

**PERANAN BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL (BPJS)
KESEHATAN CABANG BUKITTINGGI DALAM PENERAPAN SANKSI
ADMINISTRASI TERHADAP BADAN USAHA PENUNGGAK IURAN
JAMINAN KESEHATAN**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat

Memperoleh Gelar Sarjana Hukum



Oleh

ENO TRISA ANAKKE

1510012111234

PROGRAM KEKHUSUSAN

HUKUM TATA NEGARA

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BUNG HATTA

PADANG

2019

REG NOMOR : 07/SKRIPSI/FH/HTN/11-2019

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

PERSETUJUAN SKRIPSI
REG.NOMOR: 07/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019

Nama : Eno Trisa Anakke
NPM : 1510012111234
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Peranan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial
(BPJS) Kesehatan Cabang Bukittinggi Dalam
Penerapan Sanksi Administrasi Terhadap Badan
Usaha Penunggak Iuran Jaminan Kesehatan

Telah disetujui pada hari Jum'at tanggal Delapan Bulan Februari tahun Dua
Ribu Sembilan Belas untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji.

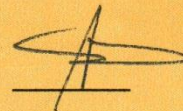
1. Nurbeti, S.H., M.H

(Pembimbing I)



2. Suamperi, S.H., M.H

(Pembimbing II)

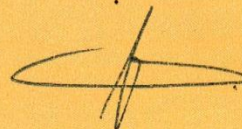


Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta

(Dwi Astuti Palupi, S.H., M.Hum)

Ketua Bagian



(Suamperi, S.H., M.H)

FAKULTAS HUKUM

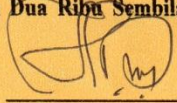
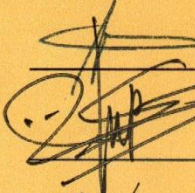
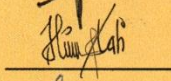
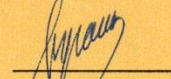
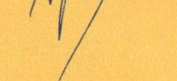
UNIVERSITAS BUNG HATTA

PENGESAHAN SKRIPSI

REG.NOMOR:07/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019

Nama : Eno Trisa Anakke
NPM : 1510012111234
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Peranan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan Cabang Bukittinggi Dalam Penerapan Sanksi Administrasi Terhadap Badan Usaha Penunggak Iuran Jaminan Kesehatan

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada Bagian Hukum Tata Negara pada hari **Senin** tanggal **Sebelas** Bulan **Februari** Tahun **Dua Ribu Sembilan Belas** dan dinyatakan **LULUS**

1. Nurbeti, S.H.,M.H	(Ketua)	
2. Suamperi, S.H.,M.H	(Sekretaris)	
3. Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H.,M.H	(Anggota)	
4. Dr. Maiyestati, S.H.,M.H	(Anggota)	
5. Drs. Suparman, Khan M.Hum	(Anggota)	

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta

(Dwi Astuti Palupi, S.H.,M.Hum)

**PERAN BADAN PENYELENGGARA JAMINAN KESEHATAN (BPJS)
KESEHATAN CABANG BUKITTINGGI DALAM PENERAPAN SANKSI
ADMINISTRASI TERHADAP BADAN USAHA PENUNGGAK IURAN
JAMINAN KESEHATAN**

Eno Trisa Anakke¹ Nurbeti SH.,MH¹Suamperi SH.,MH¹
¹Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta¹
E-mail enotrisaanakke@gmail.com

