

**IDENTIFIKASI PRIORITAS PENANGANAN PERMUKIMAN KUMUH BERDASARKAN
PARTISIPASI MASYARAKAT**

(Studi Kasus :Kecamatan Padangsidempuan Selatan Kota Padangsidempuan)

TUGAS AKHIR

*Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Teknik Perencanaan Wilayah dan Kota
Strata Satu (S1)*

Oleh :

Harry Madani Siregar

NPM : 1510015311041

Pembimbing I :Dr.Ir Haryani, MTP

Pembimbing II:Rini Asmariati, ST, M.T



JURUSAN PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA

FAKULTAS TEKNIK SIPIL DAN PERENCANAAN

UNIVERSITAS BUNG HATTA

PADANG

2022



**YAYASAN PENDIDIKAN BUNG HATTA
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

Kampus I : Jl. Sumatera Ulak Karang, Padang 25133 Telp. (0751) 7051678 -- 7052098 Fax. 7055475
Kampus II : Jl. Bagindo Aziz Chen, By Pass Air Pacah, Padang 25176 Telp. (0751) 463250
Kampus III : Jl. Gajah Mada No. 19, Cio Nanggalo, Padang 25143 Telp. (0751) 7054257 Fax : 7051341
e-mail : rektoral@bung-hatta.ac.id Website : www.bung-hatta.ac.id

**JURUSAN PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA
FAKULTAS TEKNIK SIPIL DAN PERENCANAAN**

TANDA PERSETUJUAN TUGAS AKHIR

Nama : HARRY MADANI SIREGAR

NPM : 1510015311041

Judul Tugas Akhir : **Identifikasi Prioritas Penanganan Permukiman Kumuh
Berdasarkan Partisipasi Masyarakat (Studi Kasus : Kecamatan
Padangsidimpauan Selatan, Kota Padangsidimpuan)**

Padang, 1 Agustus 2022

Disetujui Oleh :

Pembimbing 1

Dr. Ir Haryani, MTP

Pembimbing 2

Rini Asmariati, ST, M.T

Disetujui Oleh :

Fakultas Teknik Sipil dan Perencanaan
Dekan



Prof. Dr. Ir. Nasfryzal Carlo, M.Sc.

Diketahui Oleh :

Jurusan Perencanaan Wilayah Dan Kota
Ketua Jurusan

Era Triana, ST, M.Sc, Ph.D

**IDENTIFIKASI PRIORITAS PENANGANAN PERMUKIMAN KUMUH
BERDASARKAN PARTISIPASI MASYARAKAT (STUDI KASUS : KELURAHAN
WEK V, KECAMATAN PADANGSIDIMPUAN SELATAN, KOTA
PADANGSIDIMPUAN)**

Nama : Harry Madani Siregar
NPM : 1510015311041
Pembimbing I : Dr. Ir. Haryani, MTP
Pembimbing II : Rini Asmariati, ST, M.T

ABSTRAK

Kawasan Permukiman kumuh di Kelurahan Wek V Kecamatan Padangsidimpuan Selatan menjadi prioritas penanganan dengan kategori kumuh sedang untuk permukiman kumuhnya dengan luas wilayah kumuhnya 2,5 Ha, jumlah penduduk di Kelurahan Wek V berjumlah 784 jiwa, jumlah rumah di lokasi kawasan kumuh berjumlah 200 unit. Tujuan penelitian ini adalah menilai penanganan yang sesuai berdasarkan partisipasi masyarakat. Metode yang digunakan adalah deskriptif kualitatif, untuk melakukan penilaian terhadap tujuh indikator permukiman kumuh, selanjutnya menentukan prioritas penanganan, berdasarkan partisipasi masyarakat yakni Partisipasi ide, saran dan pemikiran, Partisipasi Tenaga, Partisipasi menyumbang uang dan Partisipasi menyumbang benda untuk penanganan permukiman kumuh. Hasil penelitian dari ke tujuh indikator permukiman kumuh yaitu bangunan, jalan lingkungan, penyediaan air minum, drainase lingkungan, pengelolaan air limbah, pengelolaan persampahan, proteksi kebakaran, di hasilkan tiga tingkat keparahan tinggi yaitu drainase lingkungan, pengolahan persampahan, dan proteksi kebakaran. Tiga indikator dengan tingkat keparahan tinggi tersebut, masyarakat memprioritaskan penanganannya pada drainase lingkungan 47%, pengolahan persampahan 33% dan proteksi kebakaran 20% . Selanjutnya di ketahui bahwa wujud nyata dari partisipasi masyarakat berupa ide,saran dan pemikiran dengan mengikuti acara musrembang tingkat kelurahan yang akan di sampaikan ke pada pihak Kecamatan sebagai peran pemerintah di lingkungan tersebut dan berharap tersalurkan ke pemerintah pusat Kota Padangsidimpuan agar di tindak lanjuti, partisipasi menyumbang tenaga berupa ikut membantu bergotong-royong dalam penanganan di lingkungannya, partisipasi menyumbang uang berupa memberikan sumbangan uangnya sebagai bentuk upaya dalam membantu penanganan di lingkungannya, partisipasi menyumbang benda berupa meminjamkan alat untuk memudahkan kegiatan pelaksanaan seperti cangkul, gerobak sorong, sekop semen, atau menyumbangkan makanan dan minuman kecil untuk pekerja.

