

**UPAYA DINAS KEBUDAYAAN PARIWISATA DAN PEMUDA  
OLAHRAGA KABUPATEN DHARMASRAYA DALAM  
MENCEGAH TERJADINYA TINDAK PIDANA  
PERUSAKAN CAGAR BUDAYA**

**SKRIPSI**

*Diajukan untuk Memenuhi persyaratan  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum*



**DISUSUN OLEH :  
INDAH WULANDARI  
1510012111075**

**PROGRAM KEKHUSUSAN  
HUKUM PIDANA**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNGHATTA  
2019**

**Reg No : 29/PID-02/11-2019**

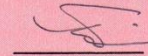
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS BUNG HATTA**

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

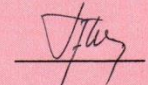
**Nama** : Indah Wulandari  
**NPM** : 1510012111075  
**Bagian** : Hukum Pidana  
**Judul Skripsi** : Upaya Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda  
Olahraga Kabupaten Dharmasraya dalam  
Mencegah Terjadinya Tindak Pidana Perusakan  
Cagar Budaya

Telah disetujui pada hari Jum'at Tanggal Lima Belas Bulan Februari Tahun Dua  
Ribu Sembilan Belas untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji:

1. Yetisma Saini, S.H., M.H. (Pembimbing I)



2. Syafridatati, S.H., M.H. (Pembimbing II)



**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bung Hatta**

**Ketua Bagian  
Hukum Pidana**



**(Dwi Astuti Palupi, S.H., M.Hum.)**



**(Yetisma Saini, S.H., M.H.)**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS BUNG HATTA**

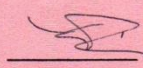
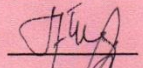
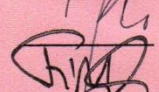
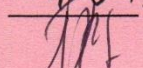
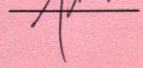
**PENGESAHAN SKRIPSI**

**REG No: 29 /PID-02/II-2019**

**Nama** : Indah Wulandari  
**NPM** : 1510012111075  
**Bagian** : Hukum Pidana  
**Judul Skripsi** : Upaya Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda  
Olahraga Kabupaten Dharmasraya dalam  
Mencegah Terjadinya Tindak Pidana Perusakan  
Cagar Budaya

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada bahagian Hukum Pidana pada Hari  
**Jum'at** Tanggal Lima Belas Bulan Februari Tahun Dua Ribu Sembilan Belas dan  
dinyatakan **LULUS**

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

- |   |              |   |
|---|--------------|---|
| 1. Yetisma Saini, S.H., M.H.            | (Ketua)      |  |
| 2. Syafridatati, S.H., M.H.             | (Sekretaris) |  |
| 3. Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum. | (Anggota)    |  |
| 4. Dr. Fitriati, S.H., M.H.             | (Anggota)    |  |
| 5. Rianda Seprasias, S.H., M.H.         | (Anggota)    |  |

**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Bung Hatta**



**(Dwi Astuti Palupi, S.H., M.Hum.)**

**UPAYA DINAS KEBUDAYAAN PARIWISATA DAN PEMUDA OLAHRAGA  
KABUPATEN DHARMSRAYA DALAM MENCEGAH TERJADINYA  
TINDAK PIDANA PERUSAKAN CAGAR BUDAYA**

**Indah Wulandari<sup>1</sup>, Yetisma Saini, S.H,M.H<sup>1</sup>, Syafridatati,S.H,M.H<sup>1</sup>.**

**<sup>1</sup>Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta**

**Email : [indahwulandari236@gmail.com](mailto:indahwulandari236@gmail.com)**

**ABSTRAK**

Cagar Budaya merupakan sejarah peninggalan Budaya yang harus dilindungi yang diatur dalam pasal 66 ayat (1) Undang-undang No 11 Tahun 2010 tentang Cagar Budaya. Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda Olahraga telah menemukan salah satu candi yang telah dirusak oleh masyarakat atau pengunjung candi. Permasalahan yang akan diteliti adalah (1) Bagaimanakah upaya Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda Olahraga Kabupaten Dharmasraya dalam mencegah terjadinya tindak pidana perusakan cagar budaya (2) Apakah kendala yang ditemukan oleh Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda Olahraga Kabupaten Dharmasraya dalam mencegah terjadinya tindak pidana perusakan cagar budaya. jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis sosiologis. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data adalah Wawancara dan studi dokumentasi. Data yang dianalisis secara kualitatif. simpulan hasil penelitian (1) upaya yang dilakukan Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda Olahraga Kabupaten Dharmasraya dalam mencegah terjadinya tindak pidana ada dua yaitu upaya pencegahan secara preventif dan upaya pencegahan secara represif (2) kendala yang ditemukan oleh Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda Olahraga Kabupaten Dharmasraya dalam mencegah terjadinya tindak pidana adalah kurangnya lahan, kurangnya kesadaran masyarakat, anggaran dana, Kurangnya fasilitas pengawasan, Kurangnya SDM untuk mengawasi Candi Padang Roco.

**Kata kunci** : upaya, pencegahan, perusakan, cagar budaya

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillah rabbil ‘Alamin, puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya serta nikmat kesehatan dan kesempatan sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini yang berjudul “Upaya Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda Olahraga dalam Mencegah Terjadinya Tindak Perusakan Cagar Budaya “. Shalawat beriringan salam penulis ucapkan kepada rasulullah SAW yang mana beliau telah membawa kita dari masa jahiliyah ke masa yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti saat ini.