ABSTRAK

Pasal 11 Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011 tentang BPJS menyatakan bahwa BPJS berwenang melakukan pengawasan, pemeriksaan atas kepatuhan peserta dan pemberi kerja dalam memenuhi kewajibannya, wewenang lainnya mengenakan sanksi administratif kepada peserta/pemberi kerja yang tidak memenuhi kewajibannya. Badan usaha segmentasi peserta BPJS Kesehatan bagian Pekerja Penerima Upah (PPU) yang bukan penyelenggara negara. Data tahun 2015 sampai 2018 terdapat badan usaha yang menunggak di BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi. Rumusan Masalah (1).Apakah tujuan dan sasaran BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi dalam penerapan sanksi administrasi terhadap badan usaha penunggak iuran jaminan kesehatan (2).Apakah yang menjadi kendala-kendala BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi dalam penerapan sanksi administrasi terhadap badan usaha penunggak iuran jaminan kesehatan (3). Bagaimana Upaya untuk mengatasi kendala yang dihadapi BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi dalam penerapan sanksi administrasi terhadap badan usaha penunggak iuran jaminan kesehatan. Metode penelitian adalah metode penelitian yuridis sosiologis menggunakan sumber data terdiri sumber data primer, sumber data sekunder, dan sumber data tersier. Analisa data kualitatif. Hasil penelitian adalah (1).tujuan dan sasaran BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi dalam penerapan sanksi administrasi terhadap badan usaha penunggak iuran jaminan kesehatan (2).Kendala-kendala BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi dalam penerapan sanksi administrasi terhadap badan usaha penunggak iuran jaminan kesehatan. (3).Upaya untuk mengatasi kendala-kendala yang dihadapi BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi dalam penerapan sanksi administrasi bagi badan usaha penunggak iuran jaminan kesehatan

Kata Kunci : BPJS Kesehatan, Sanksi Administrasi

KATA PENGANTAR



Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya serta bimbingan, kekuatan lahir dan bathin, dan tidak lupa pula penulis ucapkan salam serta salawat kepada nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari alm yang gelap gulita kepada alam yang terang menderang seperti pada saat ini. Penulis sangat bersyukur atas kelancaran serta adanya dorongan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PERAN BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL (BPJS) KESEHATAN CABANG BUKITTINGGI DALAM PENERAPAN SANKSI ADMINISTRASI TERHADAP BADAN USAHA PENUNGGAK JAMINAN KESEHATAN”** Penulis sangat menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak rintangan-rintangan yang harus duhadapi. Namun pada akhirnya berkat dorongan, bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak dan kerja keras dari penulis, akhirnya skripsi ini bisa selesai

Pada kesempatan ini dengan kerendahan hati penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu. **Nurbeti SH.,MH.** Selaku Pemimbing I. Terima kasih kepada Bapak. **Suamperi, SH.,MH** selaku Pemimbing II dan sekaligus Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta. Selanjutnya penulis juga mengucapkan terima kasi kepada:

1. Ibu **Dwi Astuti Palupi, SH.,MH.** Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta

2. Bapak **DR Zarfinal, SH.,MH.** Selaku wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta
3. Ibu **Dr Sanidjar Pebrihariati R SH.,MH** Selaku Panasehat Akademik
4. Ibu **Dr Sanidjar Pebrihariati R SH.,MH** selaku Penguji I, Ibu **Dr Maiyestati SH.,MH** selaku Penguji II dan Bapak **Drs Suparman Khan M.Hum** selaku Penguji III yang telah menguji serta memberikan kritik dan saran dalam penulisan skripsi ini agar lebih baik
5. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan semangat kepada penulis selama ini
6. Karyawan/i Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah memperlancar jalannya administrasi
7. Karyawan/i Perpustakaan Universitas Bung Hatta. Perpustakaan Fakultas Hukum
8. Terima kasih penulis ucapkan kepada Ibu **Yessi Rahimi, S.Farm,Apt, M.Psi** Selaku Kepala Cabang BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi. Yang telah memberikan izin penulis untuk melakukan penelitian di Kantor BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi.
9. **Bapak Reza Hadisaputra** selaku Staf Komunikasi Publik yang telah meluangkan waktu serta informasi yang dibutuhkan selama penelitian oleh penulis dan **Bapak Fadli Nursal** selaku Staf bagian penagihan yang tlahmau meluangkan waktu dan informai yang dibutuhkan oleh penulis
10. Khusus bagi kedua orang tua penulis **Papa** Suwarman dan **Mama** Isnayuli yang tidak pernah lelah memberikan do'a serta dukungan baik moril maupun

materil demi kesuksesan anaknya. Semoga perjuangan ananda selama ini bisa memberikan kebahagiaan bagi papa dan mama. Aamiin.

