

**SKRIPSI**

**PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN AKSI UNJUK RASA YANG  
MENGANGGU KETERTIBAN UMUM DI KABUPATEN PASAMAN BARAT**

*Diajukan Untuk Memenuhi Syarat  
Memperoleh Sarjana Hukum*



**Oleh:**

**HENDRO SUKRIONO**  
**NPM 1510012111105**

**BAGIAN HUKUM TATA NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA  
PADANG  
2019**

**Reg.No : 02/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

**PERSETUJUAN SKRIPSI  
REG.NO : 02/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019**

Nama : **Hendro Sukriono**  
Nomor : **1510012111105**  
Program Kekhususan : **HukumTata Negara**  
Judul Skripsi : **Pencegahan Dan Penanggulangan Aksi Unjuk Rasa  
Yang Mengganggu Ketertiban Umum Di Kabupaten  
Pasaman Barat**

Telah disetujui pada hari **Senin** tanggal **Empat** Bulan **Februari** tahun **Dua Ribu  
Sembilan Belas** untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji.

**1. Nurbeti, S.H.,M.H** (PembimbingI)




**2. Drs. Suparman Khan, M.Hum** (PembimbingII)

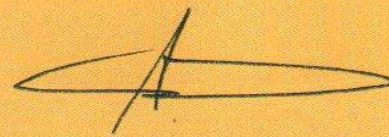


Mengetahui:

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bung Hatta**

  
**(Dwi Astuti Palupi, S.H.,M.Hum)**

**Ketua Bagian**

  
**(Suamperi, S.H.,M.H)**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

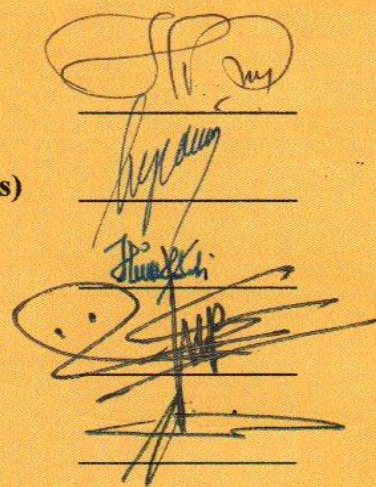
**PENGESAHAN SKRIPSI  
REG.NO: 02/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019**

Nama : **Hendro Sukriono**  
NPM : **1510012111105**  
Program Kekhususan : **Hukum Tata Negara**  
Judul Skripsi : **Pencegahan Dan Penanggulangan Aksi Unjuk  
Rasa Yang Mengganggu Ketertiban Umum Di  
Kabupaten Pasaman Barat**

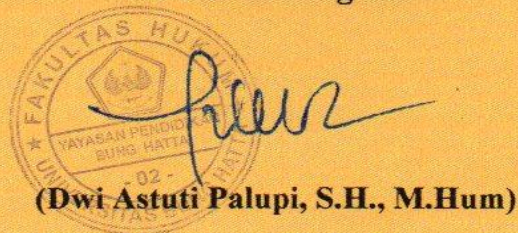
Telah dipertahankan di depan **Tim Penguji** pada Bagian Hukum Tata Negara pada hari **Jum'at** tanggal **Delapan Bulan Februari** Tahun **Dua Ribu Sembilan Belas** dan dinyatakan **LULUS**.

**SUSUNAN TIM PENGUJI:**

1. **Nurbeti, S.H.,M.H** (Ketua)
2. **Drs. Suparman Khan,M.Hum** (Sekretaris)
3. **Dr. Maiyestati, S.H., M.H** (Anggota)
4. **Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H** (Anggota)
5. **Suamperi, S.H., M.H** (Anggota)



**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bung Hatta**



**(Dwi Astuti Palupi, S.H., M.Hum)**

# **PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN AKSI UNJUK RASA YANG MENGGANGGU KETERTIBAN UMUM DI KABUPATEN PASAMAN BARAT**

**Hendro Sukriono<sup>1</sup>, Nurbeti, SH., MH<sup>1</sup>, Drs.Suparman Khan,Mhum<sup>1</sup>**

**<sup>1</sup>Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.**

**Email : [h.sukriono@yahoo.com](mailto:h.sukriono@yahoo.com)**

## **ABSTRAK**

Aksi unjuk rasa merupakan sebuah gerakan protes yang dilakukan oleh sekumpulan masyarakat di depan umum dengan tujuan menyatakan pendapat atau menentang kebijakan yang di lakukan oleh pemerintah. Di negara demokrasi ini masyarakat boleh melakukan aksi unjuk rasa apabila sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku. Permasalahan yang akan diuji dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana pelaksanaan pencegahan dan penanggulangan aksi unjuk rasa yang mengganggu ketertiban umum di Kabupaten Pasaman Barat? (2) Bagaimana kendala yang di hadapi pemerintah dalam mencegah dan menaggulangi aksi unjuk rasa yang terjadi di Kabupaten Pasaman Barat? (3) Bagaimana upaya pemerintah dalam mengatasi aksi unjuk rasa yang mengganggu ketertiban umum di Kabupaten Pasaman Barat? Jenis penelitian menggunakan pendekatan yuridis sosiologis. Sumber data adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data meliputi wawancara dan studi dokumen. Data di analisis secara kualitatif. Hasil penelitian adalah (1) Pelaksanaan pencegahan dan penanggulangan aksi unjuk rasa di lakukan oleh Polisi Pamong Praja jika bertujuan kepada instansi pemerintahan daerah. (2) Kendala yang di hadapi pemerintah daerah dalam mencegah dan menaggulangi aksi unjuk rasa yaitu para masyarakat yang melakukan aksi unjuk rasa sangat mudah terprovokasi oleh masyarat lain nya. (3) Upaya pemerintah dalam pencegahan dan penanggulangan aksi ujuk rasa adalah pemerintah daerah bekerja sama dengan instansi pemerintahan yang lain dan yang berwenang dalam mengatasi aksi unjuk rasa.

