

SKRIPSI

**PERTANGGUNGJAWABAN PENGGUNAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL
SEKOLAH (BOS) UNTUK PENINGKATAN KUALITAS PENDIDIKAN
SMA NEGERI 1 KECAMATAN GUGUAK
KABUPATEN LIMA PULUH KOTA**

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum*



Oleh:

DANIL OKTRİYENDI
1310012111270

**PROGRAM KEKHUSUSAN
HUKUM TATA NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA
PADANG
2019**

Reg.No: 25/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA

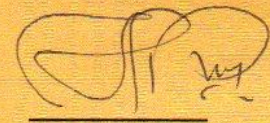
PERSETUJUAN SKRIPSI
REG.NO: 25/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019

Nama : **Danil Oktriyendi**
Nomor : **1310012111270**
Program Kekhususan : **Hukum Tata Negara**
Judul Skripsi : **Pertanggungjawaban Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Untuk Peningkatan Kualitas Pendidikan SMA Negeri 1 Kecamatan Guguak Kabupaten Lima Puluh Kota**

Telah disetujui pada hari **Jum'at** tanggal **Satu Bulan Februari** tahun **Dua Ribu Sembilan Belas** untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji.

1. Nurbeti, S.H.,M.H

(PembimbingI)



2. Suamperi, S.H., M.H

(Pembimbing II)



Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta



(Dwi Astuti Palupi, S.H., M.Hum)

Ketua Bagian



(Suamperi, S.H., M.H)

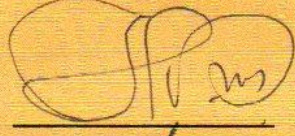
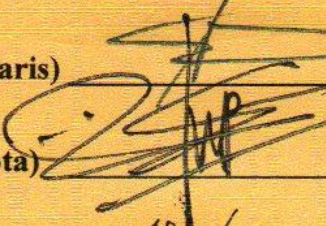
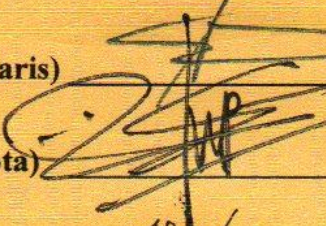
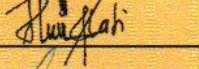
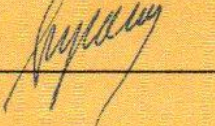
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA

PENGESAHAN SKRIPSI
REG.NO: 25/SKRIPSI/FH/HTN/II-2019

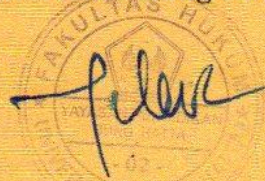
Nama : Danil Oktriyendi
Nomor : 1310012111270
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : **Pertanggungjawaban Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Untuk Peningkatan Kualitas Pendidikan SMA Negeri 1 Kecamatan Guguak Kabupaten Lima Puluh Kota**

Telah dipertahankan di depan **Tim Penguji** pada Bagian Hukum Tata Negara pada hari **Rabu** tanggal **Tiga Belas Bulan Februari** Tahun **Dua Ribu Sembilan Belas** dan dinyatakan **LULUS**.

SUSUNAN TIM PENGUJI :

- | | | |
|---|--------------|---|
| 1. Nurbeti, S.H., M.H | (Ketua) |  |
| 2. Suamperi, S.H., M.H | (Sekretaris) |  |
| 3. Dr. Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H | (Anggota) |  |
| 4. Dr. maiyestati, S.H., M.H | (Anggota) |  |
| 5. Drs. Suparman Khan, M.Hum | (Anggota) |  |

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta



(Dwi Astuti Palupi, S.H., M.Hum)

**PERTANGGUNGJAWABAN PENGGUNAAN DANA BANTUAN
OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) UNTUK PENINGKATAN
KUALITAS PENDIDIKAN SMA NEGERI 1 KECAMATAN
GUGUAK KABUPATEN LIMA PULUH KOTA**
Danil Oktriyendi¹, Nurbeti,SH., M.H¹, Suamperi, S.H,M.H¹
¹Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta
(E-mail daniloktriyendi21@gmail.com)

ABSTRAK

Program Bantuan Operasional Sekolah yang dimulai sejak bulan Juli 2005 sampai dengan sekarang berperan besar dalam percepatan pencapaian program wajib belajar 9 tahun, tetapi masih saja ada pihak yang berperilaku curang dan menyebabkan kerugian bagi banyak orang, contohnya seperti Kepala Sekolah yang menjadi tersangka dalam penyalahgunaan dana Bantuan Operasional Sekolah dan membuat dirinya ditahan. Rumusan masalah dari penelitian ini adalah (1) Bagaimanakah pengawasan dalam pelaksanaan penggunaan dana bantuan operasional sekolah di SMA Negeri 1 Kecamatan Guguk Kabupaten Lima Puluh Kota? (2) Bagaimana proses pelaporan pertanggungjawaban dana bantuan operasional sekolah di SMA Negeri 1 Kecamatan Guguk Kabupaten Lima Puluh Kota? (3) Apakah kendala dan upaya dalam proses pertanggungjawaban dana bantuan operasional sekolah di SMA Negeri 1 Kecamatan Guguk Kabupaten Lima Puluh Kota?. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian menggunakan metode yuridis sosiologis, yaitu penelitian berupa studi empiris untuk menemukan teori-teori mengenai proses terjadinya dan bekerjanya hukum di dalam masyarakat. Teknik pengumpulan data adalah wawancara dan studi dokumen. Teknik analisis data adalah teknik analisis kualitatif. Hasil penelitian dapat disimpulkan adalah (1) Pengawasan dalam pelaksanaan penggunaan dana BOS dilakukan oleh Dinas Provinsi dan Dinas Inspektorat Provinsi Sumatera Barat dengan mendatangi sekolah satu kali dalam sebulan. (2) Proses pelaporan pertanggungjawaban dana BOS tahun 2015-2016 dilaporkan ke Dinas Kabupaten Lima Puluh Kota sedangkan pada tahun 2017 sampai saat ini dipindahkan ke Dinas Provinsi Sumatera Barat. (3) Kendala yang dihadapi pada umumnya terletak pada kebijakan dari pada juknis BOS itu sendiri karna banyaknya larangan dalam penggunaan dana BOS.