11. Khusus bagi Kakek dan Nenek Penulis **Alm. Muhammad Dar** dan **Yunidar** yang tidak henti-hentinya memberikan dukungan dan motivasi untuk bisa menyelesaikan tulisan ini
12. Terima kasih kepada keluarga besar penulis yang telah mendukung dan memberikan motivasi untuk menyelesaikan tugas akhir penulis terutama Keluarga Ma'ngah **Dra Zulhaida** dan **Julian S.E** dan Keluarga Ma'wuo **Yuliani**
13. kakak penulis **Riri Regina Sari S.Pd, Atharika Yossa Febrian S.T** abang Penulis **Anggi Putra Warman, Febrian Saputra** dan adik penulis **Nisrina Carissa Jasanda** yang telah membeikan dukungan yang tidak henti-hentinya kepada penulis selama melakukan penelitian
14. Kembaran penulis **Ignatia Geni Anakke** yang selalu ada untuk penulis dari lahir hingga sekarang dan juga telah menemani dan mendengarkan semua suka dan duka dalam proses membuat tugas akhir penulis
15. Sahabat-sahabat penulis satu angkatan **Sheilla Lizty, Afra Fauziah, Meymia Selvita, Novia Ade Yulia** dan **Muftihani** yang waktu bersamaan melakukan penelitian yang selalu memberikan dukungan
16. Kepada semua mahasiswa Fakultas Hukum angkatan 15 yang telah memberi dukungan selama penelitian kepada penulis

Penulis menyadari dalam menyusun skripsi ini masi jauh dari ata sempurna dan masih banyak kekurangan yang masih banyak diperbaiki, kritik dan saran yang bersifat membangun penulis sangat diharapkan penulis

dan kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis ucapkan terima kasih atas segala bantuan, bimbingan dan saran-saran yang telah diberikan. Apabila dalam penulisan skripsi ini terdapat kesalahan, penulis menyadari kekurangan dan kelemahan yang dimiliki.

Semoga skripsi ini akan bermamfaat untuk kita semua. AMIN YA
ROBBAL ‘ALAMIN

Padang, Februari 2019

Penulis

Eno Trisa Anakke

1510012111234

DAFTAR ISI

Abstrak	i
Kata Pengantar	ii
Daftar Isi	vi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Metode Penelitian.....	7

BAB II TINJUAN PUSTAKA

A. Tinjauan tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan	
1. Sejarah Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan	10
2. Pengertian Badan Penyelenggara Jaminan Sosia (BPJS) Kesehatan	11
3. Ruang Lingkup,Fungsi,dan Tugas Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan	11
4. Wewewng,Hak dan Kewajiban Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan	12
5. Organ Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Kesehatan	15
B. Tinjauan tentang Peserta dan Iuran Jaminan Kesehatan	
1. Pengertian Peserta dan Iuran Jaminan Kesehatan	18
2. Kriteria Peserta Jaminan Kesehatan	18
3. Besaran Iuran Peserta Jaminan Kesehatan	19
C. Tinjauan tentang Sanksi Adminitrasi bagi Tunggakan Peserta Jaminan Kesehatan	
1. Pengertian Sanksi Adminitrasi	22
2. Dasar Pengenaan Sanksi Adminitrasi bagi Tunggakan Peserta Jaminan Kesehatan	24

3. Akibat Hukum Pengenaan Sanksi Adminitrasi bagi Tuggakan Peserta Jaminan Kesehatan	24
---	----

BAB 111 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Tujuan dan Sasaran BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi Dalam Penerapan Sanksi Administrasi Terhadap Badan Usaha Penunggak Iuran Jaminan Kesehatan.....	26
B. Kendala-Kendala BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi Dalam Penerapan Sanksi Administrasi Terhadap Badan Usaha Penunggak Iuran Jaminan Kesehatan.....	43
C. Upaya Untuk Mengatasi Kendala-Kendala Yang Dihadapi BPJS Kesehatan Cabang Bukittinggi Dalam Penerapan Sanksi Administrasi Terhadap Badan Usaha Penunggak Iuran Jaminan Kesehatan	49

BAB IV PENUTUP

A. Simpulan	54
B. Saran	55

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN