

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI KESEHATAN NOMOR 3  
TAHUN 2020 TENTANG KLASIFIKASI DAN PERIZINAN  
RUMAH SAKIT DI RSUD H. HANAFIE  
MUARA BUNGO**

**Tesis**



Oleh

SUNIAR  
NPM: 1910018412021

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BUNG HATTA  
PADANG**

**2022**

UNIVERSITAS BUNG HATTA

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI KESEHATAN NOMOR. 3  
TAHUN 2020 TENTANG KLASIFIKASI DAN PERIZINAN  
RUMAH SAKIT DI RSUD H. HANAFIE  
MUARA BUNGO**

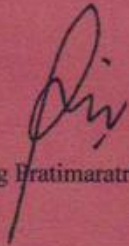
Oleh

**SUNIAR**  
NPM: 1910018412021

Telah di pertahankan di depan Tim Penguji  
Pada tanggal 28 Februari 2022

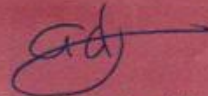
Menyetujui

Pembimbing I



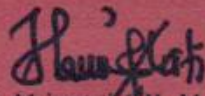
Dr. Uning Fratimaratri, S.H., M.Hum

Pembimbing II



Ns. Adzandri, S. Kep., SS., M.H

Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Hukum



Dr. Maiyestati, S.H., M.H

IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI KESEHATAN NOMOR. 3  
TAHUN 2020 TENTANG KLASIFIKASI DAN PERIZINAN  
RUMAH SAKIT DI RSUD H. HANAFIE  
MUARA BUNGO

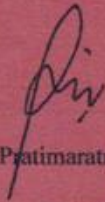
Oleh

SUNIAR  
NPM: 1910018412021

Telah di pertahankan di depan Tim Penguji  
Pada tanggal 28 Februari 2022

Menyetujui

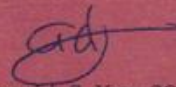
Ketua



Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum

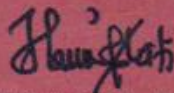
Anggota,

Sekretaris,

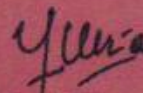


Ns. Adzandri, S. Kep., SS., M.H

Anggota,



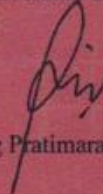
Dr. Maiyestati, S.H., M.H



Dr. Deaf Wahyuni Rahmadhani, SH., M.H

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh  
gelar Magister Ilmu Hukum pada tanggal 28 februari 2022

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Bung Hatta



Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum

### PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Suniar

NPM : 1910018412021

Program Studi : Magister Ilmu hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis ini berjudul:

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI KESEHATAN NOMOR 3  
TAHUN 2020 TENTANG KLASIFIKASI DAN PERIZINAN  
RUMAH SAKIT DI RSUD H. HANAFIE  
MUARA BUNGO**

Yang dibuat untuk melengkapi persyaratan menjadimMagister Hukum pada program studi ilmu Hukum Pasca Sarjana Universitas Bung Hatta, sejauh yang saya ketahui bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari tesis yang telah diduplikasikan sebelumnya dan atau pernah dipakai untuk mendapatkan gelar Magister Ilmu Hukum dalam lingkungan Universitas Bung Hatta maupun diperguruan tinggi manapun, kecuali bagian yang sumber informasinya dicantumkan sebagaimana mestinya dicatatan kaki maupun daftar pustaka apa bila dikemudian hari ternyata tidak sesuai dengan pernyataan diatas, maka penulis bersedia menerima sanksi yang akan dikenakan .

Padang, 22 Fanuari 2022

Saya yang menyatakan



Suniar

**Implementation of the Minister of Health Regulation No. 3 Year 2020  
About Hospital Classification and Licensing  
at H. Hanafie Muara Bungo Hospital**

**<sup>1</sup>Suniar, <sup>1</sup>Uning Pratimaratri, <sup>1</sup>Adzandri**

1Master of Law Study Program, Faculty of Law, Universitas Bung Hatta  
Email: suniar@gmail.com

