

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PASIEN YANG MELAKUKAN
PERSALINAN DENGAN NON TENAGA KESEHATAN DI
KABUPATEN PADANG PARIAMAN**

TESIS



**Oleh
ARISMIATI
NPM. 1910018412004**

**Tesis ini diajukan untuk memenuhi Persyaratan memperoleh gelar
Megister Ilmu Hukum**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

2021

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PASIEN YANG MELAKUKAN
PERSALINAN DENGAN NON TENAGA KESEHATAN
DI KABUPATEN PADANG PARIAMAN**

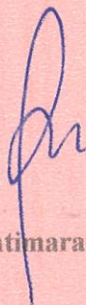
Oleh:

**ARISMIATI
NPM. 1910018412004**

Disetujui untuk dipertahankan di depan Tim Penguji
Pada tanggal 12 Agustus 2021

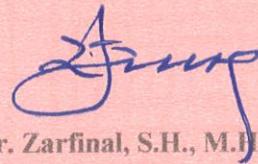
Menyetujui:

Pembimbing I



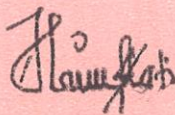
Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum

Pembimbing II



Dr. Zarfina, S.H., M.H.

Ketua Program Studi,



Dr. Maiyestati, S.H., M.H.

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PASIEN YANG MELAKUKAN
PERSALINAN DENGAN NON TENAGA KESEHATAN
DI KABUPATEN PADANG PARIAMAN**

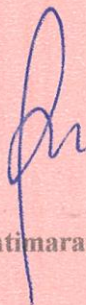
Oleh:

**ARISMIATI
NPM. 1910018412004**

Disetujui untuk dipertahankan di depan Tim Penguji
Pada tanggal 12 Agustus 2021

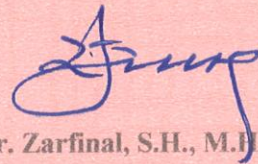
Menyetujui:

Pembimbing I



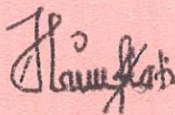
Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum

Pembimbing II



Dr. Zarfina, S.H., M.H.

Ketua Program Studi,



Dr. Maiyestati, S.H., M.H.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : ARISMIATI
NPM : 1910018412004
Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis dengan judul:

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PASIEN YANG MELAKUKAN
PERSALINAN DENGAN NON TENAGA KESEHATAN DI KABUPATEN
PADANG PARIAMAN**

Yang dibuat untuk melengkapi persyaratan menjadi Magister Hukum Pada program studi Ilmu Hukum konsentrasi hukum kesehatan Program Pascasarjana di Universitas Bung Hatta.

Sejauh yang saya ketahui bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari tesis yang telah dipublikasikan sebelumnya dan atau pernah dipakai untuk mendapatkan gelar Megister Hukum dalam lingkungan Universitas Bung Hatta maupun di perguruan tinggi atau instansi manapun, kecuali bagian yang sumber informasinya dicantumkan sebagaimana mestinya.

Apabila dikemudian hari ternyata tidak sesuai dengan pernyataan diatas, maka penulis bersedia menerima sanksi yang akan dikenakan,

Padang, 14 Juli 2021



ARISMIATI
NPM. 1910018412004

Kata Persembahan

Janganlah kamu bersikap lemah dan janganlah kamu bersedih hati, padahal kamulah orang yang paling tinggi (derajatnya) jika kamu orang-orang yang beriman (Q.s Ali Imran:39)

Hai jamaah jin dan manusia jika kamu sanggup menebus (melintasi) penjuru langit bumi maka lintasilah, kamu tidak dapat menembusnya melainkan dengan kekuatan (Q.s Ar-Rahman:33)

Sungguh kesukaran itu pasti ada kemudahan. Oleh karena itu, jika kamu telah selesai dari suatu tugas, kerjakanlah dengan sungguh-sungguh dan hanya kepada tuhanmulah hendaknya kamu memohon dan mengharap (Q.s Al-Insyirah:6-8)