Kata kunci : Pertanggungjawaban, Dana BOS, Kualitas Pendidikan.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Puji syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya serta bimbingan, kekuatan lahir dan bathin dan tidak lupa pula penulis ucapkan salawat dan salam kepada Nabi Muhammad S.A.W yang telah membawa kita dari alam yang gelap gulita ke alam yang terang benderang seperti pada saat ini. Penulis sangat bersyukur atas kelancaran serta adanya dorongan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ **PERTANGGUNGJAWABAN PENGGUNAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) UNTUK PENINGKATAN KUALITAS PENDIDIKAN (STUDI KASUS SMA NEGERI 1 KECAMATAN GUGUAK KABUPATEN LIMA PULUH KOTA** “. Penulis sangat menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak rintangan-rintangan yang harus dihadapi. Namun pada akhirnya berkat do'a dan dorongan, bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak serta kerja keras dari penulis, akhirnya skripsi ini bisa selesai.

Pada kesempatan ini dengan kerendahan hati penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu **Nurbeti, SH., MH.** selaku Pembimbing I, serta Penasehat Akademik yang sudah membantu dalam segala hal selama perkuliahan. Terimakasih kepada Bapak **Suamperi, SH., MH.** selaku Pembimbing II, serta Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.

Selanjutnya ucapan terima kasih yang sebanyak-banyaknya penulis sampaikan kepada :

1. Ibu **Dwi Astuti Palupi S.H., M.H**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
2. Bapak Dr. **Zarfinal S.H., M.H**, selaku wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
3. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Universitas Bung Hatta yang telah mendidik dan mengajar penulis sehingga dapat memberikan ilmu yang berguna di masa yang akan datang.
4. Segenap karyawan dan karyawan beserta staf dan tata usaha yang berada di lingkungan Universitas Bung Hatta yang telah memberikan jasanya dalam penanganan administrasi akademik.
5. Bapak **Abas**, selaku Bendahara BOS di SMA N 1 Guguak yang telah membantu penulis dalam mempermudah penulis melakukan wawancara untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Kedua orangtua, Ayahanda **Yon Elfi (alm)** dan Ibunda **Desniati**, penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya karena telah mendidik, mengajarkan dan mengayomi dengan kasih sayang dan memberikan contoh yang sebaik-baiknya sehingga memberikan motivasi bagi penulis agar menjadi anak yang berguna bagi kedua orang tua dan telah menjadi pedoman hidup bagi penulis sehingga penulis menjadi semangat menyelesaikan skripsi ini dan ibunda Desniati, yang telah memberikan didikan dan kasih sayangnya dalam

membesarkan kami dari kecil hingga sampai saat ini serta selalu mendoakan yang terbaik buat anaknya dan selalu ada buat anaknya baik dalam keadaan apapun dan selalu mendoakan anaknya agar selalu menjadi anak yang shaleh dan berguna bagi setiap orang.

7. Saudari penulis, **Yulia Lisa, Rince Nurmala Sari** dan juga teman wanita **Cintana Indah Sari** yang selalu memberikan semangat, suport dan selalu membantu penulis dalam menyelesaikan perkuliahan dan skripsi ini. Sahabat penulis **Yoki, Arif, Hendro, Rio, Randi, Yuda, Nando**, yang selalu memberikan semangat dan suport dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2013.

Penulis menyadari bahwa penulis hanya manusia biasa yang tidak biasa yang tidak luput dari kesalahan dan kekurangan sehingga dalam penulisan ini dapat bermanfaat dan dapat membantu dalam memperoleh pengetahuan sebagaimana mestinya.

Padang, Januari 2019
Penulis,

DANIL OKTRİYENDI
NPM 1310012111270

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI.....	v
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Metode Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Tentang Pendidikan	12
1. Pengertian Pendidikan	12
2. Fungsi Pendidikan.....	13
3. Tujuan Pendidikan	14
4. Unsur – Unsur Pendidikan	15
5. Proses Pendidikan	15
B. Tinjauan Tentang Dana Bantuan Operasional Sekolah	16
1. Pengertian Dana Bantuan Operasional Sekolah.....	16
2. Tujuan dan Sasaran Dana Bantuan Operasional Sekolah	17
3. Waktu Dana Bantuan Operasional Sekolah	19
4. Pertanggungjawaban Dana Bantuan Operasional Sekolah.....	19

5. Pengawasan dan Sanksi.....	23
-------------------------------	----

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Prosedur Pengawasan Dalam Pelaksanaan Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah	26
B. Proses Pelaporan Pertanggungjawaban Dana Bantuan Operasional Sekolah.....	35
C. Kendala dan Upaya Dalam Proses Pertanggungjawaban Dana Bantuan Operasional Sekolah di SMA N 1 Guguak Kab. Lima Puluh Kota.....	47

BAB IV PENUTUP

A. Simpulan	51
B. Saran	52

DAFTAR PUSTAKA