ABSTRACT

Health is a human right that must be realized by the nation. Hospital is a health service facility that is needed to support the implementation of the right to health services. Hospital classification determines management and types of services. Therefore, the formulation of the problem is: 1) Why H. Hanafie Hospital does not apply the organizational structure of Class B Hospital according to Permenkes No. 3 year 2020; 2) What is the effect of the discrepancy between the organizational structure and the hospital classification on the quality of public services; 3) What is the effect of the incompatibility of the organizational structure with the classification of the hospital on health workers. This research uses sociological juridical method. Data is primary data, obtained from interviews. Secondary data obtained from document study. The data collected was processed and analyzed by qualitative analysis methods. The result is that they have not implemented Permenkes No. 3 of 2020 concerning Hospital Classification and Licensing. Constraints are the lack of support from the government and political pressure. It is expected that the hospital will implement an organizational structure according to the classification of the hospital.

**Keywords: Human Rights, Regulation of the Minister of Health No. 3 of 2020, Hospital Classification, Hospital Licensing.**

**Implementasi Peraturan Menteri Kesehatan Nomor. 3 Tahun 2020  
Tentang Klasifikasi dan Perizinan Rumah Sakit  
di RSUD H. Hanafie Muara Bungo**

<sup>1</sup>Suniar, <sup>1</sup>Uning Pratimaratri, <sup>1</sup>Adzandri

<sup>1</sup>Program Studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta  
Email: [suniar@gmail.com](mailto:suniar@gmail.com)

**ABSTRAK**

Kesehatan merupakan hak asasi manusia yang harus diwujudkan bangsa. Rumah Sakit adalah fasilitas pelayanan kesehatan yang diperlukan untuk mendukung penyelenggaraan hak atas pelayanan kesehatan. Klasifikasi Rumah Sakit menentukan manajemen dan jenis pelayanan. Oleh karena itu, rumusan masalah adalah: 1) Mengapa RSUD H. Hanafie tidak menerapkan struktur organisasi RSUD Kelas B Sesuai Permenkes Nomor. 3 tahun 2020; 2) Apa pengaruh ketidaksesuaian struktur organisasi dengan klasifikasi Rumah Sakit terhadap mutu pelayanan masyarakat; 3) Apa pengaruh ketidaksesuaian struktur organisasi dengan klasifikasi Rumah Sakit terhadap tenaga kesehatan. Penelitian menggunakan metode *yuridis sosiologis*. Data adalah data primer, diperoleh dari wawancara. Data sekunder diperoleh dari studi dokumen. Data yang dikumpulkan diolah dan dianalisis dengan metode *analisis kualitatif*. Hasilnya yaitu belum mengimplementasikan Permenkes Nomor. 3 tahun 2020 tentang Klasifikasi dan Perizinan Rumah Sakit. Kendala adalah kurang dukungan dari pemerintah dan tekanan politik. Diharapkan RSUD menerapkan struktur organisasi sesuai klasifikasi RS.

**Kata Kunci: Hak Asasi Manusia, Peraturan Menteri Kesehatan Nomor. 3 Tahun 2020, Klasifikasi Rumah Sakit, Perizinan Rumah Sakit.**

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis ucapkan kehadiran Allah SWT atas rahmat, nikmat dan karunia-Nya yang besar sehingga penulis bisa menyelesaikan tesis ini yang berjudul **“Implementasi Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 3 tahun 2020 tentang klasifikasi dan Perizinan Rumah Sakit diRSUD H.Hanafie Muara Bungo”** Tujuan penulis ini adalah memenuhi kewajiban penulis untuk diajukan sebagai salah satu syarat mendapatkan gelar Magister Hukum Kesehatan di PascaSarjana Universitas Bung Hatta Padang.

Dalam kesempatan ini tulus dan dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ribuan terima kasih yang sedalam- dalamnya kepada yang terhormat Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M. Hum sebagai pembimbing I dan Ns. Adzandri, S. Kep.,SS., M.Hsebagai pembimbing II yang telah banyak memberikan waktu dan dengan sabar, penuh perhatian, saran-sarannya dalam memberikan bimbingan, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Tafdil Husni, SE, MBA sebagai Rektor Universitas Bung Hatta yang telah memberikan kesempatan dan menyelesaikan studi pada tingkat strata(S2) pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta.
2. Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H, M. Hum sebagai Dekan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta, dan Pembimbing I prosal dan tesis yang telah banyak memberikan ilmu, dorongan untuk selesainya proposal dan tesis ini.

