

**SKRIPSI**

**PERANAN TENAGA AHLI DPR-RI KOMISI IX DAERAH PEMILIHAN  
SUMATERA BARAT DALAM MELAKSANAKAN FUNGSI  
LEGISLASI, PENGAWASAN, DAN PENGANGGARAN**

*Diajukan Untuk Memenuhi Syarat  
Memperoleh Sarjana Hukum*



OLEH :

**WIBRA IBNU SYUHADA**  
**1210012111132**

**Program Kekhususan  
HUKUM TATA NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

**PADANG**

**2019**

**REG. NO: 23/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019**



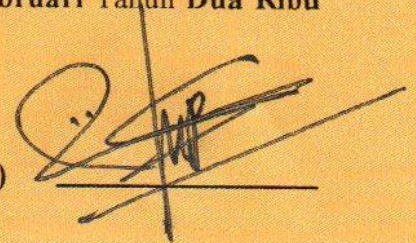
**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

**PERSETUJUAN SKRIPSI  
REG. NO : 23/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019**

Nama : Wibra Ibnu Syuhada  
Nomor Pokok Mahasiswa : 1210012111132  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Judul Skripsi : Peranan Tenaga Ahli Anggota DPR-RI Komisi IX  
Daerah Pemilihan Sumatera Barat dalam  
Melaksanakan Fungsi Legislasi, Pengawasan dan  
Penganggaran

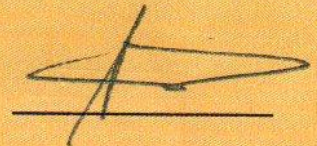
Telah Disetujui pada hari Sabtu Tanggal Sembilan Bulan Februari Tahun Dua Ribu Sembilan Belas untuk dipertahankan Tim Penguji:

1. Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H, M.H (Pembimbing I)



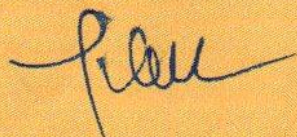
2. Suamperi, S.H, M.H

(Pembimbing II)



Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bung Hatta



(Dwi Astuti Palupi, S.H, M.Hum)

Ketua Bagian  
Hukum Tata Negara



(Suamperi, S.H, M.H)



**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

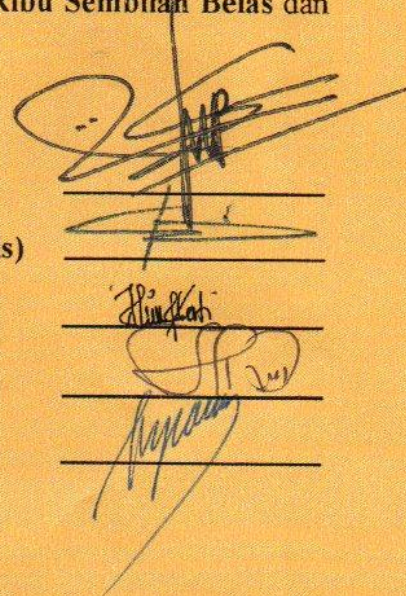
**PENGESAHAN SKRIPSI  
REG. NO : 23/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019**

Nama : Wibra Ibnu Syuhada  
Nomor Pokok Mahasiswa : 1210012111132  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Judul Skripsi : Peranan Tenaga Ahli Anggota DPR-RI Komisi IX  
Daerah Pemilihan Sumatera Barat dalam  
Melaksanakan Fungsi Legislasi, Pengawasan dan  
Penggangan

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada Bagian Hukum Tata Negara pada hari Rabu Tanggal Tiga Belas Bulan Februari Tahun Dua Ribu Sembilan Belas dan dinyatakan LULUS :

**SUSUNAN TIM PENGUJI :**

1. Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H, M.H (Ketua)
2. Suamperi, S.H, M.H (Sekretaris)
3. Dr. Maiyestati, S.H, M.H (Anggota)
4. Nurbeti, S.H, M.H (Anggota)
5. Drs. Suparman Khan, M.Hum (Anggota)



**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bung Hatta**



**(Dwi Astuti Palupi, S.H., M.Hum)**



**PERANAN TENAGA AHLI ANGGOTA DPR-RI KOMISI IX DAERAH  
PEMILIHAN SUMATERA BARAT DALAM MELAKSANAKAN FUNGSI  
LEGISLASI, PENGAWASAN, DAN PENGANGGARAN**

**Wibra Ibnu Syuhada<sup>1</sup>, Dr Sanidjar Pebrihariati R, SH MH<sup>1</sup>, Suamperi, SH  
MH<sup>1</sup>**

Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Bung Hatta

E-mail : [Wibrasyuhada@gmail.com](mailto:Wibrasyuhada@gmail.com)

