

**PELAKSANAAN TUGAS DAN FUNGSI DINAS PEKERJAAN UMUM  
DAN PENATAAN RUANG (PUPR) (STUDI KASUS PEMBANGUNAN  
JEMBATAN DI PASIR JAMBAK KOTA PADANG)**

**SKRIPSI**

*Diajukan Sebagai Syarat Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum*



**Disusun Oleh :**

**SUCI RAMADHANI**

**NPM : 1410012111299**

Program Kekhususan

**HUKUM TATA NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS BUNG HATTA**

**PADANG**

**2019**

**Reg No: 29/SKRIPSI /HTN/II-2019**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

No. Reg : 29/SKRIPSI/HTN/II-2019

Nama : Suci Ramadhani  
NPM : 1410012111299  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Tugas dan Fungsi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) (Studi Kasus Pembangunan Jembatan di Pasir Jambak Kota Padang

Telah disetujui untuk diuji pada Hari Kamis Tanggal Empat Belas Bulan Februari Tahun Dua Ribu Sembilan Belas untuk dipertahankan dihadapan penguji


1. Dr. Boy Yendra Tamin, S.H.,M.H ( Pembimbing I ) 

2. Drs. Suparman Khan, M.Hum. ( Pembimbing II ) 

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bung Hatta

Ketua Bagian  
Hukum Tata Negara

  
(Dwi Astuti Palupi, S.H., M.H.)

  
(Suamperi S.H., M.H.)

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

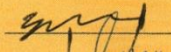
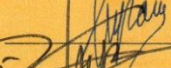

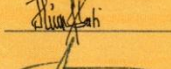
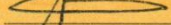
**PENGESAHAN SKRIPSI**

No. Reg : 29/Skripsi/HTN/II/2019

Nama : Suci Ramadhani  
NPM : 1410012111299  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Tugas dan Fungsi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) (Dalam Pembangunan Jembatan di Pasir Jambak Kota Padang)

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada Bagian Hukum Tata Negara pada hari Kamis tanggal Empat Belas Bulan Februari Tahun Dua Ribu Sembilan Belas dan dinyatakan LULUS.

**SUSUNAN TIM PENGUJI :**

- |   |              |  |
|---|--------------|--|
| 1. Dr. Boy Yendra Tamin, S.H., M.H        | (Ketua)      |    |
| 2. Drs. Suparman Khan, M.Hum              | (Sekretaris) |   |
| 3. Dr. Sanidjar Pebrihariati, R.S.H., M.H | (Anggota)    |  |
| 4. Dr. Maiyestati S.H., M.H               | (Anggota)    |  |
| 5. Suamperi S.H., M.H                     | (Anggota)    |  |

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bung Hatta**



**(Dwi Astuti Palupi, S.H., M.H.)**

**PELAKSANAAN TUGAS DAN FUNGSI DINAS PEKERJAAN UMUM  
DAN PENATAAN RUANG (PUPR). (STUDI KASUS PEMBANGUNAN  
JEMBATAN DI PASIR JAMBAK KOTA PADANG)**

**Suci Ramadhani<sup>1</sup>, Dr.Boy Yendra Tamin S.H,M.H .<sup>1</sup>, Drs.Suparman Khan  
M.Hum.,<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>**Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Bung Hatta**

