

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NOMOR 360/224/  
COVID-19-SBR/X-2020 TENTANG SKRINING IBU HAMIL  
SEBELUM PERSALINAN DI MASA ADAPTASI  
KEBIASAAN BARU DI PUSKESMAS MAGEK  
KABUPATEN AGAM**

**TESIS**

*Tesis ini diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan memperoleh gelar  
Magister Ilmu Hukum*



Disusun Oleh:

**WIDYA RAHMADANI  
NPM. 1910018412028**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA  
PADANG  
2022**

PERSETUJUAN TESIS

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NOMOR 360/224/COVID  
19-SBR/X-2020 TENTANG SKRINING IBU HAMIL SEBELUM  
PERSALINAN DI MASA ADAPTASI KEBIASAAN BARU  
DI PUSKESMAS MAGEK KABUPATEN AGAM**

Oleh

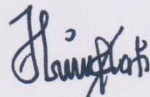
WIDYA RAHMADANI  
1910018412028

Penulisan hukum dengan judul diatas diajukan untuk melengkapi persyaratan guna menyelesaikan Program Magister Ilmu Hukum, telah disetujui oleh Pembimbing Pada Maret 2022

Untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji

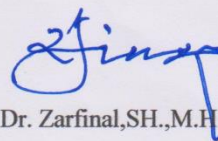
Menyetujui

Pembimbing I



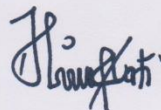
Dr. Maiyestati, SH., M.H

Pembimbing II



Dr. Zarfinal, SH., M.H

Ketua Program Magister Ilmu Hukum  
Fakultas Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta



Dr. Maiyestati, SH., M.H

PENGESAHAN TESIS

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NOMOR 360/224/COVID  
19-SBR/X-2020 TENTANG SKRINING IBU HAMIL SEBELUM  
PERSALINAN DI MASA ADAPTASI KEBIASAAN BARU  
DI PUSKESMAS MAGEK KABUPATEN AGAM**

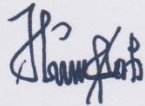
Oleh

WIDYA RAHMADANI  
1910018412028

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada Tanggal 10 Februari 2022, dan  
dinyatakan LULUS

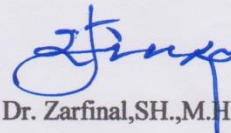
TIM PENGUJI

Ketua



Dr. Maiyestati, SH., M.H

Sekretaris



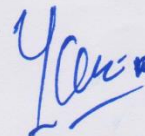
Dr. Zarfinal, SH., M.H

Anggota



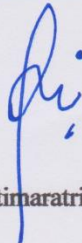
Dr. Yofiza Media, SH., M.H

Anggota



Dr. Deaf Wahyuni Ramadhani, SH., M.H

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Uning Pratimaratri, SH., H.Hum

## PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Widya Rahmadani  
NPM : 1910018412028  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Judul : Implementasi Peraturan Gubernur Nomor 360 / 224 / Covid-19-Sbr/X-2020 Tentang Skrining Ibu Hamil Sebelum Persalinan Di Masa Adaptasi Kebiasaan Baru Di Puskesmas Magek Kabupaten

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa :

1. Seluruh data, informasi interpretasi serta pernyataan dalam pembahasan dan kesimpulan yang disajikan dalam tesis ini, kecuali yang disebutkan sumbernya merupakan hasil pengamatan, penelitian, pengolahan, serta pemikiran saya dengan pengarahan dari pembimbing yang ditetapkan
2. Tesis ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik pada Universitas Bung Hatta maupun pada Perguruan Tinggi lainnya.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya dan apabila di kemudian hari ditemukan adanya bukti ketidakbenaran dalam pernyataan tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi akademis berupa pembatalan gelar yang saya peroleh melalui pengujian tesis ini.

Padang, Maret 2022



Widya Rahmadani  
1910018412028

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NOMOR 360/224/ COVID-19-  
SBR/X-2020 TENTANG SKRINING IBU HAMIL SEBELUM PERSALINAN  
DI MASA ADAPTASI KEBIASAAN BARU  
DI PUSKESMAS MAGEK  
KABUPATEN AGAM**

Widya Rahmadani<sup>1</sup>, Maiyestati<sup>1</sup>, Zarfinal<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Prodi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Ilmu Hukum, Universitas Bung Hatta Padang

E-mail:[widyarahmadani18@gmail.com](mailto:widyarahmadani18@gmail.com)

