI FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH KABUPATEN TANAH DATAR PERIODE 2019-2024
TERHADAP PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA
DAERAH GUNA MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK DI
KABUPATEN TANAH DATAR**

**ADRI JINIL SIMABURA
NPM : 1710018412019**

**Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Tanggal 16 Agustus 2021**

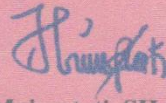
Mengetahui

Pembimbing I



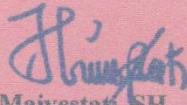
Prof. Dr. Darmini Roza, SH., M.Hum

Pembimbing II



Dr. Maiyestati, SH., MH.

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum



Dr. Maiyestati, SH., MH.

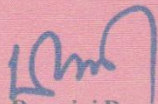
OPTIMALISASI FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH KABUPATEN TANAH DATAR PERIODE 2019-2024
TERHADAP PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA
DAERAH GUNA MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK DI
KABUPATEN TANAH DATAR

ADRI JINIL SIMABURA
NPM : 1710018412019

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Tanggal 16 Agustus 2021

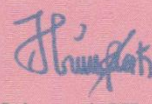
Tim Penguji

Ketua



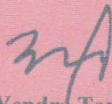
Prof. Dr. Darmini Roza, SH., M.H

Sekretaris



Dr. Maiyestati, SH., MH

Anggota



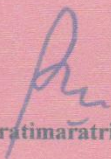
Dr. Boy Yendra Tamin, S.H., M.H

Anggota



Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H

Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta



Dr. Uning Pratimaratri, SH., M.Hum

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Adrijinil Simabura

NPM : 1710018412019

Program studi : Magister Ilmu Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis ini berjudul :

OPTIMALISASI FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN TANAH DATAR PERIODE 2019-2024 TERHADAP PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH GUNA MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK DI KABUPATEN TANAH DATAR

yang dibuat untuk melengkapi persyaratan menjadi Magister Hukum pada program studi Ilmu Hukum Pascasarjana di Universitas Bung Hatta, yang saya ketahui bukan merupakan tiruan atau duplikasi tesis yang telah di publikasikan sebelumnya dan atau pernah di pakai untuk mendapatkan gelar Magister Hukum dalam lingkungan Universitas Bung Hatta maupun di perguruan tinggi atau instansi manapun, kecuali bagian informasi yang sumbernya dicantumkan sebagaimana mestinya.

Apabila di kemudian hari tidak sesuai dengan pernyataan di atas, maka penulis bersedia menerima sanksi yang akan dikenakan.

Padang, 16 Agustus 2021

Penulis



Adrijinil Simabura

NPM : 1710018412019

**OPTIMALISASI FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH KABUPATEN TANAH DATAR PERIODE 2019-2024
TERHADAP PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA
DAERAH GUNA MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK DI
KABUPATEN TANAH DATAR**

Adrijinil Simabura¹ Darmini Roza¹ Maiyestati²

Program Pascasarjana Universitas Bung Hatta

E-mail : Adrijinil@gmail.com

ABSTRAK

Pengawasan terhadap APBD yang dilakukan oleh DPRD merupakan hak setiap anggota DPRD dalam rangka memperjuangkan kepentingan masyarakat, termasuk di daerah pemilihannya. APBD merupakan rencana keuangan pemerintahan daerah yang disetujui oleh DPRD dan ditetapkan dengan peraturan daerah. Maka dalam Pelaksanaan APBD agar tidak terjadi penyimpangan dan penyelewengan anggaran, diperlukan adanya pengawasan yang kuat. Pengawasan DPRD terhadap APBD tidak hanya terbatas pada penggunaan anggaran tetapi juga pada sisi pemasukan dan pendapatan. Metode penelitian yang digunakan yuridis Sosiologis. Jenis data yang digunakan adalah 1) Data Primer 2) Data Sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi dokumen dan wawancara mendalam. Dari hasil penelitian disimpulkan : 1) Pelaksanaan Pengawasan terhadap APBD Kabupaten Tanah Datar belum maksimal di lakukan Oleh DPRD Kabupaten Tanah Datar, hal itu diketahui dalam pelaksanaan APBD masih terjadi penyimpangan dan pelanggaran; 2) Faktor-faktor penghambat DPRD Kabupaten Tanah Datar melakukan optimalisasi pengawasan terhadap APBD disebabkan oleh: 1) Faktor Internal dan Faktor Eksternal. Faktor Internal adalah kurangnya kemampuan Anggota DPRD Kabupaten Tanah Datar terhadap APBD dan Kurangnya komunikasi politik antara Anggota DPRD. Faktor Eksternal yaitu kurangnya partisipasi masyarakat dalam melakukan pengawasan terhadap APBD Kabupaten Tanah Datar.

Kata Kunci : Pengawasan, APBD, DPRD.