Alhamdulillahirabbil Alamin...
Rasa syukur berlimpah hanya kepada Allah...
Manjadda wajada....
Kata sakti yang membuat aku bangkit
Meskipun jalan yang ditempuh terjal dan sulit
Tak menyurutkan semangatku walau sedikit

Aku percaya janji Allah pasti
Walaupun sulit tetap kujalani
Karena tidak ada yang berharga didunia ini
Selain senyum bangga dibibir kedua orang tuaku disurgamu ya Allah
Keluarga kecilku, suamiku tercinta... (Edi Warman, SKM)
Anak-anakku tersayang... (Queenta Suci Edwaris, SE & Soultan Bagus Edwaris)
Kakak-kakakku... yang telah membantu dan mendoakan serta memberi support positif yang takkan ku lupakan, Terima kasih semuanya hingga aku dapat persembahkan karya ini....
Terima kasih Guru dan dosenku pengabdianmu menjadikan buah keberhasilanku

Sukses Dalam Hidup Bukan Untuk Mereka Yang Berlari Cepat, Tetapi Untuk Mereka Yang Terus Berlari dan Selalu Bergerak
Terkadang Jika Sesuatu Membuat Kita Takut, Maka Kita Harus Benar - Benar Melakukannya Karena Yang Membuat Kita Takut. Dan Kemudian Kita Akan Melakukannya Lalu Kita Akan Menyadari Apa Yang Mampu Kita Lakukan.

By
= Ns. Arismiati, S. Kep, M.H Kes =

LEGAL PROTECTION OF PATIENTS CONDUCTING LABOR WITH NON-HEALTH MANPOWER IN PADANG PARIAMAN DISTRICT

Arismiati¹, Uning Pratimaratri,¹ Zarfinal¹

Master of Law Program, Faculty of Law, Bung Hatta University

Email: arismiatiedi@gmail.com

ABSTRACT

Regulation of the Minister of Health Number 97 of 2014 states that childbirth must be carried out at a health service facility. This is a Government policy in maintaining maternal health and reducing the mortality rate. Births assisted by non-health workers are a health case that still occurs in Padang Pariaman. The TE in this study is to (1) analyze what factors affect the patient still having labor with health workers (2) the responsibility of non-health workers if something happens due to assisting childbirth in the patient in the district of Padang Pariaman. Methodology This type of research is sociological juridical with qualitative descriptive design of the penel describing the object in the research aspect in 3 districts with 10 samples of postpartum patients with non-mat workers in Padang Pariaman using random sampling. Data analysis using descriptive data analysis. E factors that influence patients still having childbirth with non-health workers are economic factors, family size, education level, lack of knowledge and information about the importance of giving birth using health workers, lack of information about the impact of postpartum using a traditional birth attendant makes them ignore what they are required and responsible the non-health worker answered if something happened as a result of assisting with the delivery. Conclusion in this research, the main factors that influence the community to choose to give birth using a traditional birth attendant are economic and knowledge factors

Keywords: Legal protection, patients, childbirth, non-health workers.

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PASIEN YANG MELAKUKAN
PERSALINAN DENGAN NON TENAGA KESEHATAN DI
KABUPATEN PADANG PARIAMAN**