3. Ibu Dr. Deaf Wahyuni Rahmadhani, SH. M.H, sebagai Wakil Dekan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta dan penguji II ujian korehensif, yang telah memberikan dorongan, support dan semangat dalam penyelesaian tesisi ini.
4. Ibu Dr. Maiyestati, S.H., M.H, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum, dan juga sebagai Penguji I, yang telah banyak memberikan dorongan, support dan semangat dalam penyelesaian Studi pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bung Hatta.
5. Ibu Dr.Yofiza Media, S.H., M.H selaku Penguji II seminar Proposal yang telah memberikan saran-saran, kritikan serta masukan dalam penyempurnaan penelitian dan penulisan tesis ini.
6. Bapak/ibu dosen Program Pascasarjana Megister ilmu Hukum Universitas Bung Hatta yang telah telah memberikan ilmu kepada penulis selama proses belajar mengajar dibangku perkuliyahan, penulis mengucapkan terima kasih sebanyak banyaknya.
7. Tenaga Kependidikan Program Pascasarjana Universitas Bung Hatta.
8. Bapak dr. Edimustapa, M.Kes selaku Direktur RSUD H.Hanafie Muara Bungo yang telah memberikan Izin penelitian.
9. Ibu dr. Hj. Mardiah, SpP., FIRS MARS juga Direktur yang terdahulu beliau juga banyak memberikan keterangan dan dukungan terkaid dengan penelitian ini.



10. Ibu dr. Oneng Soekaraten, MARS selaku kabid pelayanan RSUD H.Hanafie Muara Bungo beliau juga banyak memberikan data dan keterangan tentang penelitian ini.
11. Bapak Indra Sjai, SKM. MPH selaku kabid keperawatan RSUD H.Hanafie muara bungo beliau juga banyak memberikan keterangan dan support tentang penelitian ini.
12. Keluarga tercinta dan semua Belahan jiwa kudr. Hary Affriani. S , M Azahari. S , Indra Dwi Putra, Tari Yantari serta Nadine Humaira, Hanum dan Naora yang sangat berperan aktif dalam meraih kesuksesan ini dari awal perkuliahan sampai dengan selesai terima kasih atas semua cinta kasih mu, semua lelah jiwa dan raga mu di kala ikut memberikan pengorbanan, sumbangan pikiran, Support, semangat dan do,a do,a mu mama yakin tanpa do,a dan usaha kita semua, kesuksesan ini takkan bisa mama miliki.
13. Ayahnda Anir dan Ibunda Tiwar nanda tak merasa kalian sudah almarhum, nanda tak sanggup menyelesaikan kuliah ini sampai dengan sukses tanpa do,a dari mu ibu terima kasih atas semua cinta kasih mu dan semua pengorbanan mu kau yang memberikan semangat, support dan sampai dirimu tinggal sendiri di Muara Bungo disaat ananda kuliah ke padang yang kini sudah selesai, terima kasih ibunda do,a mu tetap mengalir untuk ku tanpa do,a keramat mu nanda takkan bisa sukses

14. Musfidarti, SKM. MH dan Qurratia, Yunin, MH teman sama kuliah ilmu Hukum yang juga sering memberikan semangat dan dukungan dari awal kuliah yang paling sering mengingatkan untuk menyelesaikan tesis ini.
15. Seluruh rekan-rekan Pascasarjana Universitas Bung Hatta Prodi Hukum yang selalu saling memberikan semangat dan motivasi dalam segala suka dan duka menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata penulis juga ucapkan ribuan terima kasih kepada semua pihak atas segala bantuan dan motivasi yang membangun untuk penyelesaian Tesis ini, semoga Allah membalas semua kebaikan itu jadi ladang amal dan menjadi berkah selama –lamanya, Aamiin Ya Rabbal Alamiin.

