

**EFEKTIFITAS PERATURAN DAERAH
NOMOR 6 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK DI KABUPATEN DHARMASRAYA**

TESIS



Oleh :

ANDI ARVIAN SISKI
NPM : 1710018412005

Tesis ini diajukan untuk memenuhi sebagian
Persyaratan memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum

**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA
2021**

**EFEKTIFITAS PERATURAN DAERAH
NOMOR 6 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI
KABUPATEN DHARMASRAYA**

Oleh :

ANDI ARVIAN SISKA
NPM : 1710018412005

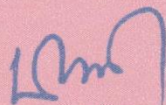
Telah disetujui pada Hari Selasa Tanggal 5 Agustus 2021

Untuk dipertahankan di depan Tim Penguji

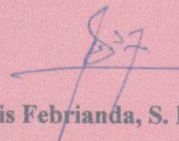
Menyetujui

Pembimbing I,

Pembimbing II,



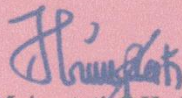
Prof. Dr. Darmini Roza, S.H., M. Hum.



Dr. Lis Febrianda, S. H., M. Hum

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

Universitas Bung Hatta



Dr. Maiyestati, S.H., M.H.

**EFEKTIFITAS PERATURAN DAERAH
NOMOR 6 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI
KABUPATEN DHARMASRAYA**

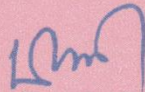
Oleh :

ANDI ARVIAN SISKA
NPM : 1710018412005

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Pada tanggal 5 Agustus 2021

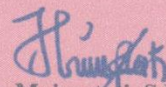
Tim Penguji,

Ketua,



Prof. Dr. Darmini Roza, S.H., M. Hum.

Anggota,



Dr. Maiestati, S.H., M.H.

Sekretaris,



Dr. Lis Febrianda, S. H., M. Hum

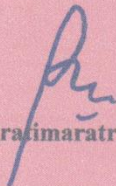
Anggota,



Dr. Zulfadil, S.H. M.H.

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Magister Ilmu Hukum pada tanggal 5 Agustus 2021

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta



Dr. Uning Pratiimaratri, S.H. M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Andi Arvian Siska

NPM : 1710018412005

Program studi : Magister Ilmu Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis ini berjudul :

**EFEKTIFITAS PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2015
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI KABUPATEN**

DHARMASRAYA yang dibuat untuk melengkapi persyaratan menjadi Magister Hukum pada program studi Ilmu Hukum Pascasarjana di Universitas Bung Hatta, yang saya ketahui bukan merupakan tiruan atau duplikasi tesis yang telah di publikasikan sebelumnya dan atau pernah di pakai untuk mendapatkan gelar Magister Hukum dalam lingkungan Universitas Bung Hatta maupun di perguruan tinggi atau instansi manapun, kecuali bagian informasi yang sumbernya dicantumkan sebagaimana mestinya.

Apabila di kemudian hari tidak sesuai dengan pernyataan di atas, maka penulis bersedia menerima sanksi yang akan dikenakan.

Padang, 5 Agustus 2021

Penulis



Andi Arvian Siska
NPM : 1710018412005

**EFEKTIFITAS PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2015
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI KABUPATEN
DHARMASRAYA**

Andi Arvian Siska¹ Darmini Roza¹ Lis Febrianda²

**Program Pascasarjana Universitas Bung Hatta
E-mail : Andi Anarvis@gmail.com**

ABSTRAK

Untuk melindungi kesehatan masyarakat di Kabupaten Dharmasraya terhadap zat adiktif Pemerintah Daerah membuat Perda No. 6 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok. Dalam pelaksanaannya timbul permasalahan yaitu; 1) Apakah Perda No. 6 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok sudah efektif di Kabupaten Dharmasraya? 2) Apakah kendala-kendala yang dihadapi oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Dharmasraya dalam menerapkan Perda No. 6 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Dharmasraya ? 3) Bagaimanakah upaya-upaya Pemerintah Daerah Kabupaten Dharmasraya dalam menerapkan Perda No. 6 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Dharmasraya ? Metode penelitian yang digunakan yuridis Sosiologis. Jenis data yang digunakan adalah 1) Data Primer 2) Data Sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi dokumen dan wawancara mendalam. Dari hasil penelitian disimpulkan : 1) penerapan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Dharmasraya belum berjalan efektif 2) kendala-kendala, kurang tersedianya Anggaran, SDM, sarana dan prasarana, sosialisasi, pengawasan, monitoring dan evaluasi dan penerapan sanksi. 3) upaya-upaya yang dilakukan : penambahan anggaran, meningkatkan SDM, meningkatkan sarana dan prasarana, meningkatkan sosialisasi, meningkatkan pengawasan, memaksimalkan monitoring dan evaluasi dan penerapan sanksi yang tegas.