Di dalam penulisan ini mulai dari awal sampai akhir, penulis menyadari banyak kekurangannya baik dari segi ilmiah maupun dari segi tata bahasa. Penulis menyadari bahwa skripsi ini bisa terselesaikan berkat adanya pihak-pihak yang turut memberikan bantuan, motivasi, semangat, saran, ide bahkan fasilitas yang rasanya penulis tidak mampu untuk membalas jasa mereka semua. Semoga Allah SWT senantiasa membalas jasa mereka semua. Semoga Allah senantiasa berkenan melimpahkan rahmat dan karunian ya serta menjadi amal shaleh di sisi-NYA.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada ibu Yetisma Saini SH,MH, dosen pembimbing 1 (satu) selaku ketua bagian Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta dan ibu Syafridatati SH,MH selaku dosen pembimbing II (dua) yang telah memberikan bimbingan dan bantuan dalam menyelesaikan dan menyempurnakan skripsi ini. Selain itu, penyelesaian skripsi ini juga tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, maka penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Dwi Astuti Palupi, SH,MH selaku Dekan Fakultas Hukum universitas Bung Hatta Padang .
2. Bapak Dr.Zarfinal SH.MH selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta

3. Ibuk Deswita Rosra SH,MH selaku Pembimbing Akademik yang telah membimbing dan memberikan arahan selama perkuliahan di fakultas hukum Universitas Bunghatta
4. Bapak dan ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Bunghatta yang selama ini telah banyak memberikan ilmu bagi penulis selama belajar di Fakultas Hukum Universitas Bunghatta
5. Staf karyawan dan karyawan Biro Akademik dan Biro Kemahasiswaan Fakultas Hukum Universitas Bunghatta.
6. Bapak Elfi Jasri, S.Pd. M.Si selaku kepala bidang kebudayaan dan Bapak Pon Saputra S,Pd selaku staf bagian kebudayaan Dinas kebudayaan Pariwisata Dan Pemuda Olahraga kabupaten Dharmasraya.
7. Kepada ayahnda papa Arfendi dan ibunda mama Megawati yang selalu mendo'akan dan memberikan semangat .
8. Kepada Abang Uun Armegta,SH sekaligus kakak ipar Shofia Amd, Abg Risky Nando Fitra ST dan juga Kakak Ipar Tri Dewanti Amd, Abg Armegi Sidik SE dan juga Adiku Fadilah Hasanah terima kasih sudah menyemangati dan memberikan dukungan moril maupun materil.
9. Kepada keluarga besar Himpunan Mahasiswa Islam Universitas Bunghatta. Kanda, Ayunda, dan Adinda yang sudah memberikan pengalaman organisasi dan memberikan arti persahabatan serta kekeluargaan kepada saya.
10. Kepada sahabat-sahabat terbaik Giska Diofany, Zahra Arief, Nailatul Fadhila, Ike Sabaria yang sudah 6 tahun setia bersama dan selalu memberikan dukungan kepada saya.
11. Kepada geng Prinses Azma Ulya Iriani,Sri Kartika Afini, Suci Maharani dan juga Geng Bismillah Veni Suhatman dan Anisa Akmadiva sahabat yang sudah menjatuhkan saya sekaligus membuat saya bangkit lagi dengan kata-kata mereka. Semoga disegerakan Menyusul gelarnya.
12. Kepada teman seperjuangan Fitri Amelia, Shintia Maharani Florence. Sahabat saya yang tidak pernah hentinya mengingatkan saya untuk berjuang menyelesaikan skripsi ini.

13. Kepada abangnda Rahmat Hidayat SE, Yoga Pratama Alpaki SH, Muhammad Rahyu Afani SE, Jafar Pratama yang sudah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
14. Kepada Teman Spesial saya Abdurahman Husaini Nasution yang sudah memberikan bantuan dan dukungannya kepada saya semoga di segerakan menyusul mendapatkan gelar SH . amin

Padang, April 2019

Penulis

Indah Wulandari

1510012111075

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>v</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Metode Peneliti.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Tentang Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda Olahraga	
1. Pengetian Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda Olahraga .....	9
2. Tugas dan Fungsi Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda Olahrag.....	9
B. Tinjauan Tentang Tindak Pidana	
1. Pengertian Tindak Pidana.....	15
2. Unsur-unsur Tindak Pidana.....	15
3. Subjek Tindak Pidana.....	16
4. Jenis Tindak Pidana.....	17
C. Tinjauan Tentang Upaya Penanggulangan Tindak Pidana.....	
1. Jenis Penanggulangan Tindak Pidana .....	18
2. Teori Penanggulangan Tindak Pidana.....	20
D. Tinjauan Tentang Cagar Budaya	
1. Pengertian Cagar Budaya .....	21
2. Klasifikasi Cagar Budaya .....	22
3. Sejarah Pelestarian Cagar Budaya.....	24
4. Perbuatan yang dilarang dalam Undang-undang Nomor 11 tahun 2010 tentang cagar budaya .....	29



### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

- A. Upaya Dinas Kebudayaan Pariwisata dan Pemuda  
Olahraga Kabupaten Dharmasraya dalam mencegah  
terjadinya tindak pidana perusakan cagar budaya ..... 33
- B. kendala yang ditemukan oleh Dinas Kebudayaan Pariwisata  
dan Pemuda Olahraga Kabupaten Dharmasraya dalam  
mencegah terjadinya tindak pidana perusakan cagar budaya ..... 38

### **BAB 1V PENUTUP**

- A. Simpulan ..... 50
- B. Saran ..... 51

### **DAFTAR PUSTAKA**