Padang, 22 Februari 2022

SUNIAR

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I Pendahuluan.....</b>	<b>1</b>
A.Latar Belakang Masalah.....	1
B.Rumusan Masalah .....	5
C.Tujuan Penelitian.....	5
D.Manfaat Penelitian.....	6
1.Manfaat Teoritis .....	6
2.Manfaat Praktis.....	6
E.Kerangka Teoritis dan Konseptual .....	7
1.Kerangka Teoritis.....	7
a. TeoriSistemHukum.....	7
b. TeoriPelayanan Kesehatan.....	8
c. Teori Hukum .....	13
2.KerangkaKonseptual.....	15
F.Metode Penelitian.....	18
1.Jenis Penelitian.....	18
2.metodenormaktif.....	19
3.Sumber Data.....	19
a. Data Primer .....	19
b. Data Sekunder .....	20

5. Teknik Pengumpulan Data.....	20
a. wawancara .....	20
b. study dokumen.....	20
c. Kuisisioner .....	21
6. Analisis Data .....	21
<b>BAB II Tinjauan Pustaka .....</b>	<b>22</b>
A. Pengertian Rumah Sakit .....	22
1. Pengertian Rumah Sakit .....	22
2. Rumah Sakit dalam pelayanan kesehatan .....	23
B. Rumah Sakit Pendidikan .....	30
1. Pengertian Rumah Sakit pendidikan .....	30
2. fungsi pelayanan rumah sakit pendidikan .....	32
3. fungsi pendidikan di Rumah Sakit pendidikan .....	32
C. Pemberdayaan Rumah Sakit.....	40
1. Resisten terhadap pebahannya .....	40
2. Repormasi secara politis di Rumah Sakit .....	41
3. Organisasi Rumah Sakit.....	42
D. Klasifikasi Rumah Sakit .....	49
1. Klasifikasi berdasarkan jenis pelayanan Rumah Sakit....	49
2. Klasifikasi berdasarkan kelas Rumah Sakit.....	50
E. Perizinan Rumah Sakit .....	50
1. Izin mendirikan dan izin operasional Rumah Sakit .....	51
2. Izin Rumah Sakit di cabut .....	52
3. Persyaratan memperoleh Izin Operasional Rumah Sakit...	53
4. Tata cara Perizinan Rumah Sakit.....	54
<b>BAB III Hasil Penelitian dan Pembahasan .....</b>	<b>59</b>
A. Alasan RSUD H. Hanafie tidak menerapkan Struktur Organisasi Rumah Sakit kelas B .....	59
B. Pengaruh tidak menerapkan Peraturan Menteri Kesehatan No.3 tahun 2020 tentang Klasifikasi dan Rumah Sakit .....	65
1. Hasil wawancara dengan narasumber RSUD H. Hanafie .....	65

2. Hasil telaah dokumen di RSUD H. Hanafie .....	75
3. Pengaruh ketidaksesuaian Struktur Organisasi dengan klasifikasi Rumah Sakit di RSUD H. Hanafie .....	81
C. Penaruh dari RSUD H. Hanafie tidak menerapkan Struktur Organisasi Kelas B terhadap mutu pelayanan.....	

<b>BAB IVPENUTUP.....</b>	<b>92</b>
A.Simpulan.....	93
B.Saran.....	94

#### **DAFTAR PUSTAKA**

## **DAFTAR TABEL**

1.1 Daftar tabel Klasifikasi Rumah Sakit.....	2
1.2 Daftar tabel jenis dan jumlah Responden.....	21
3.1 Daftar tabel Sumberdaya manusia RSUD H. Hanafie ...	61
3.2 Daftar tabel Struktur Organisasi RSUD H. Hanafie .....	62

## **DAFTAR GRAFIK**

3.1 Daftar grafik Rekapitulasi jawaban responden .....	81
3.2 Daftar grafik Rekapitulas jawaban responden .....	83
3.3 Daftar grafik Rekapitulasi jawaban responden.....	84
3.4 Daftar grafik Rekapitulasi jawaban responden.....	86
3.5 Daftar grafik Rekapitulasi jawaban responden.....	88
3.6 Daftar grafik Rekapitulas jawaban responden .....	89
3.7 Daftar grafik Rekapitulasi jawaban responden.....	89
3.8 Daftar grafik Rekapitulasi jawaban responden.....	90
3.9 Daftar grafik Rekapitulasi jawaban responden.....	91

## **\DAFTAR GAMBAR**

3.1 Daftar gambar SK Kelas B RSUD H. Hanafie .....	75
3.2 Daftar gambar Struktur Organisasi RSUD H. Hanafie.....	79