**Kata Kunci : Pencegahan, Penanggulangan, Demonstrasi**

## KATA PENGANTAR



Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan ilmiah dengan baik. Shalawat dan salam selalu penulis sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita semua kepada zaman yang penuh pendidikan dan ilmu pengetahuan, semoga beliau tetap menjadi suri teladan hingga akhir zaman, dan semoga kita mendapatkan syafa'atnya di akhir nanti.

Skripsi yang berjudul “ **PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN AKSI UNJUK RASA YANG MENGGANGGU KETERTIBAN UMUM DI KABUPATEN PASAMAN BARAT**” ini di selesaikan dan di ajukan penulis untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dalam segi materi, penulisannya dan pengkajiannya sehingga penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun serta memiliki relevansi dengan tulisan ini.

Rasa syukur dan terimakasih atas segala dukungan moril dan materil selama menyelesaikan penulisan skripsi ini serta ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada Ibu Nurbeti, S.H.,M.H, selaku Pembimbing I dan kepada Bapak Drs.Suparman Khan,M.Hum selaku Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan masukan, bimbingan, dan pengarahan yang bermanfaat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terimakasih juga penulis sampaikan kepada :

1. Ibu Dwi Astuti Palupi, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Padang.
2. Bapak Dr.Zafrinal, S.H.,M.H selaku Wakil Dekan Universitas Bung Hatta Padang.
3. Bapak Suamperi, S.H.,M.H, ketua Bagian Program Kekhususan Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Padang.
4. Bapak dan ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Padang yang telah memberi ilmu pengetahuan mengenai ilmu hukum.

5. Bapak dan ibu Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Padang.
6. Bapak Armi Ningdel S.pd.,M.M selaku Kabid Trimbuntranmas dan Kebakaran Kabupaten Pasaman Barat yang telah bersedia memberikan waktu dalam melakukan wawancara untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Orang tua tercinta dan teristimewa, ayah Irsat dan Ibu Rosni yang telah membimbing dan membesarkan dengan penuh kasih sayang dan terimakasih kepada kakak Dian Novita, abang Asril Hidayat dan abang Ahmad Sadikun yang telah memberikan dukungan serta motivasi dalam mengerjakan skripsi ini.
8. Teman-teman seperjuangan yang telah memberikan dukungan kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih banyak kekurangan yang harus di perbaiki. Oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun penulis sangat harapkan utuk perbaiki dan kesempurnaan draf skripsi ini dan dapat di lanjutkan pada skripsi. Akhir kata, tidak ada yang sempurna di dunia ini untuk itu segala kritik dan saran dari berbagai pihak sangat penulis harapkan untuk kebaikan dan penyempurnaan draf skripsi ini, dan semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua, amin.

Padang,21 Januari 2019

Penulis

**HENDRO SUKRIONO**

1510012111105

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	iv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Metode Penelitian.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Tentang Pemerintah Daerah	
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	13
2. Dasar Hukum Pemerintahan Daerah.....	14
3. Struktur Tugas Dan Kewenangan Pemerintah Daerah .....	16
4. Kewajiban Pemerintah Daerah .....	18
B. Tinjauan Tentang Aksi Unjuk Rasa	
1. Pengertian Aksi Unjuk Rasa .....	19
2. Tempat Kejadian Aksi Unjuk Rasa .....	21
3. Penyebab Terjadi Nya Aksi Unjuk Rasa .....	22
4. Dampak Dan Akibat Yang di Timbulkan Oleh Aksi Unjuk Rasa .....	23
5. Bentuk Pertanggung Jawaban Pemerintah Daerah Terhadap Dampak Aksi Unjuk Rasa .....	25
6. Aksi Unjuk Rasa Yang Dibolehkan Dan Aksi Unjuk Rasa Yang Tidak Dibolehkan .....	27
C. Tinjauan Tentang Pencegahan, Penanggulangan Dan Ketertiban Umum	
1. Pengertian Pencegahan .....	30
2. Pengertian Penanggulangan .....	31
3. Peraturan-Peraturan Yang Berkaitan Dengan Pencegahan Dan Penanggulangan .....	31
4. Pengertian Ketertiban Umum .....	32

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Pelaksanaan Pencegahan Dan Penanggulangan Aksi Unjuk Rasa Oleh Pemerintah Di Kabupaten Pasaman Barat.....	33
B. Kendala-Kendala Yang Di Hadapi Pemerintah Daerah Dalam Mencegah Dan Menanggulangi Aksi Unjuk Rasa Yang Terjadi Di Kabupaten Pasaman Barat .....	46
C. Upaya Pemerintah Daerah Dalam Mengatasi Aksi Unjuk Rasa Yang Terjadi Di Kabupaten Pasaman Barat.....	48

### **BAB IV PENUTUP**

A. Simpulan.....	53
B. Saran .....	55

### **DAFTAR PUSTAKA**