Arismiati¹, Uning Pratimaratri¹, Zarfinal¹

Program Megister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta

Email: arismiatiedi@gmail.com

ABSTRAK

Pasal 14 ayat (1) Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 97 Tahun 2014 menyatakan bahwa persalinan harus dilakukan di fasilitas pelayanan kesehatan. Ini merupakan kebijakan Pemerintah dalam menjaga kesehatan ibu dan mengurangi angka kematian ibu. Persalinan yang ditolong oleh Non tenaga kesehatan adalah kasus kesehatan yang masih banyak terjadi di Padang Pariaman. Tujuan pada penelitian ini adalah untuk (1) Menganalisis Faktor apa yang mempengaruhi pasien masih melakukan persalinan dengan Non tenaga kesehatan (2) Tanggung jawab Non tenaga kesehatan bila terjadi sesuatu akibat setelah membantu persalinan pada pasien di kabupaten Padang Pariaman. Metodologi Jenis penelitian ini Yuridis sosiologis dengan deskriptif kualitatif desain penelitian mendeskripsikan objek dalam aspek penelitian di 3 Kecamatan dengan 10 sampel pasien pasca bersalin dengan Non tenaga kesehatan yang ada di Padang Pariaman dengan menggunakan random sampling. Analisa data dengan menggunakan analisa data deskriptif. Hasil faktor yang mempengaruhi pasien masih melakukan bersalinan dengan Non tenaga kesehatan adalah Faktor ekonomi, dukungan keluarga, kurangnya pengetahuan dan informasi tentang pentingnya bersalin menggunakan tenaga kesehatan, serta kurangnya informasi tentang dampak pasca persalinan menggunakan Non tenaga kesehatan, serta mengabaikan apa yang mereka ketahui. Tanggung jawab Non tenaga kesehatan apabila terjadi sesuatu dalam membantu persalinan jauh dari harapan. Simpulan penelitian ini dengan faktor utama yang memengaruhi masyarakat memilih bersalin menggunakan Non tenaga kesehatan adalah faktor ekonomi dan pengetahuan.

Kata kunci: Perlindungan hukum, pasien , persalinan, Non tenaga kesehatan

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah Rabbil'aalamiin penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan Rahmat dan Hidayahnya, sehingga penulis mampu menyusun dan menyelesaikan Tesis yang berjudul” **PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PASIEN YANG MELAKUKAN PERSALINAN DENGAN NON TENAGA KESEHATAN DI KABUPATEN PADANG PARIAMAN**”.

Penulisan Tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi dan melengkapi persyaratan dalam menempuh Sarjana Strata 2 (S2) pada Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta

Dalam penulisan Tesis ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan serta bimbingan dan dorongan moril maupun materil dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S. H., M. Hum., selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Dr. Zarfina, S. H., M. H. selaku Pembimbing II dimana dalam penulisan Tesis ini telah banyak meluangkan waktu, membantu dan memberikan pengarahan, nasihat maupun saran agar penulisan Tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.

Selama proses penulisan Tesis ini mulai dari penyusunan proposal penelitian, pengumpulan data dilapangan, serta pengolahan hasil penelitian sampai tersajikannya Tesis ini, penulis telah banyak mendapat sumbangan pemikiran dan tenaga yang tidak ternilai harganya bagi penulis. Untuk itu penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Junaidi, M.S selaku Direktur Pascasarjana Universitas Bung Hatta Padang

2. Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.H. selaku Ketua Dekan Universitas Bung Hatta. Dan dosen pengajar serta dosen pembimbing I, atas bantuan dan bimbingan serta arahan kepada penulis.
3. Ibu Dr. Deaf Wahyuni Ramadhani, S.H., M.H, selaku wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
4. Dr. Ibu Maiyestati, S.H. M.H. selaku Ketua Program studi Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Bung Hatta dan selaku Penguji.
5. Dr. Yofiza Media, S.H. M.H. Dosen Pengajar di lingkungan Program Studi Ilmu Hukum Pascasarjana dan selaku Penguji.
6. Bapak dan Ibu Pengajar di lingkungan Program Studi Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Bung Hatta.
7. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan di lingkungan Program Studi Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Bung Hatta yang telah membantu dan memberikan pelayanan yang terbaik selama penulis menyelesaikan Tesis ini.
8. Bapak Yutriadi Rivai, Apt Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Padang Pariaman selaku Pimpinan beserta Staf tempat pengambilan data.
9. Nara sumber, terimakasih atas bantuan dalam memberikan keterangan dan informasinya yang sangat bermanfaat bagi penulis.
10. Suami dan Anak-anakku tersayang, yang selalu menemani, membantu dan semua kakakku yang mendukung.
11. Serta pihak-pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis mengucapkan banyak terima kasih.