Kata Kunci : Prioritas, Penanganan, Permukiman kumuh, Partisipasi Masyarakat.

DAFTAR ISI

Kata Pengantar	i
Daftar Isi	iii
Daftar Tabel	vi
Daftar Gambar	viii

BAB I PENDAHULUAN

<u>1.1 Latar Belakang</u>	1
<u>1.2 Rumusan Masalah</u>	3
<u>1.3 Tujuan dan Sasaran</u>	3
<u>1.3.1 Tujuan Studi</u>	3
<u>1.3.2 Sasaran Studi</u>	3
<u>1.4 Ruang Lingkup</u>	3
<u>1.4.1 Ruang Lingkup Materi</u>	3
<u>1.4.2 Ruang Lingkup Wilayah</u>	4
<u>1.5 Metode Penelitian</u>	7
<u>1.5.1 Metode Pengumpulan Data</u>	7
<u>1.3.2 Metode Analisis</u>	9
<u>1.6 Kerangka Berfikir</u>	16
<u>1.7 Sistematika Penulisan</u>	17

BAB II LANDASAN TEORI

<u>2.1 Permukiman</u>	19
<u>2.1.1 Pengertian Permukiman</u>	19
<u>2.1.2 Faktor Dalam Permukiman</u>	19
<u>2.1.3 Aspek Dalam Permukiman</u>	20
<u>2.1.4 Status Kepemilikan Tanah</u>	21
<u>2.1.5 Persyaratan Dasar Permukiman</u>	21
<u>2.2 Permukiman Kumuh</u>	22
<u>2.2.1 Pengertian Dan Karakteristik Permukiman Kumuh</u>	22
<u>2.2.2 Faktor-Faktor Penyebab Tumbuhnya Permukiman Kumuh</u>	24
<u>2.2.3 Faktor Prasarana dan Sarana Dasar</u>	28
<u>2.2.4 Faktor Sosial Ekonomi</u>	28

2.2.5	<u>Faktor Sosial Budaya</u>	30
2.2.6	<u>Faktor Tata Ruang</u>	31
2.2.7	<u>Faktor Akseibilitas</u>	32
2.2.8	<u>Faktor Pendidikan</u>	32
2.3	<u>Latar Belakang Penyusunan Permen PUPR Nomor 2 tahun 2016</u>	33
2.3.1	<u>Dasar Teori Penyusunan Permen PUPR Nomor 2 tahun 2016</u>	33
2.3.2	<u>Kajian Akademik Penyusunan Permen PUPR Nomor 2 tahun 2016</u> .	35
2.4	<u>perubahan Lingkungan Kearah Kekumuhan</u>	38
2.4.1	<u>Fenomena Kekumuhan Lingkungan Permukiman</u>	38
2.4.2	<u>Bentuk Perubahan LIngkungan Permukiman Kearah Kekumuhan</u>	39
2.4.3	<u>Strategi Penanganan Permukiman Kumuh</u>	41

BAB III GAMBARAN UMUM WILAYAH STUDI

3.1	<u>Gambaran Umum Kota Padangsidimpuan</u>	43
3.1.1	<u>Letak dan Batas Administrasi</u>	43
3.2	<u>Gambaran Umum Kecamatan Padangsidimpuan Selatan</u>	44
3.2.1	<u>Kependudukan</u>	45
3.2.2	<u>Topografi</u>	45
3.3	<u>Gambaran Umum Kelurahan Wek V</u>	48
3.3.1	<u>Batas Administrasi Kelurahan Wek V</u>	48
3.3.2	<u>Guna Lahan Keurahan Wek V</u>	48
3.3.3	<u>Topografi</u>	49
3.3.4	<u>Hidrologi</u>	49
3.3.5	<u>Jenis Tanah</u>	49
3.3.6	<u>Kependudukan</u>	49
3.3.7	<u>Sarana</u>	50
3.3.8	<u>Prasarana</u>	54
3.4	<u>Profil Kawasan Kumuh Kelurahan Wek V</u>	56
3.4.1	<u>Bangunan Gedung</u>	56
3.4.2	<u>Jalan Lingkungan</u>	60
3.4.3	<u>Air Minum</u>	61
3.4.4	<u>Dreinase</u>	66

<u>3.4.5 Saluran Air Limbah</u>	73
<u>3.4.6 Pengolahan Persampahan</u>	75
<u>3.4.7 Proteksi Kebakaran</u>	80

BAB IV ANALISIS PENANGANAN PERMUKIMAN KUMUH

4.1 Analisis Pembobotan Permukiman kumuh Wek V.....	81
4.2 Analisis Upaya Penanganan Permukiman kumuh Wek V	90
4.2.1 Drainase	90
4.2.2 Persampahan	92
4.2.3 Proteksi Kebakaran	95
4.3 Analisis Upaya Penanganan Permukiman kumuh Wek V	98

BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI

<u>5.1 Kesimpulan</u>	110
<u>5.2 Rekomendasi</u>	110

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Data Sekunder.....	9
Tabel 1.2	Kriteria dan Indikator Penilaian.....	11
Tabel 3.1	Jumlah penduduk Kecamatan Padangsidempuan Selatan.....	45
Tabel 3.2	Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur.....	46
Tabel 3.3	Jumlah Dan Kepadatan Penduduk.....	46
Tabel 3.4	Penggunaan Lahan Kecamatan Padangsidempuan Selatan.....	47
Tabel 3.5	Penggunaan Lahan Kelurahan Wek V.....	48
Tabel 3.6	Jumlah Penduduk Kelurahan Wek V Tahun 2016-2020.....	50
Tabel 3.7	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis.....	50
Tabel 3.8	Sarana Pendidikan Kelurahan Wek V.....	51
Tabel 3.9	Sarana Peribadatan Kelurahan Wek V	51
Tabel 3.10	Sarana Kesehatan Kelurahan Wek V.....	52
Tabel 3.11	Sarana Perkantoran Kelurahan Wek V	52
Tabel 3.12	Sarana Perekonomian Kelurahan Wek V	53
Tabel 3.13	Sumber Air Bersih dan Minum Kelurahan Wek V	55
Tabel 3.14	Keteraturan Bangunan Pada Kawasan Kumuh.....	56
Tabel 3.15	Kepadatan Bangunan Pada Kawasan Kumuh.....	56
Tabel 3.16	Jenis Bangunan Pada Kawasan Kumuh.....	57
Tabel 3.17	Kondisi Jalan Pada Kawasan Kumuh	60
Tabel 3.18	Ketersediaan Akses Aman Air Minum Pada Kawasan Kumuh	61
Tabel 3.19	kebutuhan Air Minum Pada Kawasan Kumuh	62
Tabel 3.20	Tinggi Air Genangan Pada Kawasan Kumuh.....	66
Tabel 3.21	Duarasi Genangan Air Hujan Pada Kawasan Kumuh	66
Tabel 3.22	Pemeliharaan Drainase Pada Kawasan Kumuh	67
Tabel 3.23	Sistem Pengolahan Air Limbah pada Kawasan Kumuh.....	73
Tabel 3.24	Jenis Kloset Pada Kawasan Kumuh	73
Tabel 3.25	Sistem Pengolahan Persampahan Pada Kawasan Kumuh	76
Tabel 3.26	Pemeliharaan Sarana dan Prasarana Persampahan	77
Tabel 4.1	Penentuan Persentasi Setiap Kriteria	81
Tabel 4.2	Penentuan Tingkat Keparahan Kawasan Permukiman Kumuh.....	85

Tabel 4.3	Penilaian Tingkat Keparahan Kriteria Permukiman Kumuh.....	88
Tabel 4.4	Kesimpulan Kriteria Dengan Tingkat Keparahan Tinggi.....	89
Tabel 4.5	Penanganan Kriteria Drainase Lingkungan	90
Tabel 4.6	Kesimpulan Kriteria Drainase Lingkungan	91
Tabel 4.7	Penanganan Kriteria Pengolahan Persampahan.....	93
Tabel 4.8	Kesimpulan Kriteria Pengolahan Persampahan.....	94
Tabel 4.9	Penanganan Kriteria Proteksi Kebakaran	95
Tabel 4.10	Kesimpulan Kriteria Proteksi Kebakaran	96
Tabel 4.11	Analisis Penanganan Berdasarkan Partisipasi Masyarakat.....	99
Tabel 4.12	Kesimpulan Penanganan Berdasarkan Bentuk Partisipasi Masyarakat	102
Tabel 4.13	Kesimpulan Penanganan Permukiman Kumuh Di Kelurahan Wek V .	106

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Sarana Pendidikan Kelurahan Wek V	49
Gambar 3.2 Sarana Peribadatan Kelurahan Wek V	49
Gambar 3.3 Sarana Kesehatan Kelurahan Wek V.....	50
Gambar 3.4 Sarana Perkantoran Kelurahan Wek V	51
Gambar 3.5 Sarana Perekonomian Kelurahan Wek V	51
Gambar 3.6 Bangunan Kawasan Permukiman Kumuh.....	55
Gambar 3.7 Jalan Lingkungan Kawasan Permukiman Kumuh.....	40
Gambar 3.8 Jalan Lingkungan Kawasan Permukiman Kumuh.....	42
Gambar 3.9 Air Bersih Kawasan Kumuh.....	43
Gambar 3.10 Drainase Kawasan Permukiman Kumuh	44
Gambar 3.11 Tumpukan sampah Kawasan Permukiman Kumuh.....	45
Gambar 3.12 Sampah yang di angkut Kawasan Permukiman Kumuh.....	48
Gambar 3.13 Persampahan Kawasan Permukiman Kumuh	49