**E-mail : [Bladerazor08@gmail.com](mailto:Bladerazor08@gmail.com)**

**ABSTRAK**

Dinas Pekerjaan Umum adalah sebuah instansi pemerintah yang dipercaya oleh Pemerintah untuk menjadi penyelenggara pengadaan proyek-proyek pekerjaan umum. Dinas Pekerjaan Umum merupakan perpanjangan tangan dari pemerintah pusat yakni Kementerian Pekerjaan Umum. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah : 1) Bagaimana tugas dan fungsi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) dalam pembangunan Jembatan di Pasir Jambak Kota Padang ? 2) Apa saja kendala yang dihadapi oleh Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) dalam pembangunan jembatan di Pasir Jambak Kota Padang ? 3) Apa saja upaya Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang( PUPR) dalam pembangunan jembatan di Pasir Jambak Kota Padang? Metode penelitian yang penulis gunakan dalam skripsi ini adalah Penelitian Hukum Sosiologis. Hasil dari penelitian adalah : 1) Tugas dan Fungsi Dinas PUPR dalam pembangunan jembatan di Pasir Jambak adalah PUPR diberikan wewenang Pemerintah Kota Padang untuk membangun jembatan Strategis Wilayah-I yang berguna untuk mengurangi kemacetan pada jam-jam sibuk. 2) Kendala yang dihadapi Oleh Dinas PUPR dalam pembangunan jembatan di Pasir Jambak adalah masalah anggaran (dana). 3) Upaya yang dilakukan oleh Dinas PUPR dalam pembangunan jembatan di Pasir Jambak adalah Dinas PUPR melakukan langkah-langkah, proses-proses, dan prosedur yang berlaku didalam peraturan Perundang-Undangan yang telah ditetapkan.

**Kata kunci : Dinas PUPR, Pemerintah Daerah, Peraturan Gubernur**

**IMPLEMENTATION OF DUTIES AND FUNCTIONS OF PUBLIC  
WPOKS AND SPATIAL PLANNING SERVICES (PUPR). (CASE STUDY  
OF THE CONSTRUCTION OF BRIDGES IN THE SAND OF THE  
PASIR JAMBAK OF THE CITY OF PADANG).**

**Suci Ramadhani<sup>1</sup> Dr.Boy Yendra Tamin, S.H,M.H<sup>1</sup> ,Drs.Suparman Khan,  
M.Hum.,<sup>1</sup>**

<sup>1</sup> Law Studies Program, Faculty Of Law, Bung Hatta University.

E-Mail : [Bladerazor08@gmail.com](mailto:Bladerazor08@gmail.com)

**Abstract**

Public works service is a government agency that is trusted by the organizer of the procurement of public works projects. Public works service is an extension of the central government, namely the ministry of public works. The formulation of the problem in this study are : 1) How are the tasks and functions of public works and spatial planning in the construction of bridges in the sand of the Pasir Jambak of the city of Padang ?. 2) What are the obstacle faced by public works and spatial planning in the construction of bridges in the sand of the Pasir Jambak of the city of Padang?. 3) What efforts have been made by public works and spatial planning in the construction of bridges in the sand of the Pasir Jambak of the city of Padang ?. The research method that I use in writing this thesis is sociological legal research. The results of the study are: 1) The task and function of public works and spatial planning in the construction of bridges in the sand of the pasir jambak is public works and spatial planning services authorized by the Padang city government to build a strategic bridge for Region-1 which is useful for reducing congestion during rush hour. 2) Constraints faced by the Public works department and spatial planning in the construction of the bridges in the sand of the Pasir Jambak is a matter of funding (the budget). 3) The efforts made by Public Works and Spatial Planning in the construction of bridges in the sand of the Pasir Jambak are Public Works and Spatial Planning services to carry out the steps, processes and procedures that apply in the stipulated legislation.

Keywords : Public Works and Spatial Planning, Local Government, Governor's Regulation.

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillahirabbil'alamin, rabbisrahli saddri wayasirli amri wahlul u'datammillisani yafkahu kaulih. Puji syukur Penulis haturkan atas rahmat Allah SWT yang telah memberikan segala nikmat-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, salawat dan salam Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, salawat dan salam Penulis ucapkan kepada Rasulullah Muhammad SAW, Allahuma Sali'alla Muhammad wa'alaali Muhammad, dalam hal ini Penulis menulis skripsi dengan judul

### **“PELAKSANAAN TUGAS DAN FUNGSI DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG (PUPR) (STUDI KASUS PEMBANGUNAN JEMBATAN DI PASIR JAMBAK KOTA PADANG)**