Akhir kata penulis mengharapkan agar Tesis ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan penulis sendiri. Sekali lagi penulis mengharapkan kritikan dan saran dari pembaca

demi kesempurnaan untuk keperluan penulisan yang akan datang. Mudah-mudahan apa yang penulis lakukan saat ini mendapat Ridho Allah SWT.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Padang, 01 Juni 2021
Penulis,

Ns. Arismiati, S. Kep
NPM. 1910018412004

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING	i
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iii
ABSTRACT	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR SINGKATAN	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Permasalahan	15
C. Tujuan Penelitian	15
D. Manfaat Penelitian	15
1. Manfaat Teoritis.....	15
2. Manfaat Praktis	16
E. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual.....	17
1. Kerangka Teoritis	17
2. Kerangka Konseptual.....	28
F. Metode Penelitian	30
1. Jenis Penelitian,,,,,	30
2. Metode Pendekatan.....	30
3. Populasi dan Sampel.....	31
4. Sumber Data	31
5. Instrumen Penelitian	32

6. Teknik Penggunmpulan data	33
7. Analisa Data.....	34
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	35
A. Tinjauan Umum tentang Perlindungan Hukum Kesehatan.....	35
1. Pengertian Perlindungan Hukum.....	35
B. Tinjauan Umum tentang Perlindungan Hukum Kesehatan Terhadap Pasien.....	38
1. Hak-Hak Pasien	39
2. Kewajiban Pasien.....	41
3. Pengertian Persalinan.....	42
4. Macam-macam Persalinan.....	43
5. Pengertian Non tenaga kesehatan	46
C. Tinjauan umum tentang Non tenaga kesehatan dalam menolong persalinan.....	50
D. Persalinan Tadisional di Negara Lain.....	62
E. Desripsi Umum Padang Pariaman	64
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	69
A. Faktor yang mempengaruhi pasien masih melakukan persalinan dengan Non tenaga kesehatan dikabupaten Padang Pariaman	69
B. Tanggungjawab Non tenaga kesehatan bila terjadi sesuatu akibat membantu persalinan pasien di Kabupaten Padang Pariaman	91
BAB IV SIMPULAN DAN SARAN	98
A. Simpulan.....	98
B. Saran	99

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR SINGKATAN

AKI	: Angka Kematian Ibu
APN	: Asuhan Persalinan Normal
ICM	: Internasional Confederation of Midwives
SPM	: Standar Pelayanan Minimal
PI	: Pencegahan Infeksi
KBBI	: Kamus Besar Bahasa Indonesia
NSPK	: Norma Standar Prosedur Kriteria
OPD	: Organisasi Pemerintah Daerah
PASI	: Pasudan Istri
KIA	: Kesehatan Ibu dan Anak
KTB	: Kursus Tambahan Bidan
SPKIJ	: Sekolah Pendidikan kebidanan Lanjutan
WHO	: World Health Organization
SK	: Surat Keputusan
BT	: Bujur Timur
LS	: Lintang Selatan

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	: Tenaga Dokter Dan Nakes Di Padang Pariaman.....	13
Tabel 3.1	: Jumlah Kecamatan dan Luas wilayah yang ada di Kabupaten Padang Pariaman	69
Tabel 3.2	: Jumlah Angka Kematian Ibu di kabupaten Padang Pariaman Tahun 2020.....	71
Tabel 3.3	: Jumlah Cakupan Pertolongan Persalinan oleh Tenaga Kesehatan di Kabupaten Padang Pariaman Tahun 2020.....	72
Tabel 3.4	: Persentase Cakupan Pertolongan Persalinan oleh Non Tenaga Kesehatan Di Kabupaten Padang Pariaman Tahun 2020.....	73
Tabel 3.5	: Karakteristik Partisipan Wanita yang melahirkan ditolong oleh Non tenaga kesehatan	77
Tabel 3.6	: Tingkat Pendidikan Perempuan di Kecamatan V Koto Kampung Dalam, Kecamatan 2 x 11 kayu tanam dan Enam Lingkung Kabupaten Padang Pariaman Tahun 2020.....	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	: Cakupan Persalinan Di Fasilitas Pelayanan Kesehatan Menurut Provinsi Tahun 2018.....	11
Gambar 1.2	: Cakupan Persalinan Di Fasilitas Pelayanan Kesehatan Menurut Provinsi Tahun 2018.....	12
Gambar 1.3	: Pengaruh Kekuatan Sosial dalam Bekerjanya Hukum.....	27