**ABSTRAK**

Upaya pencegahan penularan COVID-19 kepada ibu hamil Gubernur Sumatera Barat mengeluarkan Peraturan No.360/224/COVID-19-Sbr/X-2020 tentang skrining Ibu Hamil Sebelum Persalinan. Skrining ini telah dilaksanakan di Puskesmas Magek namun dari 883 orang ibu hamil 99 orang yang melakukan skrining Rumusan Masalah: 1) Bagaimana Pelaksanaan Peraturan Gubernur Nomor 360/224/COVID-19-Sbr/X-2020 tentang skrining ibu hamil sebelum persalinan?, 2) Apakah kendala yang ditemui dalam pelaksanaan Peraturan Gubernur Nomor 360/224/COVID-19-Sbr/X-2020 tentang skrining ibu hamil sebelum persalinan,3)Apakah upaya penanggulangan atas kendala yang dilakukan oleh pihak puskesmas untuk pelaksanaan Peraturan Gubernur Nomor 360/224/COVID-19-Sbr/X-2020 tentang skrining ibu hamil sebelum persalinan? Penelitian ini penelitian hukum sosiologis, sumber data primer dan sekunder. Pengumpulan data dengan wawancara. Data dianalisis secara kualitatif. Simpulan hasil penelitian: 1) Pelaksanaan Peraturan Gubernur adalah wajib melakukan skrining sebelum persalinan pada usia kehamilan 34- 36 minggu, membuat surat pernyataan wajib didisi semua ibu hamil. 2) Kendala Pelaksanaan Peraturan Gubernur adalah Masyarakat keberatan melakukan skrining karena merasa tidak ada gejala, Ibu hamil takut melakukan skrining karena takut jika positif akan dirujuk dan dijauhi masyarakat, Ibu hamil akan bersalin di BPS sehingga merasa tidak perlu di Skrining. 3)Upaya Penaggulangan Kendala Pelaksanaan Peraturan Gubernur adalah melakukan sosialisasi kepada masyarakat dengan melibatkan lintas sektor seperti tokoh masyarakat, pemerintahan nagari, dan kader sehingga mereka tidak ragu lagi melakukan Skrining.

**Kata kunci: Peraturan Gubernur, Skrining, Puskesmas, Ibu Hamil**

**THE IMPLEMENTATION OF GOVERNOR REGULATION NUMBER  
360/224/ COVID-19-SBR/X-2020 CONCERNING SCREENING OF  
PREGNANT MOTHERS BEFORE DELIVERY IN THE  
ADAPTATION PERIOD OF NEW HABITS IN MAGEK  
COMMUNITY HEALTH CENTER  
AGAM DISTRICT**

Widya Rahmadani<sup>1</sup>, Maiyestati<sup>1</sup>, Zarfinal<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Magister of Law Study Program, Faculty of Law, Universitas Bung Hatta Padang  
E-mail : widyarahmadani18@gmail.com

**ABSTRACT**

There are some efforts that have been done to prevent the transmission of COVID-19 to pregnant women. The Governor of West Sumatra issued Regulation No.360/224/COVID-19-Sbr/X-2020 concerning screening of pregnant women before delivery. This screening has been carried out in Magek Community Health Center but out of 883 pregnant women 99 people were screened. The formulation of the Problems: 1) How is the Governor's Regulation No. 360/224/COVID-19-Sbr/X-2020 regarding screening of pregnant women before delivery?, 2 ) What are the obstacles encountered in implementing the Governor's Regulation Number 360/224/COVID-19-Sbr/X-2020 regarding screening of pregnant women before delivery, 3) What are the efforts to overcome the obstacles made by the community health center in implementing the Governor's Regulation Number 360/224 /COVID-19-Sbr/X-2020 regarding screening of pregnant women before delivery? This research was a sociological legal research, primary and secondary data sources. The data were collected by interview. Then, it was analyzed qualitatively. Research conclusions: 1) The implementation of the Governor's Regulation is mandatory for screening before delivery at 34-36 weeks of gestation, making a statement letter mandatory for all pregnant women. 2) Obstacles in implementing the Governor's Regulation are the public objecting to screening because they feel there are no symptoms, pregnant women are afraid to do screening because they are afraid that if they are positive they will be referred and shunned by the community, pregnant women will give birth at BPS so they don't need to be screened. 3) Efforts to overcome obstacles is disseminating information to the community by involving cross-sectors such as community leaders, government area, and cadres so that they do not hesitate to do screening.

**Keywords : Governor's Regulation, Screening, Health Center, Pregnant Women**

## KATA PENGANTAR

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

Puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT atas berkah, rahmat dan karunia-Nya yang dilimpahkan kepada penulis, sehingga bisa menyelesaikan Proposal Tesis dengan judul “Implementasi Peraturan Gubernur No.360/224/Covid-19-Sbr/X-2020 Tentang Skrining Ibu Hamil Sebelum Persalinan Di Masa Adaptasi Kebiasaan Baru Di Puskesmas Magek Kabupaten Agam” sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Magister Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta.