Penulis menyadari dalam proses penulisan skripsi ini mengalami kendala, namun berkat usaha, do'a dari orang tua serta keluarga penulis, sahabat-sahabat penulis, bantuan dari kawan-kawan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta, dan bimbingan serta do'a dan bantuan dari berbagai pihak dan terutama berkat rahmat Allah SWT sehingga segala kendala tersebut dapat teratasi. Untuk itu penulis menyampikan ucapan terima kasih kepada Bapak **Dr Boy Yendra Tamin, S.H, M.H**, Pembimbing I , terimakasih juga kepada bapak **Drs. Suparman Khan, M.Hum.**, Pembimbing II., Selanjutnya ucapan terima kasih Penulis ucapan kepada :

1. Ibu **Dwi Astuti Palupi, S.H., M.H.**, sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
2. Bapak **Dr. Zarfinal, S.H., M.H.**, sebagai Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang sebelumnya dijabat oleh ibu **Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H.**,
3. Ibu **As Suaiti Arief, S.H., M.H.**, sebagai Penasehat Akademik.
4. Bapak/ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan semangat kepada penulis.
5. Kepada Ibu **Dr. Mayestati, S.H., M.H.**, Bapak **Suamperi, S.H., M.H.**, Ibu **Nurbeti S,H.M,H** dan Ibu **Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H.**
6. Tenaga kependidikan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah terlibat melancarkan jalannya administrasi.
7. Khusus bagi kedua orang tua saya **Ibu Isdawati** yang selalu mengingatkan untuk tidak mengeluh dalam melakukan kegiatan, jangan lupa moral, akhlak dan keberanian tidak bisa ditinggalkan dan **Ayah Novriadi** yang selalu memberikan dukungan dalam penyelesaian penulisan.
8. Untuk **Rozzi Army** orang tersayang yang selalu memberikan semangat dan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Untuk sahabat-sahabat penulis **Taufiqqurahman S,H, Achmad Rivai Harahap S,Pd, Sutan Oki S,T, Chindi Legina Chaniago S.H, Susi Marnis** , yang telah memberi dukungan dan semangat dalam penyelesaian skripsi ini.

10. Terkhusus untuk mentor saya **Bapak Yufrizal S.T** dan **Bapak Riko Novius S.T** yang telah memberikan data dan ilmu dalam penyelesaian skripsi ini
11. Untuk seluruh teman-teman angkatan 2013 dan 2014 Fakultas Hukum Universtas Bung Hatta.

Dengan penyusunan skripsi ini, Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, segala masukan, kritik dan saran konstruktif dari pembaca sangat diharapkan untuk mengisi kekurangan dalam skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, khususnya bagi penulis sendiri, Aamiin Yaarabbal'amin.

Padang, Februari 2019  
Penulis,

**SUCI RAMADHANI**

**NPM: 1410012111299**



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Metode Penelitian.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan tentang Pemerintah Daerah	
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	12
2. Fungsi dan Wewenang Pemerintah Daerah .....	14
3. Hak dan Kewajiban Pemerintah Daerah .....	16
4. Dasar Hukum Pemerintah Daerah.....	19
5. Tugas dan Kewenangan Pemerintah Daerah.....	20
6. Azas Pemerintah Daerah .....	22
B. Tinjauan Tentang Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan ruang	
1. Pengertian Ruang, Tata Ruang, dan Penataan Ruang .....	24
2. Fungsi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang .....	26
3. Azas dan Tujuan Penataan Ruang .....	27
4. Visi dan Misi Penataan Ruang .....	29

C. Tinjauan Bina Marga	
1. Pengertian Bina Marga .....	31
2. Visi dan Misi Bina Marga .....	32
3. Tugas dan Fungsi Bina Marga	33

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Tugas dan fungsi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Dalam Pembangunan Jembatan di Pasir Jambak Kota Padang .....	34
B. Kendala yang dihadapi Oleh Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Dalam Pembangunan Jembatan di Pasir Jambak Kota Padang .....	37
C. Upaya-upaya yang dilakukan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Dalam Pembangunan Jembatan Di Pasir Jambak Kota Padang .....	40

### **BAB IV PENUTUP**

A. Simpulan .....	48
B. Saran .....	49

### **DAFTAR PUSTAKA**