**Abstrak**

Tenaga Ahli dinilai belum bisa merealisasikan peranannya sebagai pendukung kinerja DPR untuk Memberikan dukungan keahlian, administrasi, dan teknis dalam melaksanakan fungsi legislasi, pengawasan, dan penganggaran. Rumusan Masalah dalam penelitian ini adalah: (1) Bagaimana peranan Tenaga Ahli anggota DPR-RI Komisi IX dalam melaksanakan fungsi legislasi, pengawasan, dan penganggaran pada pemilihan Sumatera Barat? (2) Apakah kendala-kendala yang dihadapi terhadap Tenaga Ahli dalam melaksanakan fungsi legislasi, pengawasan, dan penganggaran? (3) Apakah upaya yang dilakukan Tenaga Ahli dalam meningkatkan kinerja fungsi DPR-RI ?. Metode Penelitian ini menggunakan pendekatan Yuridis Sosiologis. Penelitian dilakukan dengan wawancara. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan studi dokumen. Data dianalisis secara kualitatif. Hasil Penelitian adalah: (1) Tenaga Ahli mempunyai peran mendampingi anggota DPR, menyusun telaah dan analisis berkaitan dengan fungsi DPR, membuat laporan dalam melaksanakan kunjungan kerja, serta menghimpun aspirasi masyarakat. (2) Dapat diketahui bahwa tidak semua anggota DPR adalah orang-orang yang ahli dalam bidang legislasi, pengawasan dan penganggaran. Tenaga Ahli yang di rekrut untuk memperkuat DPR di nilai kurang kompeten dan berdampak negatif bagi Anggota DPR. (3) Tenaga Ahli di bentuk dan di tuntut untuk memberi masukan terhadap langkah yang akan di bentuk oleh Anggota Dewan nya masing-masing. Baik itu di dalam rapat, kunjungan kerja ke lapangan, serta menjangring aspirasi-aspirasi masyarakat.

**Kata Kunci : Peranan, Tenaga Ahli, DPR, Fungsi DPR**

## KATA PENGANTAR



Segala puji dan syukur penulis hantarkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang mana merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi penulis untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) Program Studi Ilmu Hukum pada Universitas Bung Hatta, dengan Judul : **PERANAN TENAGA AHLI ANGGOTA DPR-RI KOMISI IX DAERAH PEMILIHAN SUMATERA BARAT DALAM MELAKSANAKAN FUNGSI LEGISLASI, PENGAWASAN, DAN PENGANGGARAN.**

Selama penulisan skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan berupa sumbangan pemikiran, motivasi, kritikan, dan saran serta bimbingan secara langsung ataupun secara tidak langsung dari berbagai pihak. Hal yang diberikan kepada penulis tersebut sangat berarti dan berharga bagi penulis untuk ke depan dan kedepannya dan tanpa bantuan yang diterima oleh penulis maka penulis tidak akan bisa menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tidak terhingga kepada Ibu Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H, M.H sebagai Pembimbing I dan Bapak Suamperi, S.H, M.H sebagai Pembimbing II dan juga sebagai Ketua Bagian Hukum Tata Negara yang memberikan saran dan tips pada penulisan skripsi ini dan penulis juga memberikan terima kasih tak terhingga kepada:

1. Ibu Dwi Astuti Palupi, S.H,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta dan juga sebagai Pembimbing Akademik
2. Bapak Dr. Zarfina, S.H,M.H selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta
3. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
4. Seluruh Staf dan Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
5. Ibu Fitrah Hernela, S. IP sebagai Narasumber dan pemberi Motivasi terhadap Penulisan Skripsi.
6. Kepada Orang Tua Drs. Delfian Mansyur dan Salmiartisma A.Md yang telah memberikan support dan kasih sayang yang tak terhingga dari saya lahir hingga sampai sekarang ini
7. Saudara Tercinta M. Hilmy Sadiel dan Nurul Izzah Fajrin yang selalu memberikan support
8. Kawan-kawan pejuang skripsi Agus AW, Refki, Ranti, Hendro, Fakultas Hukum bagian Tata Negara
9. Kawan-kawan dan Adik-adik Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta

Dengan penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dikarenakan keterbatasan ilmu penulis. Maka dengan segala kerendahan hati penulis sangat menghargai kritik serta saran yang bersifat ke arah membangun dari berbagai pihak sebagai usaha penyempurnaan ke

arah yang lebih baik lagi. Penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua. Amin.

Padang, Februari 2019  
Penulis

**WIBRA IBNU SYUHADA**  
NPM:1210012111132

## DAFTAR ISI

ABSTRAK .....	i
KATA PENGANTAR .....	ii
DAFTAR ISI .....	v
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Metode Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Tenaga Ahli Dewan Perwakilan Rakyat (DPR)	
1. Pengertian Tenaga Ahli .....	10
2. Kedudukan dan Dasar Hukum Tenaga Ahli .....	11
3. Tugas dan Fungsi Tenaga Ahli DPR .....	12
4. Hak dan Kewajiban Tenaga Ahli DPR .....	15
5. Mekanisme Kerja Tenaga Ahli .....	17
6. Peranan Tenaga Ahli .....	18
B. Tinjauan Pelaksanaan Fungsi DPR oleh Tenaga Ahli DPR	
1. Legislasi .....	22
2. Pengawasan .....	26
3. Penganggaran .....	28
C. Tinjauan Dewan Perwakilan Rakyat Komisi IX	
1. Ruang Lingkup Komisi IX .....	30



2. Mitra Kerja Komisi IX .....	30
--------------------------------	----

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Peranan Tenaga Ahli dalam Melaksanakan Fungsi Legislasi, Pengawasan, dan Penganggaran.....	32
B. Kenda-kendala yang di hadapi oleh Tenaga Ahli dalam melaksanakan Fungsi Legislasi, Pengawasan, dan Penganggaran .....	39
C. Upaya yang dilakukan Tenaga Ahli dalam meningkatkan kinerja Fungsi DPR-RI .....	49

### **BAB IV PENUTUP**

A. Simpulan.....	51
B. Saran.....	53

### **DAFTAR PUSTAKA**