Kata Kunci : Efektifitas, Peraturan Daerah, Kawasan Tanpa Rokok.

**THE EFFECTIVENESS OF LOCAL GOVERNMENT REGULATION
NUMBER 6 IN 2015 ABOUT THE SMOKE-FREE ZONES AT
DHARMASRAYA REGENCY**

Andi Arvian Siska¹ Darmini Roza² Lis Febrianda¹

**Postgraduate Study in Bung Hatta University
E-mail : Andi Anarvis@gmail.com**

ABSTRACT

To protect the health of Dharmasraya people from additive substances, Dharmasraya government has already made Local Regulation Number 6 in 2015 about the Smoke-Free Zones. Here are some obstacles appeared in the implementation. The obstacles are (1) Has the local regulation number 6 in 2015 been effective for Dharmasraya regency? (2) What are the issues faced by the Dharmasraya government in implementing local regulation Number 6 in 2015 about the Smoke-Free Zones? (3) What are the efforts of Dharmasraya government in implementing the regulation? The method used in this research is sociological jurisprudence. The types of data used are 1) primary data 2) secondary data. The data collection techniques used were document study and indepth interview. From the result of the research, it can be concluded that: (1) The implementing of local government Number 6 in 2015 has not been quite effective (2) The obstacles faced by the government, includes the availability of budget, human resources, facilities and infrastructure, socialization, observation, monitoring, evaluation and the application of penalty (3) The efforts that government need to be done, such as: The addition of budgets, the enhancement of human resources, facilities and infrastructures, socialization, observation and to maximize the monitoring, evaluation and the strict application of penalty.

Key words: *The effectiveness, local government, smoke-free zones.*

KATA PENGANTAR

Segala puja dan puji serta syukur tiada terkira penulis ucapkan kepada Rabb semesta alam, Allah Azza Wajalla, atas nikmat iman, islam, kesehatan dan ketetapan hati, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini. Shalawat dan salam semoga selalu di hadiahkan Allah SWT kepada pembawa peradaban dunia, nabiullah Muhammad SAW. Penulisan Tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk meraih gelar Magister Hukum di Universitas Bung Hatta. Untuk memenuhi persyaratan tersebut, penulis mengajukan Tesis dengan judul : **EFEKTIFITAS PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI KABUPATEN DHARMASRAYA.**

Dalam penulisan Tesis ini, penulis telah banyak mendapat bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Penulis dengan segala rasa hormat ingin mengucapkan terimakasih kepada Ibu Prof. Dr. Darmini Roza, S. H., M. Hum. selaku pembimbing I dan Ibu Dr. Lis Febrianda, S. H., M. Hum. selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan membagi ilmu-ilmunya dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan tesis ini dengan baik.

Selanjutnya pada kesempatan ini, penulis juga ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Tafdil Husni, S. E., M.B.A. selaku Rektor Universitas Bung Hatta.
2. Ibu Dr. Maiyestati, S. H., M. H. selaku Ketua Program Studi Megister Ilmu Hukum di Universitas Bung Hatta.

3. Seluruh Dosen Magister Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu dan memperluas cakrawala berfikir penulis selama masa perkuliahan.
4. Seluruh karyawan/ti di Pascasarjana Universitas Bung Hatta yang telah memberi bantuan untuk kelancaran studi Magister Hukum.
5. Kedua orang tua tercinta, Ayahanda Arifin dan Ibunda Murniati, S.Pd. yang telah mendidik dan mengajarkan nilai-nilai kehidupan serta membesarkan penulis penuh kasih sayang.
6. Meri Oktavia, S.Si.dan Ahmad Habibi Anarvis, Ahmad Fathan Anarvis, Ahmad Hamizan Anarvis yang merupakan istri dan anak-anak penulis yang selalu mendampingi, memberi semangat dan dorongan sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini.
7. Kedua orang mertua tercinta, Bapak Agustar dan Ibu Syamsiwarlis yang selalu mendorong dan memotifasi penulis sehingga dapat menyelesaikan tesis ini.
8. Seluruh Keluarga besar penulis untuk semua doa, dukungan, dan pengorbanannya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini.
9. Kepada atasan di DPRD Kabuapten Dharmasraya Bapak Nasution, S.Pd., M.M. Subandiyono, S.H. Irvan Akso, S.H. yang selalu memberi semangat untuk menyelesaikan tesis ini.

Akhirnya kata, kembali penulis ucapkan terima kasih kepada semua pihak atas segala bantuannya semoga Allah membalas semua kebaikannya. Semoga Tesis ini bermanfaat bagi bayak orang. Amin.

Padang, 26 Januari 2020
Penulis,

Andi Arvian Siska
NPM :1710018412005

DAFTAR TABEL

Tabel 1: Persentase penduduk merokok menurut usia mulai merokok di Provinsi Sumatera Barat Tahun 2007	6
Tabel 2: Jumlah fasilitas kesehatan menurut kecamatan di Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021.....	56
Tabel 3: Jumlah Sekolah Taman Kanak-Kanak (TK) menurut kecamatan di Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021	61
Tabel 4: Jumlah Sekolah Dasar (SD) atau sebutan lainnya menurut kecamatan di Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021	62
Tabel 5: Jumlah Sekolah Menengah Pertama (SMP) atau sebutan lainnya menurut kecamatan di Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021	63
Tabel 6: Jumlah Sekolah Menengah Atas (SMA) atau sebutan lainnya menurut kecamatan di Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021	64
Tabel 7: Jumlah Perguruan Tinggi di Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Rumah Sakit Sungai Rumbai Kabupetan Dharmasraya Tahun 2021	58
Gambar 2: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Rumah Sakit Sungai Dareh Kabupaten Dharmasraya tahun 2021	58
Gambar 3: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Puskesmas Publik Pulau Punjung Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021	60
Gambar 4: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Sekolah Menengah (SMP) 1 Pulau Punjung Kabupetan Dharmasraya Tahun 2021	64
Gambar 5: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Sekolah Menengah Atas (SMA) 2 Pulau Punjung Kabupetan Dharmasraya Tahun 2021	66
Gambar 6: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Universitas Andalas Kabupetan Dharmasraya Tahun 2021	67
Gambar7: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Kantor Bupati Dharmasraya Tahun 2021	69
Gambar8: Asbak/tempat Pembuangan Puntung Rokok di Kantor Bupati Dharmasraya Tahun 2021	69
Gambar9: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Kantor Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupetan Dharmasraya Tahun 2021	72
Gambar 10: Asbak/tempat Pembuangan Puntung Rokok di Kantor Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021	72
Gambar 11: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Dinas Pendidikan Kabupetan Dharmasraya Tahun 2021	75
Gambar 12: Tempat khusus merokok di Dinas Pendidikan Kabupetan Dharmasraya Tahun 2021	75
Gambar 13: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Dinas Keuangan Daerah Kabupetan Dharmasraya Tahun 2021	77
Gambar14: Tempat khusus merokok di Badan Keuangan Daerah Kabupetan Dharmasraya Tahun 2021	77

Gambar 15: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021	78
Gambar 16: Tempat khusus merokok di Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021.....	79
Gambar17: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Dinas Kebudayaan, Pariwisata, Pemuda dan Olahraga Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021.....	81
Gambar18: Petunjuk/peringatan di larang merokok di Dinas Kesehatan Kabupaten Dharmasraya Tahun 2021.....	82

DAFTAR ISI

LEMBARAN PERSETUJUAN	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Permasalahan.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
1. Manfaat Teoritis.....	10
2. Manfaat Praktis	10
E. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual.....	11
1. Kerangka Teoritis	11
2. Kerangka Konseptual.....	15
F. Metode Penelitian	17
1. Metode Pendekatan.....	17
2. Jenis Data	17
3. Lokasi Penelitian.....	18

4. Intstrumen Penelitian	19
5. Teknik Pengumpulan Data.....	19
6. Teknik Sampling.....	20
7. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data	21

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Tentang Peraturan Daerah	22
1. Pengertian Peraturan Daerah	22
2. Kedudukan Peraturan Daerah Dalam Peraturan Peundang-undangan.....	25
3. Proses Pembentukan Peraturan Daerah	31
B. Tinjauan Umum Tentang Rokok	41
1. Pengertian Tentang Rokok.....	41
2. Kandungan Pada Rokok.....	41
3. Kawasan Tanpa Rokok	43
4. Efek Rokok Pada Sistem Kesehatan	44

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Efektifitas Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Dharmasraya	51
B. Kendala-Kendala yang dihadapi oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Dharmasraya dalam Menerapkan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Dharmasraya	87

C. Upaya-Upaya Pemerintah Daerah Kabupaten Dharmasraya dalam Menerapkan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Dharmasraya	98
--	----

BAB IV PENUTUP

A. Simpulan.....	104
B. Saran-Saran.....	105

DAFTAR PUSTAKA