

**PELAKSANAAN KEGIATAN PROGRAM PADAT KARYA TUNAI
UNTUK PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DESA DALAM
MEMANFAATKAN DANA BANTUAN DESA DI KOTA PARIAMAN**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum



Disusun oleh

AL FATHIA EMALDA

1410012111313

Bagian Hukum Tata Negara

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA
PADANG**

2019

No. Reg : 01/Skripsi/HTN/FH-II-2019

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA

PERSETUJUAN SKRIPSI
REG.NO: 08/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019

Nama : Novia Ade Yulia
Nomor : 1510012111168
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Kedudukan Lembaga Sistem *Online Single Submission* (OSS) menurut Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 2018 tentang Pelayanan Perizinan Berusaha Terintegrasi Secara Elektronik.

Telah disetujui pada hari **Jum'at** tanggal **Satu Bulan Februari** tahun **Dua Ribu Sembilan Belas** untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji.

1. Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H.,M.H (Pembimbing I)

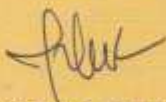


2. Suamperi, S.H., M.H (Pembimbing II)



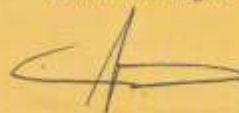
Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta



(Dwi Astuti Palupi, S.H.,M.Hum)

Ketua Bagian
Hukum Tata Negara



(Suamperi, S.H., M.H)

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA






PENGESAHAN SKRIPSI

REG.NO: 08/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019

Nama : Novia Ade Yulia
NPM : 1510012111168
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Kedudukan Lembaga Sistem *Online Single Submission* (OSS) menurut Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 2018 tentang Pelayanan Perizinan Berusaha Terintegrasi Secara Elektronik

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada Bagian Hukum Tata Negara pada hari **Senin** tanggal **Sebelas Bulan Februari** Tahun **Dua Ribu Sembilan Belas** dan dinyatakan **LULUS**.

SUSUNAN TIM PENGUJI:

1. Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H (Ketua) 
2. Suamperi, S.H., M.H (Sekretaris) 
3. Dr. Maiyestati, S.H., M.H (Anggota) 
4. Nurbeti, S.H., MH (Anggota) 
5. Drs. Suparman Khan, M.Hum (Anggota) 

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta


(Dwi Astuti Palupi, S.H., M.Hum)

**PELAKSANAAN KEGIATAN PROGRAM PADAT KARYA TUNAI
UNTUK PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DESA DALAM RANGKA
MEMANFAATKAN DANA BANTUAN DESA DI KOTA PARIAMAN**

Al Fathia Emalda¹,Nurbeti¹,Suamperi¹

¹Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta

Email : alfathiaemalda01@gmail.com

ABSTRAK

Padat karya tunai adalah kegiatan pemberdayaan masyarakat marginal/miskin, pengangguran, dan keluarga dengan gizi balita buruk bersifat produktif berdasarkan pemanfaatan sumber daya alam, tenaga kerja, dan teknologi lokal dalam rangka mengurangi kemiskinan meningkatkan pendapatan dan menurunkan angka stunting. Padat karya tunai di atur dalam Undang-undang Nomor 16 Tahun 2018 tentang prioritas penggunaan dana Desa dan SKB 4 Menteri. Permasalahan yang akan dikaji dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimanakah penyaluran dana Desa dalam rangka pemberdayaan masyarakat dan pelaksanaan pembangunan Desa melalui program padat karya tunai di Kota Pariaman? (2) Bagaimanakah pembinaan dan pengawasan pemerintah terhadap pelaksanaan kegiatan program padat karya tunai di Kota Pariaman? (3) Apakah upaya yang dapat dilakukan pemerintah daerah dalam mendukung kegiatan program padat karya tunai di Kota Pariaman? Metode yang dipakai dalam penelitian ini adalah yuridis sosiologis, dianalisa secara kualitatif yakni data dengan mengelompokan data tersebut sesuai dengan masalah yaitu diteliti kemudian diambil kesimpulan dengan atau tanpa angka-angka statistik, setelah itu diuraikan dalam bentuk kalimat. Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan (1) Penyaluran dana Desa sesuai dengan tahap, prosedur dan peraturan yang berlaku, penyaluran dana Desa sudah tepat sasaran dan merata kepada masyarakat yang menjadi sasaran kegiatan (2) Pemerintah melakukan penguatan peningkatan kualitas perangkat Desa, kelembagaan Adat, dan melaksanakan pelatihan aparatur pemerintahan Desa. Pemerintah turun langsung kelapangan mengawasi kegiatan. (3) Pemerintah melakukan sosialisasi dan bimbingan dengan menjelaskan tentang kebijakan teknis penggunaan dana Desa dan melakukan pendataan kepada calon sasaran kegiatan padat karya tunai.

Kata kunci : Padat Karya Tunai, Dana Desa, Masyarakat

KATA PENGANTAR



Segala puji dan syukur penulis persembahkan yang sedalam-dalamnya kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis telah dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PELAKSANAAN KEGIATAN PROGRAM PADAT KARYA TUNAI UNTUK PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DESA DALAM MEMANFAATKAN DANA BANTUAN DESA DI KOTA PARIAMAN”**, penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta. Shalawat beserta salam tidak lupa penulis sampaikan kepada Nabi junjungan kita yakni, Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umatnya dari zaman kebodohan kezaman yang berilmu pengetahuan seperti sekarang ini.

Penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan baik dari segi ilmiah maupun dari segi tata bahasa. Penulis menyadari betul skripsi ini bisa terselesaikan berkat adanya pihak-pihak yang turut memberikan bantuan, motivasi, semangat, saran, ide bahkan dukungan moril dan materil yang penulis tidak mampu untuk membalas semua jasa mereka. Semoga Allah SWT senantiasa berkenan melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya serta menjadi amal shaleh hendaknya.

Dengan rasa syukur yang terdalam Penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Nurbeti, SH.,M.Hum, selaku Pembimbing I yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, masukan, arahan, serta pemikiran dengan penuh kesabaran sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, dan kepada Bapak Suamperi, SH.,M.H, selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara sekaligus Pembimbing II, yang telah bersedia meluangkan waktu dan pemikirannya untuk memberikan bimbingan dan arahan sehingga tersusunnya penulisan ini hingga selesai.

Dengan ketulusan dan kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Dwi Astuti Palupi, SH.,M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
2. Bapak Dr.Zarfinal, SH.,M.H. Selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
3. Ibu Dr.Mayestati, SH.,M.H selaku Penguji I, Bapak Drs.Suparman Khan, M.Hum selaku Penguji II, Ibu Dr.Sanidjar Pebrihariati R, SH.,M.H selaku Penguji III yang telah memberikan masukan kepada Penulis dalam menulis skripsi ini.
4. Bapak-bapak dan Ibu-ibu Dosen yang telah memberikan pendidikan dan pengajaran di bidang pengetahuan hukum yang sangat bermanfaat bagi Penulis.
5. Staf di bagian kemahasiswaan, bagian Akademik, dan bagian Perpustakaan pusat maupun Fakultas serta bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.

6. Kepala Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Kota Pariaman beserta staf, dan kepala Desa beserta staf yang telah membantu Penulis dalam proses penelitian sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
7. Kedua orang tua tersayang dan tercinta, Ayahanda Drs.H.Efendi Jamal, MM, Ibunda Dra.Hj.Ida Suryati yang telah memberikan do'a, semangat, dorongan dan kasih sayangnya kepada Penulis sehingga dapat terselesaikan skripsi ini dengan baik.
8. Kepada suami tercinta Rorytend Samra, ST yang telah sabar menghadapi, memberikan semangat, kasih sayang beserta do'a kepada Penulis selama mengerjakan skripsi ini.
9. Kepada saudara-saudara tersayang Mhd.Rizky Ferianda, S.Kom dan M.Andra Fahreza yang selalu memberikan semangat kepada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Kepada seluruh keluarga besar penulis yang selalu memberikan semangat, dorongan dan arahan kepada Penulis selama mengerjakan skripsi ini yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu.
11. Sahabat-sahabat seperjuangan penulis Bona Fauzatil Azmi, SH, Rini Izatul Yazidah Sahnom, SH, Putri Nabila, SH, Febri Rama Eja Sari, S.pd, Winda Pratiwi Handrita, SH, Dini Saputri, A.md, Dian Eka Putra, S.si, dan Desri Yanti yang selalu memberikan semangat untuk Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Kepada semua pihak yang telah membantu penulisan skripsi ini, baik moril maupun materil, dan bimbingan untuk penulisan, bertukar pikiran, serta

memberikan motivasi dan semangat kepada Penulis, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Demikianlah yang dapat Penulis sampaikan, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua untuk masa yang akan datang.

Padang, 08 Februari 2019

Penulis

AL FATHIA EMALDA

1410012111313

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	vi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar belakang.....	1
B. Rumusan masalah.....	12
C. Tujuan penelitian.....	12
D. Metode Penelitian.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum tentang Pelaksanaan Program Padat Karya Tunai ...	17
1. Pengertian Padat Karya Tunai.....	17
2. Prinsip Padat Karya Tunai	19
3. Manfaat Padat Karya Tunai	20
4. Sifat Kegiatan Padat Karya Tunai.....	21
5. Konsep Program Padat Karya Tunai.....	21
B. Tinjauan Umum tentang Program Kegiatan Padat Karya Tunai	22
1. Dasar Hukum Padat Karya Tunai	22
2. Model Padat Karya Tunai Untuk Penanggulangan Masalah di Desa.....	24
3. Dampak Padat Karya Tunai	24
4. Pokok – Pokok Kebijakan Penggunaan Dana Desa Untuk Padat Karya Tunai.....	25

5. Evaluasi Dan Pelaporan Penggunaan Dana Desa Untuk Padat Karya Tunai.....	29
---	----

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Penyaluran Dana Desa Dalam Rangka Pemberdayaan Masyarakat Dan Pelaksanaan Pembangunan Desa Melalui Program Padat Karya Tunai Di Kota Pariaman.....	32
B. Pembinaan Dan Pengawasan Pemerintahan Terhadap Pelaksanaan Kegiatan Padat Karya Tunai Di Kota Pariaman	46
C. Upaya Yang Dilakukan Pemerintah Daerah Dalam Mendukung Kegiatan Program Padat Karya Tunai Di Kota Pariaman.....	50

BAB IV PENUTUP

A. Simpulan	55
B. Saran.....	56

DAFTAR PUSTAKA