Terima kasih kepada pembimbing I Ibu Dr. Maiyestati, S.H., M.H sekaligus Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta dan pembimbing II bapak Dr. Zarfinal, S.H., M.H yang sudah meluangkan banyak waktu untuk membimbing serta memberikan arahan dalam penyusunan Tesis ini.

Penulis tak lupa menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Tafdil Husni, S.E., MBA selaku Rektor Universitas Bung Hatta Padang.
2. Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta
3. Ibu Maiyestati, S.H., M.H, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta.

4. Bapak / Ibu Dosen pada Program Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta Padang yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
5. Bapak / Ibu tenaga akademik Program Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta Padang yang tidak dapat disebutkan satu persatu
6. Bapak Afnaldi, SKM selaku kepala Puskesmas Magek yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian ini.
7. Kedua orang tua tercinta Mardi dan Efi Anum, suami tersayang Abdi Iswahyudi Yasril,SKM, MKM dan anak tersayang Arkhan Tsaaqif Rayhandra yang selalu memberikan do'a, dorongan dan semangat dalam menyelesaikan Tesis ini.
8. Semua pihak yang membantu dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan pada tesis ini, dan penulis dengan kerelaan hati atas adanya kritik dan saran demi kesempurnaan. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat serta mendorong penelitian-penelitian selanjutnya.

Padang, Maret 2022

Widya Rahmadani



## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN</b> .....	iii
<b>ABSTRAK</b> .....	iv
<b>ABSTRACT</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Permasalahan .....	1
B. Rumusan Permasalahan .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Kerangka Teoritis dan Konseptual .....	9
1. Kerangka Teoritis .....	9
2. Kerangka Konseptual .....	19
F. Metode Penelitian .....	22

1. Jenis penelitian .....	22
2. Sumber data.....	23
3. Teknik pengumpulan data .....	24
4. Teknik sampling.....	25
5. Lokasi penelitian .....	25
6. Analisis data .....	26

## **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

A. Peraturan Gubernur .....	27
1. Pengertian .....	27
2. Dasar Pembentukan Peraturan Gubernur .....	27
3. Peraturan Gubernur Nomor 360/224/COVID -19-Sbr/X-2020.....	29
B. COVID -19 .....	30
C. Efektivitas Hukum.....	33
1. Pengertian efektivitas Hukum .....	33
D. Kehamilan .....	35
1. Definisi Kehamilan.....	36
2. Perubahan dan Adaptasi Psikologis Selama Kehamilan .....	36
3. Tanda – tanda Kehamilan .....	38
4. Faktor yang Berpengaruh pada kehamilan .....	43
E. Skrining Ibu Hamil.....	43
1. Pengertian Skrining .....	43
2. Pedoman Bagi Ibu Bersalin .....	46

F. Puskesmas .....	50
1. Sejarah Puskesmas.....	50
2. Tujuan dan Fungsi Puskesmas.....	52
3. Program Dasar Puskesmas.....	56
4. Sistem Pelayanan Puskesmas .....	57

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Implementasi Peraturan Gubernur Nomor 360/224/COVID-19-Sbr/X-2020 Tentang Skrining Ibu Hamil Sebelum Persalinan Di Masa Adaptasi Kebiasaan Baru di Puskesmas Magek Kabupaten Agam .....	60
B. Kendala-Kendala dalam Pelaksanaan Peraturan Gubernur Nomor 360/224/COVID-19-Sbr/X-2020 Tentang Skrining Ibu Hamil Sebelum Persalinan Di Masa Adaptasi Kebiasaan Baru di Puskesmas Magek Kabupaten Agam.....	71
C. Upaya penanggulangan atas kendala yang dilakukan oleh Pihak Puskesmas Pelaksanaan Peraturan Gubernur Nomor 360/224/COVID-19-Sbr/X-2020 Tentang Skrining Ibu Hamil Sebelum Persalinan Di Masa Adaptasi Kebiasaan Baru di Puskesmas Magek Kabupaten Agam .....	75

### **BAB IV PENUTUP**

A. Simpulan.....	79
B. Saran.....	80

### **KEPUSTAKAAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Jumlah ibu hamil Skrining .....	68
---	----

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Surat Pernyataan.....	63
Gambar 3.2 Poster persyaratan melahirkan di Puskesmas Magek.....	66

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Surat Izin penelitian dari Universitas Bung Hatta

Lampiran 2 Surat Izin Penelitian dari Kecamatan Magek

Lampiran 3 surat pernyataan Ibu hamil

Lampiran 4 Poster Pernyataan Melahirkan di Puskesmas Magek

Lampiran 5 Dokumentasi Penelitian