KATA PENGANTAR

Segala puja dan puji serta syukur tiada terkira penulis ucapkan kepada Rabb semesta alam, Allah Azza Wajalla, atas nikmat iman, islam, kesehatan dan ketetapan hati, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini. Shalawat dan salam semoga selalu di hadiahkan Allah SWT kepada pembawa peradaban dunia, nabiullah Muhammad SAW. Penulisan Tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk meraih gelar Magister Hukum di Universitas Bung Hatta. Untuk memenuhi persyaratan tersebut, penulis mengajukan Tesis dengan judul : **OPTIMALISASI FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN TANAH DATAR PERIODE 2019-2024 TERHADAP PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH GUNA MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK DI KABUPATEN TANAH DATAR.**

Dalam penulisan Tesis ini, penulis telah banyak mendapat bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Penulis dengan segala rasa hormat ingin mengucapkan terimakasih kepada Ibu Prof. Dr. Darmini Roza, S.H., M. Hum. selaku pembimbing I dan Ibu Dr. Maiyestati, S.H., M.H. selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan membagi ilmu-ilmunya dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan tesis ini dengan baik.

Selanjutnya pada kesempatan ini, penulis juga ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Tafdil Husni, S. E., M.B.A. selaku Rektor Universitas Bung Hatta.

2. Ibu Dr. Maiyestati, S. H.,M. H. selaku Ketua Program Studi Megister Ilmu Hukum di Universitas Bung Hatta.
3. Seluruh Dosen Magister Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu dan memperluas cakrawala berfikir penulis selama masa perkuliahan.
4. Seluruh karyawan/ti di Pascasarjana Universitas Bung Hatta yang telah memberi bantuan untuk kelancaran studi Magister Hukum.
5. Kedua orang tua tercinta, Alm. Martunus dan Rosni yang telah mendidik, mengajarkan nilai-nilai kehidupan serta membesarkan penulis penuh kasih sayang.
6. Kepada istri Rica Vivi Yanti dan anak-anak penulis, Humaira Azzahra, Aqilah Nada Syakirah, Muhammad Farras Al Azizi yang selalu mendampingi, memberi semangat dan dorongan sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis.
7. Kedua orang mertua, Muslim Tanjung dan Almh. Inggit Suharti tercinta yang selalu memotifasi penulis sehingga dapat menyelesaikan tesis.
8. Seluruh Keluarga besar penulis untuk semua doa, dukungan, dan pengorbanannya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini.
9. Kepada seluruh anggota DPRD Kabupaten Tanah yang selalu memberi semangat untuk menyelesaikan tesis ini.

Akhirnya kata, kembali penulis ucapkan terima kasih kepada semua pihak atas segala bantuannya semoga Allah membalas semua kebaikannya. Semoga Tesis ini bermanfaat bagi banyak orang. Amin.

Padang, 16 Agustus 2021
Penulis,

Adrijinil Simabura
NPM :1710018412019

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS.....	i
ABSTRAK.....	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR TABEL	v
DAFTAR GAMBAR	vi
DAFTAR ISI	vii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Permasalahan.....	1
B. Rumusan Permasalahan.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
1. Manfaat Teoritis.....	11
2. Manfaat Praktis.....	12
E. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual.....	12
1. Kerangka Teoritis.....	12
2. Kerangka Konseptual.....	22
F. Metode Penelitian.....	25
1. Jenis Penelitian.....	25
2. Jenis Data.....	26
3. Teknik Pengumpulan Data.....	27
4. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data.....	28
5. Lokasi Penelitian.....	28

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum Tentang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	29
1. Pengertian Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	29
2. Kedudukan Dewan Perwakilan rakyat Daerah.....	30
3. Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	33
4. Tugas, Wewenang dan Hak Dewan Perwakilan Rakyat Daerah...	39
B. Tinjauan Tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	41
C. Tinjauan Umum Tentang Pemerintahan yang Baik (<i>Good Governance</i>)	
1. Tujuan Negara Hukum dan <i>Good Governance</i>	48
2. Konsep <i>Good Governance</i>	50
3. Asas-asas Pemerintahan yang Baik (<i>Good Governance</i>).....	52
4. Prinsip-prinsip <i>Good Governance</i>	55
5. Hakikat <i>Good Governance</i>	60

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Optimalisasi Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tanah Datar Periode 2019-2024 terhadap Pengelolaan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah di Kabupaten Tanah Datar	67
B. Faktor-faktor Penghambat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tanah Datar Periode 2019-2024 Dalam Melakukan Optimalisasi Fungsi Pengawasan Terhadap Pengelolaan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah di Kabupaten Tanah Datar	110

C. Upaya Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tanah Datar Periode 2019-2024 Dalam Mengatasi Faktor-faktor Penghambat Dalam Melakukan Optimalisasi Fungsi Pengawasan terhadap Pengelolaan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah di Kabupaten Tanah Datar.....	114
---	-----

BAB IV PENUTUP

A. Simpulan.....	116
B. Saran-Saran.....	117

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1	:	Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tanah Datar Periode 2019-2024	81
Tabel 2	:	Komposisi Keanggotaan Dewan Perwakilan Daerah Kabupaten Tanah Datar 2019-2024 beserta tingkat pendidikannya	112
Tabel 3	:	Bimtek Peningkatan Kapasitas Anggota DPRD beserta Narasumbernya	115

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	: Keanggotaan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tanah Datar Periode 2019-2024	82
Gambar 2	: Badan Pembentukan Peraturan Daerah Kabupate Tanah Datar	85
Gambar 3	: Struktur Badan Anggaran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tanah Data	89
Gambar 4	: Struktur Badan Musyawarah Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tanah Datar	92
Gambar 5	: Struktur Komisi I Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tanah Datar	96
Gambar 6	: Struktur Komisi II Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupetan Tanah Data	98
Gambar 7	: Struktur Komisi III Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tanah Datar	99