

**SKRIPSI**

**PENERAPAN PERATURAN BUPATI PADANG PARIAMAN NOMOR 11 TAHUN  
2017 TENTANG PETUNJUK TEKNIS PELAKSANAAN SUBSIDI BERAS BAGI  
MASYARAKAT BERPENDAPATAN RENDAH**

*Diajukan sebagai salah satu syarat  
Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum*



**Diajukan oleh :**

**ISRA MAHENDRA**

**1410012111362**

**Program Kekhususan  
HUKUM TATA NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

**PADANG**

**2019**

**REG Nomor 05/Skripsi/HTN/FH/02/VII/2019**

**PENERAPAN PERATURAN BUPATI PADANG PARIAMAN NOMOR 11  
TAHUN 2017 TENTANG PETUNJUK TEKNIS SUBSIDI BERAS BAGI  
MASYARAKAT BERPENDAPATAN RENDAH**

**Isra Mahendra<sup>1</sup>, Nurbeti, S.H.M.H<sup>1</sup>, Suamperi, S.H.M.H<sup>1</sup>**

**Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.**

**Email: [isramahendra14@gmail.com](mailto:isramahendra14@gmail.com)**

**ABSTRAK**

Menurut pedoman umum subsidi beras berpendapatan rendah tahun 2017, subsidi beras bagi masyarakat berpendapatan rendah merupakan program implementasi dari instruksi presiden tentang kebijakan perberasan nasional. subsidi beras berpendapatan rendah adalah subsidi pangan yang diperuntukan bagi rumah tangga yang berpenghasilan rendah. Namun dalam pelaksanaannya mempunyai banyak kendala. Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini antara lain: (1) Bagaimanakah pelaksanaan penyaluran subsidi beras bagi masyarakat berpendapatan rendah secara merata di Kabupaten Padang Pariaman? (2) Apa saja kendala yang dihadapi dalam penyaluran subsidi beras bagi masyarakat berpendapatan rendah di Kabupaten Padang Pariaman? (3) Apa saja upaya yang dilakukan pemerintah Kabupaten Padang Pariaman dalam menghadapi kendala penyaluran subsidi beras bagi masyarakat berpendapatan rendah?. Untuk menjawab pertanyaan tersebut penulis telah melakukan metode yang digunakan adalah metode penelitian sosiologis dan menggunakan sumber data yaitu data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang dipakai adalah studi dokumen dan wawancara. Analisis data yang digunakan adalah analisis kualitatif. Simpulan dari hasil penelitian yaitu: (1) Pelaksanaan penyaluran subsidi beras bagi masyarakat berpendapatan rendah secara merata sudah berjalan sebagaimana mestinya sesuai dengan peraturan Bupati Padang Pariaman nomor 11 tahun 2017. (2) Kendala yang dihadapi oleh tim pelaksana subsidi beras bagi masyarakat berpendapatan rendah dan masyarakat penerima rastra. (3) Upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Padang Pariaman dalam menghadapi kendala perlunya kerja sama antara pemerintah daerah dan pemerintah pusat dan bagi masyarakat perlunya diadakan sosialisasi mengenai subsidi beras bagi masyarakat berpendapatan rendah.

**Kata kunci : Peraturan, Padang Pariaman, Bersubsidi Rendah**

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillahirobbil'alamina segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT karena berkat rahmat dan karunia-NYA, penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan judul “ **PENERAPAN PERATURAN BUPATI PADANG PARIAMAN NOMOR 11 TAHUN 2017 TENTANG PETUNJUK TEKNIS PELAKSANAAN SUBSIDI BERAS BAGI MASYARAKAT BERPENDAPATAN RENDAH**”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan akademis dalam rangka menempuh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta Padang.

Penghargaan dan terima kasih penulis berikan kepada Ibu Nurbeti S.H.,M.H sebagai Pembimbing I dan Bapak Suamperi S.H.,M.H sebagai Pembimbing II Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah bersedia meluangkan waktu, fikiran serta tenaganya dalam memberikan bimbingan baik berupa ilmu, saran, pendapat yang sangat penulis butuhkan dalam penelitian ini.

Penulis menyadari selama menyelesaikan penelitian ini, penulis banyak mengalami rintangan dan hambatan. Namun, atas izin-NYA semua nya dapat di lalui, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. IbukDra. Susi Herawati,M.Pd, Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
2. Bapak Dr. Zarfinal, S.H.,M.H, Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
3. Bapak Suamperi, S.H.,M.H, Ketua Jurusan Program Kekhususan Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
4. Seluruh dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan ilmu pengetahuan semasa perkuliahan dan seluruh karyawan dan staf tata usaha yang telah

memberikan data baik dalam hal proses administrasi surat menyurat untuk proposal hingga untuk menyusun skripsi ini.

5. Badan Pusat Statistik dan Dinas Sosial Kabupaten Padang Pariaman karena telah memberikan izin untuk melakukan penelitian dalam penyempurnaan skripsi ini.
6. Orang tua tercinta, ayah Zulbaidi dan umi Syafinah yang tidak henti-hentinya mendoakan, memberikan semangat, dorongan serta motivasi. Semua penat ini tidak ada artinya, karena hanya senyum kalianlah yang sangat berarti.
7. Kawan-kawan serta para senior yang juga telah membantu baik langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari bahwa skripsi yang dibuat ini masih jauh dari kata sempurna, sehingga masih banyak terdapat kekurangan. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak, demi kesempurnaan pada masa yang akan datang. Semoga skripsi ini berguna bagi kita semua, terima kasih.

Padang, Juli2019

**Isra Mahendra**

NPM 1410012111362

## DAFTAR ISI

### LEMBAR PERSETUJUAN

### LEMBAR PENGESAHAN

ABSTRAK.....	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR BAGAN.....	iv

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Metode Penelitian.....	8

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum Kemiskinan	
1. Pengertian Kemiskinan.....	11
2. Ciri-ciri Kemiskinan.....	12
3. Aspek-aspek Kemiskinan.....	14
4. Faktor-faktor Penyebab Kemiskinan.....	16
B. Tinjauan tentang subsidi beras bagi masyarakat berpendapatan rendah	
1. Pengertian Rastra.....	17
2. Istilah-istilah dalam Rastra.....	19
3. Manfaat, Sasaran dan Tujuan dari Program Rastra.....	24

4. Mekanisme Pelaksanaan Program Rastra.....	25
5. Pengelolaan dan Pengorganisasian Rastra.....	27

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Pelaksanaan Penyaluran Subsidi Beras bagi Masyarakat Berpendapatan Rendah Secara Merata di Kabupaten Padang Pariaman.....	34
1. Karakteristik Pelaksana Pendistribusian Subsidi Beras bagi Masyarakat Berpendapatan Rendah.....	34
2. Mekanisme Penyaluran Subsidi Beras bagi Masyarakat Berpendapatan Rendah .....	44
3. Pemutakhiran Daftar Penerima Manfaat.....	48
B. Kendala-kendala dalam Penyaluran Subsidi Beras bagi Masyarakat Berpendapatan Rendah Secara Merata di Kabupaten Padang Pariaman.....	50
C. Upaya yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Padang Pariaman dalam Menghadapi Kendala Penyaluran Rastra di Kabupaten Padang Pariaman.....	53

### **BAB IV PENUTUP**

A. Simpulan.....	56
B. Saran.....	57

### **DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR BAGAN

Tabel 1. Struktur Organisasi Badan Pusat Statistik Padang Pariaman Tahun 2017.....	37
Tabel 2. Struktur Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak.....	41